

Statsforvaltningens brev af 16. februar 2009 til Tønder Kommunes Børn- og Skoleudvalg

Vedr.: Sags id.: 1875081

16-02-2009

Denne sag drejer sig om Tønder Kommunes administration af de i lov om social service fastsatte tidsfrister vedrørende såkaldte § 50-undersøgelser, handleplaner og opfølgning på igangværende børn- og ungesager.

Sagen er rejst, fordi Tønder Kommune, ifølge pressens oplysninger den 27. august 2008, tilsyneladende ikke har kunnet oplyse, hvornår den forventer, at kommunens sagsbehandling af disse sager bringes i overensstemmelse med lovgivningen.

Statsforvaltningen har nu afsluttet behandlingen af sagen.

Det er statsforvaltningens opfattelse, at Tønder Kommune har handlet i strid med bestemmelser i lov om social service om § 50-undersøgelser, handleplaner og opfølgning på igangværende børn- og ungesager.

Tønder Kommune har den 13. oktober 2008 oplyst, at den for så vidt angår § 50-undersøgelser og opfølgning på igangværende børn- og ungesager forventer, at administrationen af de pågældende bestemmelser i lov om social service er bragt i overensstemmelse med loven senest ved udgangen af første kvartal 2009.

Statsforvaltningen går ud fra, at dette sker, men ønsker dog, at Tønder Kommune senest med udgangen af første kvartal 2009 orienterer statsforvaltningen om kommunens administration af de pågældende bestemmelser.

Tønder Kommune har endvidere oplyst, at den for så vidt angår handleplaner forventer, at administrationen af de pågældende bestemmelser i lov om social service først er bragt i overensstemmelse med loven senest ved udgangen af andet kvartal 2009.

Dette er ikke tilstrækkeligt.

Statsforvaltningen henviser til, at Tønder Kommunes børn- og ungeafdeling allerede den 24. april 2008 orienterede kommunalbestyrelsen om børnesagerne blandt andet om den aktuelle personalesituation, aktuelle arbejds- mæs-

TILSYNET

MED KOMMUNERNE  
I REGION SYDDANMARK

STATSFORVALTNINGEN SYDDANMARK  
STORETORV 10  
6200 AABENRAA

JOURNAL NR.: 2008-613/407

SAGSBEHANDLER: RHSGE

DIREKTE TELEFON: 7256 7978

TELEFON: 7256 7900

TELEFAX: 7462 8409

EAN-NR. 5798000362291

SE-NR. 29 37 62 71

syddanmark@statsforvaltning.dk

www.statsforvaltning.dk

EKSPEDITIONSTID:

MANDAG - ONSDAG: 10.00-15.00

TORS DAG: 10.00-17.00

FREDAG: 10.00-13.00

TELEFONTID:

MANDAG-ONS DAG: 09.00-13.00

TORS DAG: 12.00-16.00

FREDAG: 09.00-13.00

sige udfordring og økonomi, hvor "Redegørelse fra Myndighedsafdelingen for 2007" blev fremlagt.

Statsforvaltningen henviser endvidere til, at statsforvaltningen den 27. august 2008 anmodede Tønder Kommune om en udtalelse i sagen, og at det fremgår af kommunens besvarelse af 10. september 2008, hvilke foreløbige tiltag kommunen siden redegørelsesresultatet fra april 2008 har iværksat, og det fremgår, at kommunen havde sat en deadline 1. oktober 2008 til opfølgning på redegørelsen.

På baggrund af Tønder Kommunes svar af 10. september 2008 anmodede statsforvaltningen den 23. september 2008 om besvarelse af yderligere spørgsmål til brug for vurdering af kommunens foreløbige tiltag kunne forventes at rette op på administrationen af den pågældende lovgivning.

Det er statsforvaltningens opfattelse, at Tønder Kommune således ikke har gjort tilstrækkelig for at bringe sin administration af reglerne om udarbejdelse af handleplaner i overensstemmelse med lovgivningen, når den i oktober 2008 forventer at skulle bruge ca. 9 måneder på denne opgave.

Statsforvaltningen går derfor ud fra, at administrationen af reglerne om udarbejdelse af handleplaner bringes i overensstemmelse med lovgivningen inden udgangen af første kvartal 2009.

Tønder Kommune anmodes om senest med udgangen af første kvartal 2009 at orientere statsforvaltningen om kommunens administration af reglerne om udarbejdelse af handleplaner.

Statsforvaltningen finder i øvrigt ikke anledning til at antage, at Tønder Kommune har handlet i strid med bekendtgørelse nr. 614 af 15. juni 2006 om standarder for sagsbehandlingen i sager om støtte til børn og unge.

Statsforvaltningen foretager derfor ikke yderligere i den anledning vedrørende dette spørgsmål.

Her følger en gennemgang af sagens baggrund og en nærmere begrundelse for statsforvaltningens opfattelse.

#### Sagens baggrund:

Tønder Kommunes børn- og ungeafdeling orienterede på et møde den 24. april 2008 kommunalbestyrelsen om den aktuelle situation i afdelingen vedrørende børnesager om blandt andet den aktuelle personalesituation, aktuelle arbejdsmæssige udfordring og økonomi, hvor "Redegørelse fra Myndighedsafdelingen for 2007" blev fremlagt.

Følgende fremgår af "Redegørelse fra Myndighedsafdelingen for 2007":

"Datagrundlaget - Til beskrivelse af myndighedsenhedens aktuelle situation, Børn og ungeafdelingen, Tønder Kommune, April 2008, konst. Børn og ungechef (...).

Vedlagt en kopi af

Baggrundsmaterialet for den fremlæggelse der finder sted, torsdag, den 24. april 2008, kl. 16.30 i byrådet.

1. børnesager i (NY) Tønder - en udfordring
1. lidt statistik: Indberetningen til CIAS - det centrale informations- og analysesystemet
2. afdelingens aktuelle personalesituation
3. den aktuelle arbejdsmæssige udfordring
4. de økonomiske kendsgerninger

[Bilag 1:]

Børnesag: (...)

Når der må antages, at et barn eller en ung har brug for særlig støtte, er den kommunale myndighed forpligtet til at undersøge barnets eller den unges forhold nærmere.

Hensigten med undersøgelsen er at skaffe et grundlag for at vurdere, om et barn eller en ung og familie har behov for en social indsats, der kan afhjælpe problemerne og medvirke til at skabe sammenhænge og kontinuitet i barnets eller den unges liv.

En § 50 undersøgelse er fundamentet for en social indsats.

Loven opstiller en række krav til, hvad en § 50/ socialfaglig undersøgelse skal indeholde.

Nogle af elementerne er:

Barnets/ den unges

- Udvikling og adfærd
- Familieforhold
- Skoleforhold
- Sundhedsforhold
- Fritidsforhold og venskaber
- Andre relevante forhold

I forbindelse med en § 50 undersøgelse anvendes der journaler, erklæringer og udtalelser, samtaler, interviews og observationer som kilder til den nødvendige viden.

(...)

På baggrund af de indsamlede informationer bliver der udarbejdet en handleplan.

(...)

Handleplanen er et dokument, der beskriver mål, forventet varighed og indhold af en indsats overfor barnet eller en ung og barnets eller den unges familie.

Handleplanens formål:

- At danne udgangspunkt for den kommunale myndigheds indsats overfor barnet eller den unge,
- At gøre myndighedens overvejelser målrettede og strukturerede,
- At opnå, at indsatsen er et middel til at opnå kendte og relevante mål for barnet eller den unge, familien og myndigheden,
- At sikre systematisk opfølgning på den iværksatte foranstaltning,

- At sikre kontinuitet i barnets eller den unges liv,
- At sikre systematisk overlevering af en [sag] fra en sagsbehandler til en anden"

[Bilag 2:]

Tabel (...) Kommuneoversigt for (...) Tønder Kommune for børn- og ungdområdet.

Paragraf Tilg. kv1 2007, Best. kv1 2007, (...), Tilgang år til dato.

(...)

[samlet tilgang i 2007 på alle paragrafområder er i alt 156]

[Ny tabel opdelt i hver kategori i syd, midt, nord og handicap, samt en samlet]

Aktuelt antal sager – opgjort pr. barn, d. 01.04.2008

(...)

Samlet: 1036

Hvor mange underretninger er tilgået distriktet i 2007 og første kvartal 2008

(...)

Samlet: 277

Aktuelt antal 50 undersøgelser der arbejdes i pr. 01.04.2008

(...)

Samlet: 66

Aktuelt antal 50 undersøgelser der mangler – opgjort pr. 01.04.2008

(...)

Samlet: 116

I hvor mange 50 undersøgelser har vi ikke kunnet overholde tidsfristen på 4 mdr. – opgjort for 2007 og 1. kvartal 2008

(...)

Samlet: 35

Handleplaner: hvor mange mangler færdiggørelse pr. 01.04.2008

(...)

Samlet: 145

Opfølgning: I hvor mange sager har vi ikke kunnet overholde reglerne omkring opfølgning i 2007 og 1. kvartal 2008

(...)

Samlet: 237

[Bilag 3:]

Normeringsoversigt over personale i Børn og ungeafdelingens MYN-DIGHEDSENHEDER 2007 og 1. kvartal 2008

Rådgivning distrikt SYD

(...) Stilling/timetotal/ansættelse

Socialrådgiver - 37 t.- fast stilling: Ansat pr. 1/1 07.

Socialrådgiver - 18,5 t.- fleksjob : Ansat pr. 1/8 05. Fleksjob bevilget fra 1/5 07. Sygemeldt fra 13/11 07. Stadig sygemeldt.

Socialrådgiver - 37 t.- fast stilling: Ansat pr. 25/9 06. Sygemeldt i perioden 8/1-19/3 07. Nedsat tid til efter sommerferien 2007.

Opsagt sin stilling med virkning fra 1/5 08.

Socialrådgiver - 37 t.- fast stilling: Opnormering - ansat pr. 1/7 07.

- 18,5 timer kommer fra fleksjob stillingen. Går på barsel 7/6 08.  
Socialrådgiver - 37 t.- fast stilling: Ansat pr. 1/1 04. Sygemeldt perioden 1/1 07 til start på barsel. Tilbage fra barselsorlov 18/3 08.  
Socialrådgiver - 37 t.- fast stilling: Ansat pr. 1/12 99.  
- gruppeleder  
HK'er - 12 t. : Barselsvikar for xx i perioden 15/8 - 18/3 08.  
Socialrådgiver - 37 t.: Barselsvikar for xxxx Sygemeldt fra 10/4 07 til afskedigelse 30/9 07.

Distrikt Syd har, som det fremgår af ovenstående oversigt, endnu ikke arbejdet, hvor der har været fuld personalenormering. Distrikt Syd har været præget af sygemeldinger – både blandt det faste personale og hos en vikar. Afskedigelse hos en vikar og en fastansat har/havde sin årsag i manglende evne til at varetage jobfunktionen.  
P.t. mangler der således personaledekning for 18,5 timer ugentlig, hvorfor xxxxxx er forlænget med ovennævnte 12 ugentlige timer. Der er opslået en fast stilling og en vikarstilling. Begge på 37 timer.

