



Ankestyrelsens brev til Gentofte
Kommune

Kvalitetsstandard for kørsel til beskyttet beskæftigelse og aktivitets- og samværstilbud

Ankestyrelsens tilsyn med kommuner og regioner vender hermed tilbage i sagen om Gentofte Kommunes kvalitetsstandard for kørsel til beskyttet beskæftigelse og aktivitets- og samværstilbud.

Konklusion

Ankestyrelsen har gennemført en indledende undersøgelse af sagen.

På baggrund af Gentofte Kommunes udtalelse finder Ankestyrelsen ikke anledning til at foretage yderligere.

Vi lægger vægt på, at det fremgår af Gentofte Kommunes udtalelse, at kommunen som følge af tilsynets henvendelse er blevet opmærksom på, at kvalitetsstandarden ikke er i overensstemmelse med bekendtgørelse om aflønning og befordringsudgifter m.v. i beskyttet beskæftigelse, særligt tilrettelagte beskæftigelsesforløb og aktivitets- og samværstilbud, og at kommunen som følge heraf ikke længere bruger kvalitetsstandarden.

Vi lægger også vægt på, at det fremgår af Gentofte Kommunes udtalelse, at kommunen vil opdatere sine kvalitetsstandarder og interne arbejdsgange vedrørende servicelovens §§ 103 og 104, så de er i overensstemmelse med reglerne i bekendtgørelsen.

Vi lægger desuden vægt på, at det fremgår af Gentofte Kommunes udtalelse, at kommunen er gået i gang med at skabe et overblik over de borgere, der er visiteret til beskyttet beskæftigelse eller aktivitets- og

28. oktober 2024

J.nr. 24-57585

Ankestyrelsen
7998 Statsservice

Tel +45 3341 1200

ast@ast.dk
sikkermail@ast.dk

EAN-nr.:
57 98 000 35 48 21

Åbningstid - reception:
man-fre kl. 9.00-15.00

Åbningstid - telefon:
man-tir kl. 9.00-15.00
ons lukket
tor-fre kl. 9.00-15.00

samværstilbud for at afklare, hvorvidt borgerne kan få dækket udgifter til befording. Gentofte Kommune vil desuden afdække behovet for at korrigere bagudrettet i forhold til borgere, der eventuelt ikke har fået dækket udgifter, de har haft ret til at få dækket.

Da kommunen således er i gang med at rette op på forholdene, vurderer vi, at det ikke har betydning, at tilsynet tager sagen op til behandling.

Vi afslutter derfor sagen på det foreliggende grundlag.

Vi offentliggør dette brev på www.ast.dk.

Sagens oplysninger

Ankestyrelsen blev opmærksom på, at Gentofte Kommunes kvalitetsstandard for kørsel efter servicelovens § 105 muligvis ikke var i overensstemmelse med reglerne.

Vi blev opmærksomme på forholdet i forbindelse med Ankestyrelsens gennemgang af udvalgte referater fra kommunalbestyrelsesmøder i samtlige 98 kommuner. Gennemgangen af kommunalbestyrelsesreferater er en del af retssikkerhedsinitiativerne på handicapområdet.

Ankestyrelsen bad den 26. august 2024 Gentofte Kommune om en udtalelse.

Gentofte Kommune har den 11. oktober 2024 sendt en udtalelse.

Følgende fremgår af udtalelsen:

“Gentofte Kommune skal herved tilkendegive, at kvalitetsstandarden beklageligvis vurderes ikke at være i overensstemmelse med reglerne i bekendtgørelse nr. 483 af 19. maj 2011 (herefter ’bekendtgørelsen’), idet kommunen bemærker følgende:

- At bekendtgørelsen – som er fastsat i medfør af i servicelovens § 105, stk. 2 – ikke hjemler etablering af befording til beskyttet beskæftigelse (jf. servicelovens § 103) og aktivitets- og samværstilbud (jf. servicelovens § 104), men bl.a. handler om befordringsudgifter vedrørende de to målgrupper.

