



Ankestyrelsens brev til en kommune

Tilsynsudtalelse om aktindsigt

12. februar 2021

[A] har den 8. januar 2021 skrevet til Hjørring Kommune om kommunens afgørelse af 8. januar 2021.

J.nr. 21-2974

Hjørring Kommune har den 15. januar 2021 fastholdt sin afgørelse og har indbragt sagen for Ankestyrelsen den 19. januar 2021.

Ankestyrelsen
7998 Statsservice

Tel +45 3341 1200

Resumé

Ankestyrelsen vurderer, at Hjørring Kommune ikke var berettiget til at undtage dokumenter, som ikke var sendt til politiet, fra aktindsigt med henvisning til offentlighedslovens § 19, stk. 1.

ast@ast.dk
sikkermail@ast.dk

EAN-nr:
57 98 000 35 48 21

Åbningstid:
man-fre kl. 9.00-15.00

Ankestyrelsen beder derfor Hjørring Kommune om at genoptagesagens behandling og træffe en ny afgørelse om aktindsigt i disse dokumenter.

Sagens oplysninger

Den 15. december 2020 anmodede [A] Hjørring Kommune om følgende:

"I henhold til lov om offentlighed i forvaltning søger jeg hermed aktindsigt i samtlige indberetninger til kommunens eventuelle whistleblowerordning eller/og indberetning om svig og uregelmæssigheder, der kan give et muligt strafansvar foretaget af kommunale ansatte, politikere og tilknyttede kommunale virksomheder. Det kan her også være korrespondance med andre offentlige myndigheder om mulige sager, de indkomne tips fra

borgere eller andre ansatte og korrespondance med advokatfirmaer, andre firmaer og Kommunernes Landsforening.”

Hjørring Kommune oplyste [A] om, at kommunen ikke havde nogen whistleblowerordning og bad [A] om at præcisere anmodningen. [A] oplyste, at det drejede sig om samtlige sager med eller med overvejelser om politianmeldelse mod ansatte eller politikere i perioden fra 2016 og frem.

Hjørring Kommune gav efterfølgende den 8. januar 2021 [A] afslag på aktindsigt i de sager, som kommunen havde med det angivne tema. Kommunen henviste til offentlighedsloven § 19, stk. 1, og oplyste, at sagerne var overgivet til politiet til strafferetlig efterforskning og mulig strafferetlig forfølgning.

Ankestyrelsen har den 28. januar 2021 henvendt sig til Hjørring Kommune for at få oplyst, om alle de undtagne dokumenter er sendt til politiet og således indgår i en sag inden for strafferetsplejen. Hjørring Kommune har oplyst, at ikke alle de undtagne dokumenter i sagerne er sendt til politiet.

Regler

Offentlighedslovens § 19, stk. 1, har følgende ordlyd:

”§ 19. Retten til aktindsigt omfatter ikke sager inden for strafferetsplejen, jf. dog stk. 2.”

Af Offentlighedsloven med kommentarer, Mohammad Ahsan, Jurist- og Økonomforbundets Forlag, 2. udgave 2020, side 408, fremgår bl.a. følgende om bestemmelsen:

”Hvis en forvaltningsmyndighed har fremsendt en sag til politiet til eventuel videre foranstaltning med henblik på strafferetlig forfølgning, vil eventuelle kopier af de fremsendte dokumenter, der fortsat beror hos den pågældende myndighed, herunder selve anmeldelsen, være omfattet af undtagelsesbestemmelsen i § 19, stk. 1. Det gælder dog ikke, hvis den pågældende myndighed selv anvender de fremsendte dokumenter i en anden sammenhæng, [...].

Dokumenter, som myndigheden har skønnet uden betydning for straffesagen og derfor ikke har fremsendt til politiet, er derimod

ikke omfattet af bestemmelsen, idet disse dokumenter ikke indgår i en sag inden for strafferetsplejen.”

Sådan vurderer vi sagen

Ankestyrelsen finder ikke grundlag for at tilsidesætte kommunens vurdering af, at de dokumenter, som er sendt til politiet, kan undtages fra aktindsigt efter offentlighedslovens § 19, stk. 1.

Ankestyrelsen vurderer dog, at Hjørring Kommune ikke var berettiget til at undtage de dokumenter i sagerne, som ikke var sendt til politiet, med henvisning til § 19, stk. 1.

Vi lægger vægt på, at alene dokumenter, som er sendt til politiet til eventuel videre foranstaltning med henblik på strafferetlig forfølgning, kan undtages efter offentlighedsloven § 19, stk. 1.

Vi lægger også vægt på, at Hjørring Kommune ikke har sendt alle de undtagne dokumenter i sagerne til politiet.

Ankestyrelsen beder på den baggrund Hjørring Kommune om at genoptage sagens behandling og træffe en ny afgørelse om aktindsigt i de dokumenter, der ikke er sendt til politiet.

Vi har ikke taget stilling til, om kommunen kan undtage disse dokumenter fra aktindsigt med en anden begrundelse.

Hjørring Kommune har i sin afgørelse af 8. januar 2021 oplyst, at en klage over afslag på aktindsigt skal være modtaget af kommunen senest fire uger efter, at afgørelsen er modtaget. Ankestyrelsen bemærker, at der i offentlighedsloven ikke er fastsat en frist for klage over afgørelser om aktindsigt. Vi henviser til offentlighedslovens § 37.

Vi offentliggør denne udtalelse på www.ast.dk i anonymiseret form.

Ankestyrelsens kompetence som tilsynsmyndighed

Ankestyrelsen fører tilsyn med, at kommunerne overholder den lovgivning, der særligt gælder for offentlige myndigheder. Det står i § 48, stk. 1, i kommunestyrelsesloven.

Ankestyrelsen kan udtale sig om lovligheden af kommunale dispositioner eller undladelser. Det står i § 50 i kommunestyrelsesloven.

Venlig hilsen

Berit Lisberg Larsen

Kopi er sendt til:

[A]

Vi har anvendt:

Lovbekendtgørelse om kommunernes styrelse (kommunestyrelsesloven)
nr. 47 af 15. januar 2019

Lovbekendtgørelse om offentlighed i forvaltningen (offentlighedsloven)
nr. 145 af 24. februar 2020