#### Rådgivning distrikt MIDT

(...) Stilling/timetal/ansættelse

Socialrådgiver - 37 t.- fast stilling: Ansat pr. 1/2 06.  
Pædagog - 37 t.- fast stilling: Ansat pr. 15/5 07.  
Socialrådgiver - 37 t.- fast stilling: Opnormering - ansat pr. 15/7 07.  
Socialrådgiver - 37 t.- fast stilling: Ansat pr. 01/5 91.  
- gruppeleder  
Socialrådgiver - 37 t.- fast stilling: Ansat pr. 1/11 07.

Socialrådgiver - 37 t.- fast stilling: Ansat pr. 15/12 03. Sygemeldt fra 26/3 07 til afskedigelse 31/7 07.  
Socialrådgiver - 37 t.- fast stilling: Ansat pr. 28/6 06. Sygemeldt perioden 4/1 07 - 26/3 07.  
Ophørt 15/7 07.  
Socialrådgiver - 37 t.- fast stilling: Ansat pr. 15/8 07. Ophørt pr. 7/9 07.

Distrikt Midt har ved optælling pr. 01.04.08 i alt 227 sager. Distriktet var ved sammenlægningens start i voldsom grad præget af den "rodebunke" vi fik fra Løgumkloster, hvor næsten samtlige sager var uoverskuelige og krævede total oprydning. De 2 socialrådgivere fra Løgumkloster var i øvrigt begge sygemeldt af længere varighed. Den ene blev efterfølgende afskediget og den anden opsagde sin stilling. Distriktet har været "fuldtalligt" bemandedt fra d. 01.11.07. – 3 stillinger er besat med en nyuddannet socialrådgiver og 2 pædagoger.

#### Rådgivning distrikt NORD

(...) Stilling/timetal/ansættelse

Socialrådgiver - 37 t.- fast stilling: Ansat før 1988.  
Socialrådgiver - 37 t.- fast stilling: Ansat pr. 9/1 06. Sygemeldt fra 1/1 07 - 13/3 07. Barsel i perioden 14/3 07 - 1/2 08.  
Socialrådgiver - 37 t.- fast stilling: Opnormering - Ansat pr. 19/6 07.  
Socialrådgiver - 37 t.- fast stilling: Ansat pr. 01/5 91.  
Socialrådgiver - 37 t.- fast stilling: Ansat pr. 1/7 96.  
- gruppeleder  
Socialrådgiver - 37 t.- fast stilling: Ansat pr. 15/8 07.

Socialrådgiver - 37 t.- : Barselvikar for (...). Ophørt p.g.a. barsel 7/9 07.  
Socialrådgiver - 37 t.- fast stilling : Ansat pr. 18/3 03. Sygemeldt i perioden 22/2 07 - 18/5 07.  
Nedsat tjeneste til ophør d. 20/7 07.

Distrikt Nord har ved optælling pr. 01.04.08 i alt 220 sager. Distriktet har været præget af en socialrådgivers længerevarende sygemelding fra februar til ophør i juli måned. Stillingen blev genbesat i august måned. Et barselsvikariat har været ubesat fra 07.09.07 til den faste socialrådgiver vendte tilbage d. 01.02.08. - 2 faste stillinger og barselsvikariatet var/er besat med nyuddannede socialrådgivere.

#### Handicapgruppen

(...) Stilling/timetal/ansættelse

Socialrådgiver - 30 t.- fast stilling: Ansat pr. 1/9 05. Barsel i perioden 14/6 07 - juni 08.

Socialrådgiver - 37 t.- fast stilling: Ansat pr. 1/5 07 udnævnt til gruppeleder pr. 17/9 07.

HK'er - 37 t.- fast stilling : Ansat pr. 1/8 02.

HK'er - 34 t.- fast stilling : Ansat før 1988. Midlertidigt opnormeret til 37 t. i perioden 1/9 07-31/5 08.

HK'er - 25 t. : Barselsvikar for (...) i perioden 15/8 07 - juni 08.

Handicapgruppen har ved optælling pr. 01.04.07 [08?] i alt 317 sager.

[Bilag 4:]

(...)

Figur 2.1. Sammenhæng i indsatsen overfor børn og unge i kommunen.

[Bilag 5:]

(...)

Emne: Regnskab 2007

På given foranledning udarbejdes notat med kommentarer til regnskab 2007, samt kommentarer til budget 2008 og budgetlægningen for 2009-2012 for følgende kontoområder:

- Kt. 5.20-5.24 – Udsatte Børn & Unge
- Kt. 5.72 – Sociale formål

#### Regnskab 2007 for ovennævnte områder

Struktur- tekst	(...) Regnskab 2007	Opr. Budget 2007	Tillægs- bevilling 2007	Korr. Budget 2007	Restbudget 2007	Forb. pct. 2007
Kt. 5.20	(...)					
	(...)					
	(...)				-3.766.598	109,93
Kt. 5.21	(...)					
	(...)					
	(...)				-5.710.694	125,29
Kt. 5.23	(...)					
	(...)					
	(...)				143.702	98,91
Kt. 5.24	(...)					
	(...)					
	(...)				-1.693.231	431,42
Kt. 5.72	(...)					
	(...)					
	(...)				-213.200	104,81
<b>I ALT NETTO</b>					<b>-11.240.021</b>	<b>114,29</b>

Tabel 1

Tabel 1: Tabellen er opbygget efter hovedkontonummer, udgifter og indtægter, regnskabstal, det oprindelige budget, tillægsbevillinger, det korrigerede budget, restbudget og forbrugsprocenten. Regnskabstallene for 2007 fratrækkes de korrigerede budget 2007 og restbudgettet udgør regnskabsresultatet.

De samlede udgifter på områderne 5.20-5.24 og 5.72 udgør i 2007 i alt 89.904.821 kr. (netto). Det oprindelige budget 2007 er 71.234.500 kr., hvoraf der i budgetåret 2007 er foretaget bevillingsmæssige justeringer i form af tillægsbevillinger på 7.430.300 kr., så det korrigerede budget 2007 udgør 78.664.800 kr.

Fratrækkes regnskabstallene for 2007 det korrigerede budget 2007 udgør regnskabsresultatet samlet i alt -11.240.021 kr. netto (mer-forbrug) i 2007. Mer-forbruget udgør en forbrugsprocent på 26,2% i forhold til oprindeligt budget og 14,3% i forhold til det korrigerede budget.

Kommentarer til regnskabsresultatet for 2007

Regnskabet indeholder en ekstraordinær indtægt på 1.225.000 kr. i forbindelse med gennemgang af mellemkommunal refusion. Der er tale om en engangsindtægt som er bogført i regnskabet.

Ved udløb af fristen for bogføring i regnskab 2007 manglede der endnu, at blive opkrævet mellemkommunal refusion fra andre kommuner på i alt 1,5 mio. kr. (indtægt). Indtægterne bogføres i regnskabet for 2008.

Budget 2008 – Budgetlægningen for 2009-2012

På baggrund af eksisterende sager og regnskabsresultatet for 2007 på de to politikområder er der foretaget en beregning af de forventede udgifter i år 2008 samt til budgetlægningen for 2009-2012.

Tekst	(...) 2007	Forventet regnskab 2008	Forventet regnskab 2009	Forventet regnskab 2010	Forventet regnskab 2011
-------	---------------	-------------------------------	-------------------------------	-------------------------------	-------------------------------

Kt. 5.20-5.24/5.72 (...)

Stigning-sager efter regnskab 2007 (...)

Reguleringer:

Korrektion for engangsindtægt (...)

Mangl. Mellemkommunal refusion (...)

FORVENTET FORBRUG (...)

Basisbudget 2008-2012 (...)

Statsrefusion (skøn 2007-sager) (...)

Statsrefusion Budget 2008 (...)

Merindtægter (...)

KORRIGERET BUDGET (...)

I ALT-Merudgifter

-11.084.400 -18.651.700 -18.642.400 -18.642.400

Tallene er opgivet i 2008-prisniveau

Tabel 2

Tabel 2: Er opbygget med at der tages udgangspunkt i regnskab 2007 og tallene fremskrives til 2008-prisniveau. Der er foretaget en opdeling af det forventede forbrug samt det forventede budget, som så holdes op imod hinanden.

Det forventede forbrug i budgetårene 2008-2011 i tabel 2 er baseret på de bogførte udgifter (antal sager), som danner forudsætningerne i beregningen.

I beregningen er der taget højde for, at statsrefusionen aftrappes og det forudsættes at refusionsordningen fortsætter efter år 2010.

Reduktionspuljen vedr. mere fleksibel indsats for udsatte børn og unge, som blev politisk vedtaget i forbindelse med budgetlægningen for 2007 er indregnet i det samlede budget på kontoområderne. Puljen er budgetteret med følgende beløb:

<u>Tekst</u>	<u>2008</u>	<u>2009</u>	<u>2010</u>	<u>2011</u>	<u>2012</u>
Reduktion - Mere Fleksibel indsats, Udsatte Børn & Unge					
	<u>-4.192.400</u>	<u>-9.637.100</u>	<u>-9.637.100</u>	<u>-9.637.100</u>	<u>-9.637.100</u>
					<i>2008-prisniveau</i>

Kommentar til beregningen

Det anbefales, at Børn & Skole ved budgetårets første budgetopfølgning pr. 31. marts 2008 ansøger om bevillingsmæssig justering på 11,1 mio. kr. med afledt budgetmæssig virkning på 18,6 mio. kr. i budget 2009-2012.

Beregningen bør løbende holdes op imod det faktiske aktivitetsniveau 2008 og fremover (afgang/tilgang) på områderne. Det faktiske aktivitetsniveau over antal sager bør hurtigst muligt kunne aflæses (antal sager m.v. påhæftet økonomi) i B&U' systemet i Brugerdata.

Økonomi & Kontrakter, den 21. april 2008  
(...)"

I forbindelse med en budgetopfølgning opgjort pr. 31. marts 2008 besluttede Økonomiudvalget på et møde den 22. maj 2008, at økonomiudvalgets handlingsalternativer skulle drøftes i forhold til budgetopfølgningerne for de respektive fagudvalgsområder, dog ønskede økonomiudvalget en særskilt sagsfremstilling på 3 sager, hvilket blandt andet var børn- og ungeområdet med en tillægsbevilling på 11,1 mio. kr. inden, der blev taget stilling til disse bevillinger.

Kommunalbestyrelsen godkendte den 29. maj 2008 økonomiudvalgets indstilling til budgetopfølgningen.

Følgende fremgår af Børn- og Skoleudvalgets mødereferat punkt 14 fra møde afholdt den 9. juni 2008:

" 14. Udfordringer på Forebyggelses- og Anbringelsesområdet  
(...)"

Baggrund/sagsfremstilling:

Kommunalbestyrelsen besluttede i mødet den 29. maj 2008 efter indstilling fra Økonomiudvalget, at der i forbindelse med budgetopfølgningen for 2008 skulle ske en særskilt sagsfremstilling af Forebyggelses- og Anbringelsesområdet (børn og unge). Området er i budgetopfølgningen opført til at skulle tilføres 11,1 mio. kr. på nuværende tidspunkt.