- At der ikke i kvalitetsstandarden er taget højde for, at omfanget og typen af udgifter, kommunen skal/kan dække, er forskellig ved henholdsvis beskyttet beskæftigelse og aktivitets- og samværstilbud, jf. § 2 og § 5 i bekendtgørelsen.
- At flere af de kriterier, der fremgår af kvalitetsstandarden, herunder hvorvidt borgeren er i stand til at transportere sig selv, ikke har hjemmel i bekendtgørelsen.

Gentofte Kommune har naturligvis straks reageret på, at kvalitetsstandarden ikke er lovlig.

Først og fremmest er kommunen ophørt med at administrere efter den pågældende standard, og den har ikke været anvendt, siden Ankestyrelsens henvendelse af 26. august 2024.

Endvidere vil kommunens kvalitetsstandarder og interne arbejdsgange vedrørende både servicelovens § 103 og § 104 blive opdateret i overensstemmelse med reglerne i bekendtgørelsen.

Kommunalbestyrelsen er d.d. orienteret om Ankestyrelsens henvendelse og dette svar, herunder at kvalitetsstandarden efter serviceloven § 105 ikke længere er gældende.

Kommunalbestyrelsen vil dernæst på sit møde i december 2024 blive forelagt opdateringerne til kommunens kvalitetsstandarder på henholdsvis servicelovens § 103 og § 104 i overensstemmelse med reglerne i bekendtgørelsen, efter forudgående behandling i Ældre-, Social- og Sundhedsudvalget og Økonomiudvalget.

Gentofte Kommune er dernæst gået i gang med at skabe overblik over samtlige egne borgere visiteret til henholdsvis servicelovens § 103 (beskyttet beskæftigelse) og § 104 (aktivitets- og samværstilbud), både inden for og uden for kommunen, i forhold til at afdække grundlaget for eventuel befordring, borgerne indgår i, herunder afklaring af, i hvilket omfang borgerne fremadrettet kan få udgiftsgodtgørelse til befordring.

Dernæst har kommunen opmærksomhed på at få afdækket behovet for at korrigere bagudrettet i forhold til borgere, der måtte have været stillet ringere end reglerne tilsiger. Borgere, som viser sig at have været stillet bedre, end hvad der følger af reglerne, vil ikke blive mødt af tilbagesøgningskrav fra kommunen, idet fejlen

har ligget hos kommunen, og da det må lægges til grund, at borgerne har ageret i god tro.”

Ankestyrelsens kompetence som tilsynsmyndighed

Ankestyrelsen fører tilsyn med, at kommunerne overholder den lovgivning, der særligt gælder for offentlige myndigheder. Det står i § 48, stk. 1, i kommunestyrelsesloven.

Ankestyrelsen beslutter, om der er tilstrækkelig anledning til at rejse en tilsynssag. Det står i § 48 a i kommunestyrelsesloven.

Ved vurderingen af, om der er anledning til at rejse en tilsynssag, vurderer Ankestyrelsen, om sagen er generelt egnet til at understøtte det kommunale tilsyns overordnede formål og funktion. Vi lægger vægt på, om det vil have væsentlig betydning, at vi tager sagen op til behandling.

Ankestyrelsen kan bl.a. inddrage sagens principielle, generelle og alvorlige karakter. Ankestyrelsen kan også inddrage, om sagen objektivt set har stor økonomisk eller administrativ betydning for en eller flere kommuner, organisationer, foreninger, borgere m.fl.

Når vi overvejer, om vi skal rejse en tilsynssag, kan det have betydning, om sagen har aktuel betydning, og om kommunen har en forkert forståelse af lovgivningen.

Formålet med at rejse en tilsynssag vil typisk være at standse en aktuel ulovlig handling i kommunen. Det kan også være at tvinge kommunen til at opfylde en handlepligt.

Venlig hilsen

Nanna B. Damgaard

Vi har anvendt:

Lov om kommunernes styrelse (kommunestyrelsesloven), senest bekendtgjort ved lovbekendtgørelse nr. 69 af 23. januar 2024

Lov om social service (serviceloven), senest bekendtgjort ved lovbekendtgørelse nr. 909 af 3. juli 2024

Bekendtgørelse nr. 483 af 19. maj 2011 om aflønning og befordringsudgifter mv. i beskyttet beskæftigelse, særligt tilrettelagte aktivitets- og samværstilbud