Beregningen af beløbet 11,1 mio. kr. er sket på baggrund af 2007 regnskabet, hvortil der er udarbejdet selvstændigt notat (...). Resultatet fremkommer som udgangspunkt af især 4 forhold:



1. Øget aktivitetsniveau. (se tabel 550.1 (...))
2. Indlagte ikke indfrieede besparelser ved kommunesammenlægningens start.
3. Utilstrækkeligt budgetgrundlag fra de tidligere kommuner (regnskaber højere foregående år end følgende års budget).
4. Ændrede betalingsforhold ved omlægning af grundtakstfinansieringen, hvor kommunerne betaler en større andel af de dyre foranstaltninger end før kommunalreformen.

#### Økonomi/personaleforhold:

Der henvises til Børn og Ungeafdelingens situation vedr. personaleforhold.

Love og regler m.v.:

Service-loven.

#### Bilag:

Notat vedr. regnskab 2007 – Udsatte Børn & Unge (...)

Tabel 550.1 Kommuneoversigt for 550 Tønder Kommune for Børn og Skoleområdet (...)

#### Vurdering:

Det er forvaltningens vurdering, at der er behov for tilførsel af det angivne beløb i 2008, samt tilførsel til basisbudget 2009 på 18,6 mio. kr. Samtidig er det nødvendigt at følge udviklingen på området, da beregningen er sket på baggrund af 2007 regnskabet. Endvidere vil forvaltningen udtage de områder, der har haft størst tilgang til en nærmere analyse. Her skal den nye børn og ungechef med sine erfaringer, være med til at udpege analyseområder.

Forvaltningen er i gang med implementering af et IT-styringsværktøj, som skal være med til at fastholde overblikket og følge udviklingen tæt. Styringsværktøjet og analysearbejdet har til hensigt at gøre området rammestyrket, når basisbudgettet er på plads.

#### Indstilling:

Børn og Skoleforvaltningen indstiller,

- at der gives tillægsbevilling på 11,1 mio. kr. i 2008,
- at den tilsvarende budgetramme tilføres basisbudgettet for 2009 (18,6 mio. kr.),
- at forvaltningen igangsætter analysearbejde af de 2 områder, der har haft den største aktivitetsstigning i løbet af 2007, og
- at indstillingen videresendes til Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

*Børn- og Skoleudvalgets beslutning den 09. juni 2008*

Bilag (...) omdelt til uddybning af pkt. 3. Indstillingen anbefales."

Økonomiudvalget besluttede i et møde den 19. juni 2008 at anbefale Børn- og Skoleudvalgets beslutning af 9. juni 2008, og kommunalbestyrelsen godkendte økonomiudvalgets indstilling i sagen på et møde den 26. juni 2008

Statsforvaltningen bad ved skrivelse af 27. august 2008 Børn- og Skoleudvalget i Tønder Kommune, om en udtalelse, da statsforvaltningen i dagens presse kunne læse omtale af, at Tønder Kommune ifølge pressens oplysninger ikke overholdte servicelovens fastsatte tidsfrister vedrørende såkaldte § 50-undersøgelser, og opfølgning på igangværende sager, og at kommunen tilsyneladende ikke kunne oplyse, hvornår den forventede, at kommunens sagsbehandling blev bragt i overensstemmelse med lovgivningen.

Tønder Kommune, Børn- og Skoleudvalget, har den 10. september 2008 afgivet følgende udtalelse:

"Svarskrivelse vedrørende pressens beskrivelse af Tønder Kommunes sagsbehandling"

I brev fra Statsforvaltningen dateret den 27.08.2008 vedrørende pressens omtale af Tønder Kommunes sagsbehandling på Børn og Ungeområdet blev Tønder Kommune bedt om:

- at afholde et møde og derefter afgive en udtalelse
  - o at medsende protokoludskriften fra det møde, hvor udtalelsen godkendes,
  - o at vedlægge "Redegørelse fra Myndighedsafdelingen for 2007 vedr. generel udvikling på området med tilknyttede kommentarer" sammen med sagens eventuelle øvrige akter.

Mødet blev afholdt den 09.09.2008, hvor følgende udtalelse blev godkendt.

Siden redegørelsesresultatet forelå i april har der været igangsat følgende tiltag:

1. Generel opnormering af området med 2,5 stilling.
2. Optimering med udvikling og indførelse af styringssystem (Brugerdata) på såvel sagsstyring som økonomi.
3. Oprettelse af vikarbank, så nuværende personale tager overarbejde i det omfang, deres privatliv tillader dette.
4. Brug af vikarbureau.
5. Yderligere opslag for at få besat ubesatte stillinger.
6. Tillægsbevillinger på i alt 11,1 mio. kr. til anbringelse, forebyggende foranstaltninger mv.
7. Ansættelse af ny (men erfaren) børn og ungechef.
8. Ansættelse af konsulent til analysearbejde, sådan at de arbejdsgange / ændringer, der skal ske i afdelingen er underbyggede.
9. Analyse af anbringelses- og aflastningssager iværksat.
10. Analyse af børnehandicapområdet iværksat.

Endvidere har Børn og Skoleforvaltningen sat sig en deadline den 1. oktober 2008 til opfølgning på redegørelsen fra april. Vi forventer, at Brugerdatasystemet vil kunne levere denne og derefter fortløbende kan være redskabet til at følge området.

Såfremt Tønder Kommune fortsat er bagud i sager med opfølgning, udarbejdes ny handleplan, som forelægges Børn- og Skoleudvalget på oktobermødet. (...)"

Statsforvaltningen bad den 23. september 2008 Børn- og Skoleudvalget i Tønder Kommune, om at indsende den af kommunen omtalte opfølgende redegørelse af 1. oktober 2008 sammen med en eventuel ny handleplan samt at fremkomme med en række supplerende oplysninger.

Følgende fremgår af protokol og bilag fra Børn- og Skoleudvalgets møde den 6. oktober 2008:

"(...)Baggrund/sagsfremstilling:

(...)

Sags- og økonomistyring er på alle børn og ungesager umiddelbart efter 1. oktober lagt ind i Brugerdatasystemet, så der på mødet kan gives en orientering om, hvor vidt afdelingen er med sagsopfølgning i forhold til oplysningerne fra april 2008.

På Børn- og Skoleudvalgsmødet vil Børn og Ungechefen orientere om de tiltag, der forestår for området indenfor den næste tidsperiode.

Bilag:

(...)

Aktuelt antal sager (1908060)

Indstilling:

Børn og Skoleforvaltningen indstiller,

- at Børn og Ungechefen orienterer om indsatsen og det foreliggende resultat,
- at sagen sendes til orientering for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

*Børn- og Skoleudvalgets beslutning den 06. oktober 2008*

Orientering givet. Bilag nr. 1908060 omdelt. Sagen videresendes."

[Bilag nr. 1908060:]

"Status, børn- og ungeområdet pr. 1. okt. 2008

dok. 1908060

Kommunalbestyrelsen fik en status fra børn og unge på temamødet i april måned.

Der er nu fulgt op på denne status, dels fordi Børn- og Skoleudvalget følger området nøje samt der er tilført ekstra resurser til området.

Det har bevirket, at der arbejdes i langt flere undersøgelser (§50) samt at Tønder Kommune har sat fokus på opfølgning i eksisterende sager, hvilket har givet resultater som rådgiverne kan være stolte af. I den kommende periode, vil der blive sat fokus på systematik i sagerne, dels ved at der er indført et nyt styresystem, alle rådgiverne har været på uddannelse i en systemisk tilgang, til udfærdigelsen af en undersøgelse.

Alle vil få individuel uddannelse i systematikken/opbygningen af en journal.

I forbindelse med den systematiske opbygning, ses der på procedure, sådan at der også sættes fokus på, at handleplaner bliver udarbejdet i forbindelse med undersøgelsen og denne tilrettes efter opfølgingsmødet.

Der har i perioden været et fald i underretninger, dette skyldes hovedsageligt, at Tønder Kommune er blevet mere målrettet i det tværfaglige arbejde, og derved er problemstillinger kommet på dagsordenen, inden det er blevet til en underretning.

	<u>Apr. 08</u>	<u>Okt. 08</u>
<u>Aktuelt antal sager pr. cpr. nr.</u>	<u>1036</u>	<u>1041</u>

Underretninger

I alt for perioden 2007 + første kvartal 2008 = 277

(i gennemsnit 55 pr. kvartal)

2008 = 106 (i gennemsnit 35 pr. kvartal)

<u>Aktuelt antal § 50, der arbejdes i</u>	<u>66</u>	<u>105</u>
---	-----------	------------

Der arbejdes i langt flere sager, dette skyldes til dels opnormeringen på rådgiverområdet, samt at den enkelte rådgiver har mulighed for overarbejde. Endvidere er der ansat vikar på området og enkelte undersøgelser er købt ude i byen.

Aktuelt antal sager i gennemsnit pr. rådgiver

opgjort pr. barn

Normalområdet, 15,5 rådgivere incl. gruppeledere = 47,5 sager pr. medarbejder.

Handicapområdet, 4 rådgivere incl. gruppeleder = 77 sager pr. medarbejder.

På handicapområdet opnormeres der til 4,5 stilling pr. 15. oktober, dette betyder at sagstallet falder til 68.

Aktuelt § 50 der mangler 116 120

I april måned var der 50 sager der ikke blev arbejdet i (116 - 66 = 50)  
Dette tal er nu faldet til 15 (120 - 105 = 15)

I hvor mange færdiggjorte § 50, har  
Tønder Kommune ikke kunnet overholde

fristen på 4 måneder. 35 76

Da der i perioden er udført og færdiggjort langt flere undersøgelser, betyder dette, at der er brugt mere end de lovpligtige 4 måneder på undersøgelserne. Tønder Kommune ønsker, at alle fremadrettede undersøgelser, sker indenfor tidsfristen på de fire måneder. Tønder Kommune forventer at alle undersøgelser sker indenfor tidsrammen i første kvartal af 2009.

Handleplaner, hvor mange mangler

Tønder Kommune 145 168

Dette er et område, der ikke har været nok fokus på i perioden. Dette skyldes at resurserne, hovedsageligt er brugt på opfølgning. Som det tidligere er omtalt, vil der skulle arbejdes med systematikken i forbindelse med udførelsen af handleplanen, dette skulle føre til, at tallet bliver faldende. Resultatet skal være min. 75 % bedre i første kvartal af 2009. Når 2. kvartal af 2009 er afsluttet, vil der ikke mangle handleplaner.

Opfølgning, hvor mange sager  
har Tønder Kommune ikke kunnet  
overholde fristen

237 45

Dette tal viser, at når der sker en målrettet indsats giver det resultater, det betyder ikke, at det er godt nok, for der skal være opfølgning i alle sager til tiden.

Tønder Kommune forventer at alle opfølgninger sker indenfor tidsrammen i første kvartal af 2009.

(...)"

Den 8. oktober 2008 udsendte Tønder Kommune følgende pressemeddelelse:

"(...)

Bedre opfølgning i Tønder Kommune

Med en række initiativer har Tønder Kommune inden for de seneste måneder opnået synlige resultater i behandlingen af sager om udsatte børn og unge. Især er kommunen blevet væsentlig bedre til at følge op på anbringelser og andre foranstaltninger inden for tidsfristerne.

- Vi kan se, at vi bevæger os i den rigtige retning, og jeg er overbevist om, at vi når helt i mål inden for det næste halve års tid, siger formanden for kommunens Børn- og Skoleudvalg, (...).

En opgørelse fra april i år viste, at i 237 tilfælde havde kommunen ikke fulgt op på gennemførte foranstaltninger inden for de lovbestemte tidsfrister. Det tal er nu reduceret til 45.

- Så der er virkelig sket fremskridt, og det er jeg selvfølgelig meget tilfreds med. Men målet er, at vi skal overholde tidsfristerne i alle sager, så vi fortsætter den målrettede indsats, siger (...)[formanden for Børn- og Skoleudvalget].

Baggrunden for den positive udvikling er bl.a., at børn- og ungeområdet er blevet tilført flere ressourcer. Der er også gjort brug af vikarer, og desuden har kommunens egne socialrådgivere på frivillig basis kunnet påtage sig overarbejde.

Medarbejderne har også været på efteruddannelse, og der er indført et nyt system til at styre sagsbehandlingen. Samtidig er det tværfaglige samarbejde blevet mere systematiseret og bedre organiseret for at sikre en tidlig og helhedsorienteret indsats.

Siden april er kommunen også blevet bedre til at gennemføre de indledende undersøgelser, der skal afdække behovet for en evt. foranstaltning. I april var der 50 sager, som ikke var under behandling. Det er nu reduceret til 15.

Til gengæld halter det stadig med at udarbejde handleplaner. Her manglede kommunen i april at lave 145 handleplaner, og det er steget til 168.

- Årsagen er, at vi først og fremmest har haft fokus på at forbedre opfølgningen. Og det er jo lykkedes. Men det er vigtigt at understrege, at manglende handleplaner ikke betyder, at der ikke er sat foranstaltninger i værk, hvis der er behov for det. Men selvfølgelig skal vi også på omgangshøjde med handleplanerne, og målet er, at vi har handleplaner for alle sager i andet kvartal af 2009, oplyser (...) [formanden for Børn- og Skoleudvalget]."

Tønder Kommune sendte den 13. oktober 2008 som et foreløbigt svar til statsforvaltningen kopi af opgørelsen pr. 1. oktober 2008 incl. forslag til handleplan, kopi af Børn- og Skoleudvalgets dagsordenspunkt af 6. oktober 2008 og kopi af pressemeddelelse ultimo september. Kommunen oplyste, at de øvrige spørgsmål i statsforvaltningens henvendelse ville blive besvaret efter den politiske behandling i kommunalbestyrelsen den 30. oktober 2008 og Børn- og Skoleudvalgets opfølgning herpå den 6. november 2008. Kommunen forventede, at et svar til statsforvaltningen kunne foreligge ultimo november 2008, idet kræfterne først og fremmest ville blive lagt i at nedbringe sagsmængden omkring de udsatte børn og unge.

Tønder Kommune har den 27. oktober 2008 afgivet følgende endelig besvarelse af statsforvaltningens skrivelse af 23. september 2008:

"(...)

Der blev ikke udleveret en ny handleplan på udvalgsmødet den 6. oktober 2008.

*Har opnormering af området med 2,5 stilling medført nye ansættelser i afdelingen, og i bekræftende fald fra hvornår?*

Ja, opnormeringen har medført ny ansættelser pr. 1.8.2008 samt 1.11.2008.

Alle stillinger er besat med fastansat personale. Der er endvidere opnormeret yderligere pr. 1.10.2008 med et flexjob på 20 timer pr. uge i handicapafdelingen. Der oprettes en studieplads pr. 1.11.2008, hvilket betyder at der er blevet ansat en studerende som studerer på Den Sociale Højskole i Esbjerg via fjernstudie, pågældende er ansat tre dage om ugen, dette udspil skal også ses i lyset af Børn og unges rekrutteringspolitik. I rekrutteringspolitikken arbejder Børn og unge bl.a. med, at der er et samarbejde med uddannelsesinstitutionerne, vi vægter samarbejdet højt, sådan at Tønder Kommune kan blive den attraktive arbejdsplads.

*Har allerede ansat personale benyttet sig af adgangen til at påtage sig overarbejde, og i givet fald i hvilket omfang?*

Ja, der er personale der har benyttet sig af overarbejde, hovedsageligt gruppelederne, men der er enkelte medarbejdere der har arbejdet med § 50 udredninger. Overarbejdet svarer til ca. 350 timer.

*Har brugen af vikarbank medført ansættelse af vikarer, og i bekræftende fald for hvilke perioder?*

Ja, der er ansat vikar for en periode på knap en måned samt en vikar for en tre måneders periode.

*Har yderligere opslag medført besættelse af vikar, og i bekræftende fald for hvilke periode?*

Ja, yderligere opslag har medført at der blev ansat to uddannede socialrådgivere + oprettelsen af studiepladsen. Jf. første spørgsmål.

*Hvornår er den nye børn- og ungechef tiltrådt?*

1.6.2008

*Hvornår er konsulenten til analysearbejdet tiltrådt?*

1.8.2008

*Hvornår er analysearbejdet af anbringelses- og aflastningssager samt børnehandicap afsluttet?*

Analysearbejdet omkring anbringelsesområdet samt aflastningsområdet forventes at være færdiggjort den 31.12.2008.

Analysearbejdet omkring Børnehandicap forventes at være færdiggjort den 31.1.2009.

*I forbindelse med indførelse af styringssystem skal der ske en optimering, på hvilken måde?*

Vedrørende optimering med udvikling og indførelse af styringssystem Brugerdata er dette implementeret i organisationen, hvilket betyder at ledelsen har et langt større overblik over bl.a. sagsmængde, økonomi samt valg af foranstaltninger samt hvor foranstaltningen er udført (internt/eksternt).

Endvidere har alle sagsbehandlere/rådgivere været på et tre dages kursus i Integrated Children's System (ICS), et socialfagligt grundlag for arbejdet med udsatte børn og unge og grundlag for digitaliseringsprojekt.

Så er der en sammenhæng imellem ICS og Brugerdata.

Servicestyrelsen har licensaftalen til ICS.

*Kommunen bedes oplyse, hvordan tillægsbevillingen er udmøntet?*

Tillægsbevillingen for 2008 er givet således:

Kt. 5.20 = 9,3 mill. kr.

Kt. 5.23 = 0,5 mill. kr.

Kt. 5.72 = 1,3 mill. kr.

*Statsforvaltningen ønsker en uddybning vedr. forståelsen af redegørelsen af 1. april 2008?*

Redegørelsen skal læses sådan:

Aktuelt antal sager (sager der er aktive i Børn og unge) – opgjort pr. barn/ung 1.4.08 Eks. Distrikt Syd: 272 sager, ved 4,5 sagsbehandlere vil det i gennemsnit betyde en sagsmængde på 68, ved 5,5 sagsbehandlere vil sagsmængden være 49 sager pr. sagsbehandler.

Aktuelt antal § 50 undersøgelser, der arbejdes i, dette skal læses på samme måde, dette er med, så Børn og Ungeafdelingen kan forklare, hvor mange sager der arbejdes i.

Aktuelt antal § 50 undersøgelser der mangler, skal læses på samme måde.

I forhold til tidsfristen, viser dette, at der er udarbejdet 35 § 50 undersøgelser, der ikke overholdt tidsfristen på 4 måneder.

I forhold til underretninger, viser det hvor mange underretninger Tønder Kommune har modtaget indenfor perioden i hvert distrikt.

*Er der sager, hvor der ikke er fulgt op på en underretning?*

Der er sendt kvittering samt arbejdet i sagerne.

*Hvilke bestemmelser i lov om social service dækker de opgjorte over?*

Det opgjorte gælder Servicelovens § 52, i antallet af sager er § 41 og 42 også talt med.

*Kommunen bedes indsende mødeprotokol fra møde i Byrådet den 24. april 2008 kl. 16.30*

Børn og ungeafdelingen havde løbende foretaget undersøgelser samt vurderinger af tiltag på området, dette var ikke afsluttet den 24. april 2008, så der var ikke mulighed for at forelægge et beslutningsgrundlag for kommunalbestyrelsen.

Afdelingen ønskede imidlertid, at orientere kommunalbestyrelsen om de foreløbige overvejelser for løsning af problemstillingerne.

En orientering som fandt sted den 24. april kl. 16.30.

Der var således ikke tale om nogen dagsorden, endsiige stillingtagen til beslutningsforslag.

Allerede af den grund foreligger der ingen protokol.

For god ordens skyld skal bemærkes, at kommunalbestyrelsen møde først begyndte kl. 19.00.

*Kommunen bedes indsende standarder for sagsbehandlingen samt oplyse, hvorledes standarderne er offentliggjort.*

Der medsendes standarder, standarderne er på Tønder Kommunes hjemmeside. Standarderne skal opfølges og revideres inden udgangen af 2008.

(...)"

Statsforvaltningen har modtaget Tønder Kommunes standarder for sagsbehandlingen i sager om særlig støtte til børn og unge.

Kommunalbestyrelsen har i et møde den 18. december 2008 godkendt et nyt forslag til standarder for sagsbehandlingen i forhold til indsatsen over for børn og unge med behov for særlig støtte efter lov om social service, jf. Socialministeriets bekendtgørelse nr. 614 af 15. juni 2006, da der var fundet behov for at opdatere de tidligere standarder, som de forefandt på kommunens hjemmeside.

Statsforvaltningen har søgt oplysninger til brug for sagen på Tønder Kommunes hjemmeside i blandt andet dagsordner og mødereferater samt kommunens overordnet børne- og ungepolitik.

Statsforvaltningen er endvidere bekendt med, at Ankestyrelsen i et nyhedsbrev den 28. november 2008 har orienteret om, at Ankestyrelsen har udarbejdet en guide til kommunerne om styrelsens praksis i sager om anbringelse uden for hjemmet uden samtykke. Guiden er udarbejdet efter ønske fra Velfærdsministeren og partierne bag anbringelsesreformen og satspuljemidlerne om at styrke kommunernes behandling af de vanskelige børnesager.

## Retsgrundlag:

§§ 50, 51, 52, 70 og 140 i lov om social service (service-loven – lovbekendtgørelse nr. 979 af 1. oktober 2008, senest ændret ved lov nr. 1346 af 19. december 2008) er sålydende:

### Undersøgelser

(...)

§ 50. Hvis det må antages, at et barn eller en ung trænger til særlig støtte, herunder på grund af nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne, skal kommunalbestyrelsen undersøge barnets eller den unges forhold. Afgørelsen træffes med samtykke fra forældremyndighedsindehaveren og den unge, der er fyldt 15 år, jf. dog stk. 9 og § 51.

Stk. 2. Kommunalbestyrelsens undersøgelse, jf. stk. 1, skal anlægge en helhedsbetragtning, der skal omfatte barnets eller den unges

- 1) udvikling og adfærd,
- 2) familieforhold,
- 3) skoleforhold,
- 4) sundhedsforhold,
- 5) fritidsforhold og venskaber og
- 6) andre relevante forhold.

Stk. 3. I sin undersøgelse skal kommunalbestyrelsen afdække ressourcer og problemer hos barnet, familien og netværket. For unge, der er fyldt 15 år, skal undersøgelsen afdække de særlige forhold, der skal indgå ved valg af indsats for denne aldersgruppe, jf. § 52 og § 76.

Stk. 4. Kommunalbestyrelsen skal som led i undersøgelsen inddrage de fagfolk, som allerede har viden om barnets eller den unges og familiens forhold. Dette kan ske ved at inddrage sundhedsplejersker, pædagoger, psykologer, lærere eller andre, jf. § 49. Hvis det er nødvendigt, skal kommunen lade barnet eller den unge undersøge af en læge eller en autoriseret psykolog.

Stk. 5. Undersøgelsen må ikke være mere omfattende, end formålet tilsiger, og skal i øvrigt gennemføres så skånsomt, som forholdene tillader.

Stk. 6. Undersøgelsen skal resultere i en begrundet stillingtagen til, om der er grundlag for at iværksætte foranstaltninger, og i bekræftende fald af hvilken art disse bør være. Der skal være oplysninger om, hvordan forældremyndighedsindehaveren og barnet eller den unge stiller sig til foranstaltningerne, og om de forhold i familien eller i dennes omgivelser, som kan bidrage til at klare vanskelighederne.

Stk. 7. Undersøgelsen skal afsluttes senest 4 måneder efter, at kommunalbestyrelsen bliver opmærksom på, at et barn eller en ung kan have behov for særlig støtte. Hvis undersøgelsen undtagelsesvis ikke kan afsluttes inden 4 måneder, skal kommunalbestyrelsen udarbejde en foreløbig vurdering og snarest herefter afslutte undersøgelsen.

Stk. 8. I forbindelse med undersøgelsen skal kommunalbestyrelsen vurdere, om der skal foretages en undersøgelse af eventuelle andre børn i familien.

Stk. 9. Hvis forældremyndighedens indehaver eller den unge, der er fyldt 15 år, ikke giver samtykke, jf. stk. 1, kan undersøgelsen gennemføres uden samtykke ved at indhente de nødvendige eksisterende oplysninger, jf. § 11 c, stk. 1, nr. 1, i lov om retssikkerhed og administration på det sociale område.

Stk. 10. Hvis det må antages, at der kan opstå et behov for særlig støtte til et barn umiddelbart efter fødslen, skal kommunen undersøge de vordende forældres forhold nærmere. Afgørelse herom træffes med samtykke fra forældrene. Stk. 3-9 finder anvendelse ved afgørelsen.

§ 51. Når det må anses for nødvendigt for at afgøre, om der er åbenbar risiko for alvorlig skade på et barns eller en ungs sundhed eller udvikling, kan børn og unge-udvalget uden samtykke fra forældremyndighedsindehaveren og den unge, der er fyldt 15 år, beslutte at gennem-



føre undersøgelsen under ophold på en institution eller indlæggelse på sygehus, herunder psykiatrisk afdeling. En sådan undersøgelse skal være afsluttet inden 2 måneder efter børn og unge-udvalgets afgørelse. Stk. 2. En afgørelse efter stk. 1 kan træffes foreløbigt efter reglerne i § 75, når betingelserne herfor er opfyldt.

#### Foranstaltninger

§ 52. Kommunalbestyrelsen skal træffe afgørelse om foranstaltninger efter stk. 3, når det må anses for at være af væsentlig betydning af hensyn til et barns eller en ungs særlige behov for støtte. Afgørelsen træffes med samtykke fra forældremyndighedsindehaveren, jf. dog § 56. En afgørelse efter stk. 3, nr. 8, kræver tillige samtykke fra den unge, der er fyldt 15 år.

Stk. 2. Medmindre særlige forhold gør sig gældende, kan støtte kun iværksættes efter gennemførelse af en undersøgelse, jf. § 50 eller § 51. Kommunalbestyrelsen skal altid vælge den eller de mindst indgribende formålstjenlige foranstaltninger, som kan løse de problemer, der er af-dækket gennem undersøgelsen.

Stk. 3. Kommunalbestyrelsen kan iværksætte hjælp inden for følgende typer af tilbud:

- 1) Konsulentbistand med hensyn til barnets eller den unges forhold. Kommunalbestyrelsen kan herunder bestemme, at barnet eller den unge skal søge dagtilbud, fritidshjem, ungdomsklub, uddannelsessted eller lignende.
- 2) Praktisk, pædagogisk eller anden støtte i hjemmet.
- 3) Familiebehandling eller behandling af barnets eller den unges problemer.
- 4) Døgnophold, jf. § 55, for både forældremyndighedsindehaveren, barnet eller den unge og andre medlemmer af familien i en plejefamilie, på et godkendt opholdssted eller på en døgninstitution, jf. § 66, nr. 1, 4 og 5, eller i et botilbud, jf. § 107 eller § 144.
- 5) Aflastningsordning, jf. § 55, i en netværksplejefamilie, i en plejefamilie, på et godkendt opholdssted eller på en døgninstitution, jf. § 66, nr. 1, 2, 4 og 5.
- 6) Udpegning af en personlig rådgiver for barnet eller den unge.
- 7) Udpegning af en fast kontaktperson for barnet eller den unge og for hele familien.
- 8) Anbringelse af barnet eller den unge uden for hjemmet på et anbringelsessted, jf. § 66.
- 9) Formidling af praktiktilbud hos en offentlig eller privat arbejdsgiver for den unge og i den forbindelse udbetaling af godtgørelse til den unge.
- 10) Anden hjælp, der har til formål at yde rådgivning, behandling og praktisk og pædagogisk støtte.

Stk. 4. Kommunalbestyrelsen kan yde økonomisk støtte til udgifter i forbindelse med foranstaltninger efter stk. 3 og yde økonomisk støtte, hvis støtten erstatter en ellers mere indgribende og omfattende foranstaltning efter stk. 3. Støtten kan ydes, når forældremyndighedens indehaver ikke selv har midler dertil.

Stk. 5. Kommunalbestyrelsen kan yde økonomisk støtte til udgifter, der bevirker, at en anbringelse uden for hjemmet kan undgås, at en hjemgivelse kan fremskyndes, eller at støtten i væsentlig grad kan bidrage til en stabil kontakt mellem forældre og børn under et eller flere børns anbringelse uden for hjemmet.

Stk. 6. Kommunalbestyrelsen skal under en graviditet træffe afgørelse om foranstaltninger efter stk. 3, nr. 2, 3, 4, 7 eller 10, og stk. 4 og 5, når det må anses for at være af væsentlig betydning af hensyn til barnets særlige behov for støtte efter fødslen. Afgørelsen træffes med samtykke fra forældrene. Stk. 2 finder anvendelse ved afgørelsen.

#### Kommunens opgaver under anbringelsen

(...)

§ 70. Kommunalbestyrelsen skal senest 3 måneder efter, at der er iværksat en foranstaltning over for barnet, den unge eller de vordende forældre, vurdere, om indsatsen skal ændres, og om handleplanen, jf. § 140, skal revideres. Kommunalbestyrelsen skal herefter med højst 12 måneders mellemrum foretage en sådan vurdering. Ved anbringelse uden for hjemmet skal vurderingen ske på baggrund af det løbende tilsyn med barnet eller den unge på anbringelsesstedet, jf. § 148, stk. 1, og efter kontakt med forældremyndighedsindehaveren. Vurderingen skal omfatte såvel de dele af handleplanen og indsatsen, som retter sig mod barnet eller den unge, som de dele, der omhandler indsatsen over for familien. Afgørelse om revision af handleplanen træffes så vidt muligt med samtykke fra forældremyndighedsindehaveren og den unge, der er fyldt 15 år.

Stk. 2. For unge, der er idømt en sanktion efter straffelovens § 74 a, skal vurdering og revision af handleplan og indsats særlig vedrøre, hvordan det sikres, at den unge kommer i uddannelse eller beskæftigelse. Det skal senest i forbindelse med den første vurdering konkretiseres, hvordan de overordnede mål om uddannelse og beskæftigelse nås i løbet af sanktionen.

Stk. 3. Er der udarbejdet en særskilt plan for støtten til forældrene efter § 140, stk. 8, skal kommunalbestyrelsen tilbyde at revidere denne plan, når der er behov for det. Kommunalbestyrelsen skal senest 3 måneder efter, at barnet eller den unge har fået ophold uden for hjemmet, tilbyde en revision af planen. Kommunalbestyrelsen skal herefter med højst 12 måneders mellemrum foretage en vurdering af, om der er behov for at tilbyde en revision af planen.

#### Handleplaner

§ 140. Kommunalbestyrelsen skal udarbejde en handleplan, inden der træffes afgørelse om foranstaltninger efter § 52, § 58 eller § 76. Betyder hensynet til barnet eller den unge, at man ikke kan afvente udarbejdelsen af en handleplan, er en kortfattet angivelse af formålet med foranstaltningen tilstrækkelig. Det påhviler da kommunalbestyrelsen snarest muligt og senest inden 4 måneder at opstille en handleplan.

Stk. 2. For unge under 18 år med et behandlingskrævende stofmisbrug skal kommunalbestyrelsen udarbejde en handleplan for den behandling, der skal iværksættes, og for den nødvendige støtte til den unge. Handleplanen udarbejdes i samarbejde med den unge og dennes familie.

Stk. 3. For unge under 18 år, der har begået voldskriminalitet eller anden alvorlig kriminalitet, skal kommunalbestyrelsen udarbejde en handleplan for en indsats, der kan modvirke yderligere kriminalitet og yde den nødvendige støtte til den unge. Handleplanen udarbejdes i samarbejde med den unge og dennes familie.

Stk. 4. Kommunalbestyrelsen skal udarbejde en foreløbig handleplan, jf. stk. 3, senest 7 dage efter, at kommunen har modtaget dokumentation fra politiet om den begåede kriminalitet.

Stk. 5. En handleplan skal angive formålet med indsatsen, og hvilken indsats der er nødvendig for at opnå formålet. Handleplanen skal bygge på de undersøgelser, der er gennemført, jf. § 50, og opstille mål og delmål i forhold til barnets eller den unges

- 1) udvikling og adfærd,
- 2) familieforhold,
- 3) skoleforhold,
- 4) sundhedsforhold,
- 5) fritid og venskaber og
- 6) andre relevante forhold.

Stk. 6. En handleplan skal endvidere angive indsatsens forventede varighed. I sager om anbringelse uden for hjemmet, jf. § 52, stk. 3, nr. 8, og § 58, skal en handleplan tillige angive, hvilke former for støtte der selvstændigt skal iværksættes over for familien i forbindelse med, at barnet eller den unge opholder sig uden for hjemmet, og i tiden efter barnets eller den unges hjemgivelse.

Stk. 7. For unge, der er idømt en sanktion efter straffelovens § 74 a, skal handleplanen indeholde en konkret plan for, hvordan den unge snarest muligt og senest ved afslutningen af sanktionen påbegynder en uddannelse eller kommer i beskæftigelse.

Stk. 8. Kommunalbestyrelsen skal tilbyde forældrene at udarbejde en særskilt plan for støtten til forældrene i forbindelse med en anbringelse uden for hjemmet.

Følgende fremgår af Socialministeriets vejledning nr. 99 af 5. december 2006 om særlig støtte til børn og unge og deres familier (vejledning nr. 3 til serviceloven – ungestøttevejledningen) kapitel 10, punkt 257, 1. afsnit og punkt 268:

Kommunens undersøgelse af barnets eller den unges forhold (...[servicelovens § 50]...)

257. Kommunalbestyrelsen er efter servicelovens § 50, stk. 1, forpligtet til at undersøge forholdene nærmere, når det på baggrund af foreliggende oplysninger må antages, at et barn eller en ung trænger til særlig støtte. Samtidig er det, jf. pkt. 291, en betingelse, at der er gennemført en nærmere undersøgelse af barnets eller den unges forhold, før der kan iværksættes støtte i form af foranstaltninger efter servicelovens § 52 eller § 57 a.

Tidsfrist for afslutning af undersøgelsen, servicelovens § 50, stk. 7 (...[servicelovens § 50, stk. 7]...)

268. For at sikre en tidlig indsats er det bl.a. vigtigt, at undersøgelsen af barnet eller den unge gennemføres hurtigt, således at eventuel hjælp kan iværksættes så hurtigt som muligt. Samtidig er en hurtig gennemførelse af en undersøgelse en fordel, fordi langvarige undersøgelsesprocesser kan være en belastning for de involverede parter.

Servicelovens § 50, stk. 7, fastsætter, at undersøgelsen skal afsluttes senest 4 måneder efter, at kommunalbestyrelsen bliver opmærksom på, at et barn eller en ung kan have behov for særlig støtte, fx ved at kommunen har fået en henvendelse fra familien selv, har modtaget en underretning eller selv er blevet opmærksom på problemer. De 4 måneder tæller således ikke fra det tidspunkt undersøgelsen igangsættes, men fra det tidspunkt kommunalbestyrelsen modtager en underretning eller henvendelse.

En undersøgelse kan anses som afsluttet, når kommunen har forholdt sig til de forhold, der fremgår af stk. 2, og stk. 3, og der, jf. stk. 6, er udarbejdet en begrundet stillingtagen til, om der skal iværksættes foranstaltninger.

Forhold som kommunalbestyrelsen ikke har indflydelse på, kan i særlige tilfælde betyde, at undersøgelsen ikke kan afsluttes endeligt inden for 4 måneder. Som eksempel kan nævnes de tilfælde, hvor der er længere ventetid i forbindelse med undersøgelser hos specialister. Hvis undersøgelsen undtagelsesvist ikke kan afsluttes inden 4 måneder, efter henvendelsen skal kommunalbestyrelsen udarbejde en foreløbig vurdering og snarest herefter afslutte undersøgelsen.

Under alle omstændigheder skal kommunalbestyrelsen altid tage stilling til, om der er et akut behov for foranstaltninger, jf. servicelovens § 52, stk. 1, uanset om undersøgelsen er afsluttet. Det er således centralt, at barnet eller den unge ikke oplever en periode uden relevant hjælp.

Følgende fremgår af ungestøttevejledningen kapitel 11, punkt 272, 1. afsnit, punkt 274 og 277:

## Pligten til at udarbejde handleplaner

272. Kommunalbestyrelsen skal altid udarbejde en handleplan:

- Før der træffes afgørelser om foranstaltninger efter servicelovens § 52, § 58 eller § 76 over for et barn eller en ung, der har behov for særlig støtte.
- Hvis et barn eller en ung under 18 år har et behandlingskrævende stofmisbrug.
- Hvis et barn eller en ung under 18 år har begået voldskriminalitet eller anden alvorlig kriminalitet.
- Derudover skal kommunalbestyrelsen tilbyde forældrene at udarbejde en særskilt plan for støtten til forældrene i forbindelse med en anbringelse uden for hjemmet.

## Tidsfrister, servicelovens § 140, stk. 1

274. Som det fremgår, skal der udarbejdes en handleplan, før der træffes afgørelser om foranstaltninger efter servicelovens §§ 52, 58 og 76. Behovet for en foranstaltning kan imidlertid opstå så akut, at det ville være i modstrid med formålet med hensynet til barnet at afvente udarbejdelsen af en handleplan. Servicelovens § 140, stk. 1, fastsætter, at iværksættelse af en foranstaltning ikke behøver at afvente udarbejdelse af en handleplan, når hensynet til barnet eller den unge taler for det. Efter servicelovens § 140, stk. 1, er det således i akutte sager tilstrækkeligt med en kortfattet angivelse af formålet med foranstaltningen. Kommunalbestyrelsen skal da snarest muligt og senest inden 4 måneder opstille en egentlig handleplan. De 4 måneder løber fra det tidspunkt, hvor afgørelsen, om at der skal iværksættes en foranstaltning, er truffet.

For så vidt angår foreløbige anbringelser uden samtykke skal handleplanen dog være opstillet, så den kan indgå i indstillingen ved sagens endelige forelæggelse for børn og unge-udvalget, da det følger af servicelovens § 59, at indstillingen om en anbringelse uden samtykke efter servicelovens § 58, skal indeholde handleplanen. Det betyder, at i sager, hvor der efter servicelovens § 75 træffes en foreløbig afgørelse om anbringelse uden samtykke, skal handleplanen være udarbejdet senest inden en måned efter børn og unge-udvalgets godkendelse af den foreløbige afgørelse efter servicelovens § 75, stk. 3.

## Generel opfølgning på foranstaltningernes opfyldning af målsætningerne

277. Kommunalbestyrelsen får således mulighed for systematisk at følge med i, hvorvidt de forskellige foranstaltninger, der typisk anvendes af kommunen, generelt bidrager til, at de opstillede mål i de enkelte sager nås. Kommunen kan fx afdække, om bestemte former for støtte i hjemmet eller om konkrete anbringelsessteder har særlige styrker eller svagheder i forhold til et eller flere af de seks faste punkter i handleplanen. Dvs. at kommunen kan blive opmærksom på, om et anbringelsessted eksempelvis er særligt godt eller særligt dårligt til at imødekomme målsætninger i forhold til fx skolegang, familie eller andre forhold. Kommunalbestyrelsen kan så bruge denne viden, dels i forhold til visiteringen af andre børn og dels i forhold til en dialog med anbringelsesstedet om indsatsen.

I forhold til beskrivelsen af, hvilken indsats der er nødvendigt for at opnå de opstillede formål, stilles der ikke noget fast krav om detaljeringsgraden. Kommunen bør dog søge at give en fyldig beskrivelse af så mange aspekter som muligt i den indsats over for barnet eller den unge, som kommunen forestiller sig er nødvendig for at opnå formålet med foranstaltningen. Eksempelvis kan det nævnes, at det i anbringelsesager bør beskrives, hvilken type af de forskellige anbringelsessteder - døgninstitutioner, familiepleje, opholdssted - der menes egnet til at klare barnets eller den unges problemer. Der er ikke efter loven nogen foretrukket anbringelsesform. Må det forudses, at opnåelsen af formålet med anbringelsen vil indebære, at der kan blive tale om an-

vendelse af forskellige typer af anbringelsessteder i forlængelse af hinanden, fx døgninstitution efterfulgt af ophold i familiepleje, bør beskrivelsen omfatte dette forhold.

Af ungestøttevejledningens kapitel 12, punkterne 319 - 322, fremgår følgende:

#### Opfølgning på foranstaltninger

(...[servicelovens § 70]...)

319. Når der er iværksat foranstaltninger efter servicelovens § 52, stk. 3, 4 eller 5 over for et barn eller en ung eller dennes familie, er det vigtigt, at kommunen løbende følger op på foranstaltningen. En god løbende opfølgning kan således sikre, at foranstaltningen hele tiden tilgodeser barnets eller den unges behov og fortsat bidrager til at nå de mål, der er opstillet i den enkelte sag, samt at foranstaltningen ikke løber længere, end formålet tilsiger. Servicelovens § 70 opstiller en række minimumskrav til denne opfølgning.

#### Opfølgning tre måneder efter iværksættelse af en foranstaltning

320. Servicelovens § 70, stk. 1, giver kommunen pligt til at vurdere, om indsatsen skal ændres, og om handleplanen skal revideres, tre måneder efter, at der er iværksat en foranstaltning over for barnet eller den unge.

Iværksættelsen af en foranstaltning kan betyde en radikal ændring af barnets eller den unges tilværelse. Derfor kan der allerede kort tid efter iværksættelsen af en foranstaltning vise sig nye eller ændrede behov, som betyder, at indsatsen skal ændres. Der kan fx være tale om, at man på anbringelsesstedet opdager, at barnet eller den unge har været udsat for seksuelle overgreb og ikke kun omsorgssvigt, som kommunen troede, hvilket kan betyde, at der er behov for psykologhjælp til barnet eller den unge.

Der kan vise sig forhold eller situationer, som man ikke fra starten var opmærksom på, der giver behov for, at kommunen foretager en nærmere tilrettelæggelse og koordinering af indsatsen. Det kan eksempelvis være muligt at beskrive særlige forhold vedrørende indsatsen, som i den oprindelige handleplan kun er beskrevet i hovedlinjer, fordi de voksne omkring barnet eller den unge efterfølgende har opnået en større viden.

I forhold til anbringelsessager skal revisionen tre måneder efter iværksættelsen af en foranstaltning derudover ses i sammenhæng med, at risikoen for, at en anbringelse bryder sammen, er højst i den første tid efter etableringen af en anbringelse. Derfor kan der specielt i denne periode opstå behov for særlige initiativer for at forebygge sammenbrud. I anbringelsessager er det derfor vigtigt, at kommunen, i forbindelse med revisionen efter tre måneder, er opmærksom på, om der er tegn på, at anbringelsen kunne bryde sammen. Kommunen kan fx være særligt opmærksom på forældrenes og den unges tilfredshed med anbringelsen og evt. støtte dem i overgangsfasen, og på om der er behov for særlige tiltag, supervision, rådgivning eller lignende, for at anbringelsesstedet kan håndtere barnet eller den unge.

#### Opfølgning med højst 12 måneders mellemrum

321. Efter de første 3 måneder af forløbet, skal kommunen med højst 12 måneders mellemrum vurdere, om indsatsen skal ændres, og om handleplanen skal revideres. Det betyder, at kommunen som minimum skal vurdere en sag, hvor der er truffet afgørelse om foranstaltninger efter servicelovens § 52, stk. 3, 4 eller 5, én gang årligt, men kommunen er i alle tilfælde forpligtigede til at lave den opfølgning, som er nødvendig i den enkelte sag. I nogle sager vil det være nødvendigt med

en hyppigere opfølgning, og kommunen skal her sørge for en hyppigere opfølgning, der kan ske i form af samtaler med de involverede parter eller, hvis det skønnes nødvendigt undersøgelser af barnet eller den unge.

#### Indholdet i den løbende opfølgning

322. Bestemmelsen i servicelovens § 70, stk. 1, betyder, at kommunen for det første skal vurdere, om indsatsen skal ændres, dvs. om indsatsen bidrager til at nå de mål, der er opstillet i handleplanen, og om barnet eller den unge profiterer af indsatsen.

For det andet skal kommunen vurdere, om handleplanen skal revideres. Der kan fx være tilfælde, hvor der ikke er behov for en revision af handleplanen, men alene behov for justeringer i indsatsen. Fx vil en indsats i form af en kontaktperson, der ikke fungerer optimalt på grund af relationen mellem den unge og den pågældende kontaktperson, kunne justeres, ved at der findes en ny kontaktperson. Et andet eksempel kan være en anbringelses sag, hvor der er opstået problemer, som kan løses ved, at anbringelsesstedet modtager den nødvendige supervision. Omvendt vil der normalt skulle foretages en revision af handleplanen, hvis der skal ske ændringer i barnets eller den unges behandling, eller hvis der skal foretages nærmere undersøgelser af barnets eller den unges forhold eller lignende. I sådanne tilfælde er der ikke nødvendigvis behov for ændringer i handleplanen, men kun de nævnte justeringer i indsatsen.

Opfølgningen skal ikke alene omfatte indsatsen over for barnet eller den unge, men også den indsats som ydes over for familien. Indsatsen kan enten være beskrevet nærmere i forældrenes egen handleplan eller i barnets eller den unges handleplan, jf. 140. Det betyder, at kommunen skal vurdere, om der skal ske ændringer i den evt. støtte, der er iværksat for forældrene under barnets eller den unges ophold uden for hjemmet. Det gælder uanset, om der er udarbejdet en særskilt plan for støtten til familien, eller om støtten alene fremgår af barnets eller den unges handleplan.

Bekendtgørelse nr. 614 af 15. juni 2006 om standarder for sagsbehandlingen i sager om støtte til børn og unge er sålydende:

§ 1. Kommunalbestyrelsen fastsætter standarder for sagsbehandlingen i forhold til indsatsen over for børn og unge med behov for særlig støtte efter lov om social service.

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen skal med standarderne for sagsbehandlingen beskrive, hvordan kommunen vil gennemføre kommunens sammenhængende børnepolitik, jf. § 19, stk. 2, i lov om social service. Dette omfatter, hvordan kommunen skaber sammenhæng mellem det generelle og forebyggende arbejde og den målrettede indsats over for børn og unge med behov for særlig støtte.

§ 2. Standarderne for sagsbehandlingen skal som minimum beskrive kommunens målsætninger, indsatser og fremgangsmåder i forhold til:

- 1) Den tidlige indsats, herunder hvordan kommunen sikrer, at skoler, dagtilbud m.v. foretager de nødvendige underretninger. Endvidere hvordan kommunen sikrer, at der sker opfølgning på de nævnte underretninger, samt underretninger modtaget fra andre kommuner, jf. § 152 i lov om social service, og underretninger modtaget fra privatpersoner, jf. § 154 i lov om social service.
- 2) Inddragelse af forældremyndighedsindehaveren og barnet eller den unge under hele indsatsen.
- 3) Systematisk inddragelse af familie og netværk, jf. § 47 i lov om social service.

- 4) Opfølgning og evaluering af de konkrete indsatser i den enkelte sag, jf. § 70 i lov om social service, herunder kommunens tilsyn og forberedelse af hjemgivelse af barnet, jf. § 68, stk. 4 og 5, i lov om social service.
- 5) Afdækning af de særlige forhold og indsatser i forhold til unge, der er fyldt 15 år.

§ 3. Kommunalbestyrelsen skal i standarderne for sagsbehandlingen fastlægge, ud fra hvilke konkrete mål kommunen vil vurdere, om indsatsen på de enkelte områder har levet op til kommunens egne standarder.

§ 4. Kommunalbestyrelsen kan, udover de forhold som er nævnt i § 2, inddrage andre forhold, som kommunalbestyrelsen finder relevante i forhold til at sikre en høj kvalitet i indsatsen over for børn og unge med behov for særlig støtte.

§ 5. Kommunalbestyrelsen skal mindst hvert andet år følge op på standarderne for sagsbehandlingen og vurdere, hvorvidt kommunens indsats har levet op til kommunens egne standarder.

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen skal i den forbindelse vurdere, om der er behov for særlige undersøgelser, og om standarderne for sagsbehandlingen skal revideres.

§ 6. Kommunens standarder for sagsbehandlingen samt opfølgningen på og revisionen af standarderne skal gøres alment tilgængelige for borgerne i kommunen, herunder offentliggøres på internettet.

§ 7. Bekendtgørelsen træder i kraft den 1. januar 2007.

Stk. 2. Samtidig bortfalder bekendtgørelse nr. 1333 af 14. december 2005 om standarder for sagsbehandlingen i sager om særlig støtte til børn og unge.

#### Statsforvaltningens udtalelse:

Statsforvaltningen fører tilsyn med, at kommunerne overholder den lovgivning, der særligt gælder for offentlige myndigheder, jf. § 48, stk. 1 i lov om kommunernes styrelse (styrelsesloven - lovbekendtgørelse nr. 696 af 27. juni 2008).

Udtrykket lovgivning forstås som gældende ret i almindelighed, det vil sige både skreven og uskreven ret, herunder offentligretlige retsgrundsætninger som eksempelvis saglighed i forvaltningen og økonomisk forsvarlig forvaltning.

Det falder udenfor tilsynsmyndighedernes beføjelser at tage stilling til kommunernes skønsudøvelse i det omfang, skønnet er udøvet indenfor de rammer lovgivningen sætter.

Tilsynet omfatter ikke spørgsmål om hensigtsmæssighed, herunder sagsbehandlingsens tilrettelæggelse eller sagsbehandlingstiden i det omfang sådanne spørgsmål ikke er reguleret i lovgivningen.

God forvaltningsskik er heller ikke en del af prøvelsesgrundlaget, da disse principper ikke har karakter af retsregler.

Denne sag har givet statsforvaltningen anledning til at tage stilling til følgende spørgsmål:

1. Tønder Kommunes administration af servicelovens fastsatte tidsfrister vedrørende såkaldte § 50-undersøgelser, handleplaner og opfølgning på igangværende børn- og ungesager, og
2. Tønder Kommunes standarder for sagsbehandlingen i sager om særlig støtte til børn og unge.

Vedrørende 1 – Tønder Kommunes administration af servicelovens fastsatte tidsfrister vedrørende såkaldte § 50-undersøgelser, handleplaner og opfølgning på igangværende børn- og ungesager.

Kommunalbestyrelsen er efter § 50, stk. 1 i serviceloven forpligtet til at undersøge forholdene nærmere, når det på baggrund af foreliggende oplysninger må antages, at et barn eller en ung trænger til særlig støtte. Sådanne oplysninger kan kommunen blandt andet modtage fra en underretning eller en henvendelse til kommunen.

En nærmere undersøgelse af et barn eller en ungs forhold skal være gennemført før, at der kan iværksættes støtte i form af foranstaltninger efter §§ 52 og 57a i serviceloven.

En undersøgelse efter § 50 i serviceloven skal være afsluttet senest 4 måneder efter, at kommunen er blevet opmærksom på, at et barn eller en ung kan have behov for særlig støtte, jf. § 50, stk. 7 i serviceloven.

Under alle omstændigheder skal kommunen altid tage stilling til, om der er et akut behov for foranstaltninger, uanset om undersøgelsen efter § 50 i serviceloven er afsluttet, jf. § 52, stk. 1 i serviceloven.

Kommunen skal altid udarbejde en handleplan, før der blandt andet træffes afgørelser om foranstaltninger efter servicelovens §§ 52, 58 eller 76 for et barn eller en ung, der har behov for særlig støtte. Behovet for en foranstaltning kan imidlertid opstå så akut, at det ville være i modstrid med formålet med hensynet til barnet at afvente udarbejdelsen af en handleplan. Ved akutte foranstaltninger skal kommunen snarest muligt og senest inden 4 måneder opstille en egentlig handleplan. Der henvises til § 140, stk. 1 i serviceloven.

Efter de første 3 måneder af et foranstaltningsforløb, skal kommunen med højst 12 måneders mellemrum vurdere, om indsatsen skal ændres, og om handleplanen skal revi-



deres. Det betyder, at kommunen som minimum skal vurdere en sag, hvor der er truffet afgørelse om foranstaltninger efter servicelovens § 52, stk. 3, 4 eller 5, en gang årligt, men kommunen er i alle tilfælde forpligtet til at lave den opfølgning, som er nødvendig i den enkelte sag, hvilket i nogle sager kan betyde en hyppigere opfølgning. Der henvises til § 70, stk. 1 serviceloven.

Statsforvaltningen kan konstatere, at Tønder Kommune i april 2008 lavede en status over børn- og ungesager for året 2007 til og med 1. kvartal 2008, hvor kommunen blandt andet konstaterede et øget aktivitetsniveau på området, herunder havde kommunen modtaget 277 underretning om børn og unge, der kunne have et behov for særlig støtte.

Pr. 1. april 2008 havde Tønder Kommune i alt 1036 børn- og ungesager, hvor kommunen aktuelt arbejdede med § 50-undersøgelser i 66 sager, og 116 sager manglede en § 50-undersøgelse.

Tønder Kommune angav pr. 1. april 2008 i sin status, at kommunen i løbet af år 2007 og 1. kvartal af 2008 ikke havde kunnet overholde 4 måneders fristen efter § 50, stk. 7 i serviceloven i 35 sager.

Statsforvaltningen kan videre konstatere, at Tønder Kommune i følge sin status pr. 1. april 2008 for året 2007 og 1. kvartal 2008 manglede færdiggørelse af 145 handleplaner, og kommunen i 237 sager ikke have kunnet overholde reglerne omkring opfølgning, det vil sige §§ 140 og 70 i serviceloven.

Endvidere kan statsforvaltningen konstatere, at Tønder Kommunes personalesituation i børn- og ungeafdelingen i året 2007 og 1. kvartal 2008 var præget af blandt andet længerevarende sygemeldinger, afskedigelser og opsigelser, ubesatte stillinger, nyuddannet og nyansat personale, og overtagelse af uoverskuelige sager fra en ved kommunalreformen nedlagt kommune.

Desuden kan statsforvaltningen konstatere, at det i 2007 har været nødvendigt at tilføre det oprindelige budget 2007 tillægsbevillinger på ca. 7.4 mio. kr. som følge af et merforbrug, og at det endelige regnskabsresultat for 2007 krævede yderligere en tillægsbevilling på ca. 11.1 mio. kr. som følge af et merforbrug, hvilket kommunalbestyrelsen bevilgede den 28. juni 2008.

Det fremgår af Tønder Kommunes oplysninger ved den politiske behandling af budgetopfølgningen opgjort pr. 31. marts 2008, at regnskabsresultatet for 2007 især skyldtes et i perioden - året 2007 til udgangen af 1. kvartal 2008 - øget aktivitetsniveau, indlagte ikke indfrieede besparelser

ved kommunesammenlægningens start, et utilstrækkeligt budgetgrundlag fra de tidligere kommuner og ændrede betalingsforhold ved omlægning af grundtakstfinansieringen, hvor kommunerne betaler en større andel af de dyre foranstaltninger end før kommunalreformen.

Statsforvaltningen kan konstatere, at Børn- og Skoleforvaltningen med tilslutning fra Økonomiudvalget indstillede til kommunalbestyrelsen, at der skulle gives en tillægsbevilling på 11.1 mio. kr. i 2008, at den tilsvarende budgetramme skulle tilføres basisbudgettet for 2009 svarende til 18.6 mio. kr., og at forvaltningen ønskede igangsat analysearbejde af de 2 områder, der havde haft den største aktivitetsstigning i løbet af 2007. Indstillingen skete efter en vurdering fra Børn- og Skoleforvaltningen om, at der var behov for tilførsel af de angivne beløb, at det var nødvendigt at følge udviklingen på området, og at der var behov for nærmere at analysere de områder, som havde haft den største tilgang. Børn- og Skoleforvaltningen anførte, at den nye børn- og ungechef med sin erfaring skulle være med til at udpege analyseområder, og at forvaltningen var i færd med at implementering af et IT-styringsværktøj til brug for bedre at kunne følge udviklingen, og at styringsværktøjet og analysearbejdet havde til hensigt at gøre området rammestyrer, når basisbudgettet var på plads.

Statsforvaltningen har noteret, at Tønder Kommune for at rette op på området for børn og unge med behov for særlig støtte efter 1. april 2008, blandt andet har opnormeret området med 2,5 stilling, der har medført nyansættelser i 3. og især i 4. kvartal 2008, at kommunen har været bevidst om rekrutteringspolitikken og lavet yderligere opslag for at få besat ubesatte stillinger, at kommunen har oprettet en vikarbank og gjort brug af et vikarbureau, som har givet midlertidige ansættelse, samt at kommunens personale har påtaget sig overarbejde. Endvidere er ansat en ny børn- og ungechef med erfaring, der er tiltrådt den 1. juni 2008.

Statsforvaltningen har videre noteret, at Tønder Kommune efter 1. april 2008 har tilføjet området et nyt styringssystem for sagsstyring og økonomi, således at ledelsen har fået et større overblik over blandt andet sagsmængde, økonomi, valg af foranstaltninger og om foranstaltningen er udført internt eller eksternt. Endvidere har statsforvaltningen noteret, at alle sagsbehandlere og rådgivere har været på kursus i et system kaldet Integrated Childrens System (ICS) og senere vil få individuel uddannelse i systematikken og opbygningen af en journal.

Desuden har statsforvaltningen noteret, at Tønder Kommune efter 1. april 2008 har ansat en konsulent til at analysere anbringelses- og aflastningssager samt børnehandicapområdet, der er tiltrådt den 1. august 2008. Ana-

lysearbejdet forventes at være færdiggjort den 31. december 2008 for så vidt angår analyse af anbringelses- og aflastningssager, og den 31. januar 2009 for så vidt angår børnehandicapområdet.

Endelig har statsforvaltningen noteret sig, at Børn og Skoleforvaltningen havde sat den 1. oktober 2008 som deadline til opfølgning på redegørelsen for april 2008.

Ved opgørelsen pr. 1. oktober 2008 kan statsforvaltningen konstatere, at det samlede aktuelle antal børn- og ungesager var 1041 mod 1036 pr. 1. april 2008. Antallet af underretninger til forvaltningen var faldet fra et gennemsnit på 55 pr. kvartal i perioden 2007 og 1. kvartal 2008 til et gennemsnit på 35 pr. kvartal i 2008, hvilket ifølge kommunen skyldtes, at kommunen var blevet mere målrettet i det tværfaglige arbejde, hvorved problemstillinger var kommet på dagsordenen inden, at de blev til underretninger.

Tønder kommune arbejdede pr. 1. oktober 2008 med 105 børn- og ungesager mod 66 børn- og ungesager pr. 1. april 2008, hvilket ifølge kommunen skyldtes opnormeringen på rådgiverområdet, og at den enkelte rådgiver havde mulighed for overarbejde, samt en ansat vikar og køb af enkelte undersøgelser eksternt. Pr. 1. oktober 2008 havde hver rådgiver 47,5 sager mod 46,4 pr. 1. april 2008 og på handicapområdet havde hver rådgiver 77 sager mod 79 pr. 1. april 2008.

Pr. 1. oktober 2008 manglede der udarbejdelse af 15 § 50-undersøgelser mod 50 pr. 1. april 2008. Antallet af § 50-undersøgelser, hvor kommunen ikke havde kunnet overholde fristen på 4 måneder, var pr. 1. oktober 2008 steget til 76 mod 35 pr. 1. april 2008. Statsforvaltningen kan konstatere, at kommunen forklarede stigningen med, at da der i perioden var udført og færdiggjort langt flere undersøgelser end tidligere betød dette, at der var brugt mere end de lovpligtige 4 måneder på undersøgelserne.

Statsforvaltningen kan desuden konstatere, at der pr. 1. oktober 2008 manglede handleplaner i 168 sager mod 145 sager pr. 1. april 2008, hvilket Tønder Kommune har erkendt skyldtes, at der ikke har været nok fokus på dette område, da ressourcerne hovedsageligt har været brugt på opfølgning.

Endvidere kan konstateres, at der pr. 1. oktober 2008 var 45 sager, hvor kommunen ikke havde kunnet overholde fristen for opfølgning mod 237 sager pr. 1. april 2008.

Statsforvaltningen har noteret sig, at Tønder Kommune forventer, at alle § 50-undersøgelser sker indenfor tidsrammen i første kvartal af 2009, at resultatet på udførel-

se af handleplaner skal være minimum 75 % bedre i første kvartal af 2009, og når andet kvartal af 2009 er afsluttet, skal der ikke mangle handleplaner.

Statsforvaltningen har videre noteret sig, at Tønder Kommune forventer, at alle opfølgninger sker indenfor tidsrammen i første kvartal af 2009.

Det er statsforvaltningens opfattelse, at Tønder Kommune har handlet i strid med bestemmelser i lov om social service om § 50-undersøgelser, handleplaner og opfølgning på igangværende børn- og ungesager.

Statsforvaltningen lægger vægt på, at Tønder Kommune har erkendt både pr. 1. april og 1. oktober 2008 at have sager, hvor kommunen ikke havde overholdt fristen på 4 måneder for udarbejdelse af § 50-undersøgelser efter serviceloven, hvor handleplaner ikke var udarbejdet, jf. § 140 i serviceloven og sager, hvor kommunen ikke havde overholdt fristen for opfølgning, jf. § 70 i serviceloven.

Statsforvaltningen har noteret sig, at Tønder Kommune den 13. oktober 2008 har oplyst, at den for så vidt angår § 50-undersøgelser og opfølgning på igangværende børn- og ungesager forventer, at administrationen af de pågældende bestemmelser i lov om social service er bragt i overensstemmelse med loven senest ved udgangen af første kvartal 2009.

Statsforvaltningen har ikke anledning til at antage, at Tønder Kommune ikke har til hensigt indenfor denne periode at bringe sin administration af de pågældende bestemmelser i overensstemmelse med lov om social service.

Statsforvaltningen har lagt vægt på, at Tønder Kommune har redegjort for, hvad kommunen agter at gøre for at bringe sin administration af de pågældende bestemmelser i overensstemmelse med lov om social service, herunder at kommunen efter konstatering af forholdene i Børn og Skoleforvaltningen pr. 1. april 2008 har valgt at tilføje området øget resurser i form af økonomi, personale, analyse og styring, og kommunen forventer, at administrationen af de pågældende bestemmelser i lov om social service er bragt i overensstemmelse med loven ved udgangen af første kvartal 2009.

Statsforvaltningen går således ud fra, at dette sker, men ønsker dog, at Tønder Kommune senest ved udgangen af første kvartal 2009 orienterer statsforvaltningen om kommunens administration af de pågældende bestemmelser.

Statsforvaltningen har endvidere noteret sig, at Tønder Kommune har oplyst, at den for så vidt angår handleplaner forventer, at administrationen af de pågældende be-

stemmelser i lov om social service først er bragt i overensstemmelse med loven senest ved udgangen af andet kvartal 2009.

Dette er ikke tilstrækkeligt.

Statsforvaltningen henviser til, at Tønder Kommunes børn- og ungeafdeling allerede den 24. april 2008 orienterede kommunalbestyrelsen om børnesagerne blandt andet om den aktuelle personalesituation, aktuelle arbejdsmæssige udfordring og økonomi, hvor "Redegørelse fra Myndighedsafdelingen for 2007" blev fremlagt.

Statsforvaltningen henviser endvidere til, at statsforvaltningen den 27. august 2008 anmodede Tønder Kommune om en udtalelse i sagen, og at det fremgår af kommunens besvarelse af 10. september 2008, hvilke foreløbige tiltag kommunen siden redegørelsesresultatet fra april 2008 har iværksat, og det fremgår, at kommunen havde sat en deadline 1. oktober 2008 til opfølgning på redegørelsen.

På baggrund af Tønder Kommunes svar af 10. september 2008 anmodede statsforvaltningen den 23. september 2008 om besvarelse af yderligere spørgsmål til brug for vurdering af kommunens foreløbige tiltag kunne forventes at rette op på administrationen af den pågældende lovgivning.

Det er statsforvaltningens opfattelse, at Tønder Kommune således ikke har gjort tilstrækkelig for at bringe sin administration af reglerne om udarbejdelse af handleplaner i overensstemmelse med lovgivningen, når den i oktober 2008 forventer at skulle bruge ca. 9 måneder på denne opgave.

Statsforvaltningen går derfor ud fra, at administrationen af reglerne om udarbejdelse af handleplaner bringes i overensstemmelse med lovgivningen inden udgangen af første kvartal 2009.

Tønder Kommune anmodes om senest med udgangen af første kvartal 2009 at orientere statsforvaltningen om kommunens administration af reglerne om udarbejdelse af handleplaner.

Vedrørende punkt 2 - Tønder Kommunes standarder for sagsbehandlingen i sager om særlig støtte til børn og unge.

Statsforvaltningen kan konstatere, at Tønder Kommune i den berørte periode har haft fastsatte og offentliggjorte standarder for sagsbehandlingen i sager om særlig støtte til børn og unge efter lov om social service.

Videre kan statsforvaltningen konstatere, at Tønder Kommune har revideret sine standarder for sagsbehandlingen i sager om særlig støtte til børn og unge efter lov om social service senest ved møde i kommunalbestyrelsen den 18. december 2008.

Statsforvaltningen finder ikke anledning til at antage, at Tønder Kommune har handlet i strid med bekendtgørelse nr. 614 af 15. juni 2006 om standarder for sagsbehandlingen i sager om støtte til børn og unge.

Statsforvaltningen foretager derfor ikke yderligere i den anledning.

Løvrigt:

Udtalelsen vil snarest blive offentliggjort på statsforvaltningens hjemmeside på internettet ([www.statsforvaltning.dk](http://www.statsforvaltning.dk)).

Med venlig hilsen

Ninna Würtzen  
Direktør

/Rikke Hinrichsen  
fuldmægtig