



Ankestyrelsens brev til  
Jammerbugt Kommune

30. september 2024

### **Tilsynsudtalelse om Jammerbugt Kommunes kvalitetsstandard for tabt arbejdsfortjeneste**

J.nr. 24-8232

Ankestyrelsens tilsyn med kommuner og regioner vender hermed tilbage i sagen om Jammerbugt Kommunes kvalitetsstandard for tabt arbejdsfortjeneste efter barnets lov § 87 (tidligere servicelovens § 42).

Ankestyrelsen  
7998 Statsservice

Tel +45 3341 1200

Sagen har givet Ankestyrelsen anledning til at vurdere, om Jammerbugt Kommunes kvalitetsstandard er i overensstemmelse med regler og praksis.

[ast@ast.dk](mailto:ast@ast.dk)  
[sikkermail@ast.dk](mailto:sikkermail@ast.dk)

EAN-nr.:  
57 98 000 35 48 21

Åbningstid:  
man-fre kl. 9.00-15.00

#### **Resumé**

Ankestyrelsen vurderer, at Jammerbugt Kommune handler i strid med regler og praksis ved at lade det fremgå af kvalitetsstandarden, at der bevilges tabt arbejdsfortjeneste i en tidsbegrænset periode, når perioden på forhånd er kendt.

På baggrund af Jammerbugt Kommunes udtalelse finder Ankestyrelsen ikke anledning til at foretage yderligere i forhold til den resterende del af sagen.

Vi beder kommunalbestyrelsen i Jammerbugt Kommune om inden to måneder at oplyse, hvad vores udtalelse giver kommunalbestyrelsen anledning til.

#### **Sagens oplysninger**

Ankestyrelsen var blevet opmærksom på, at Jammerbugt Kommunes kvalitetsstandard for tabt arbejdsfortjeneste efter barnets lov § 87

(tidligere servicelovens § 42) muligvis ikke var i overensstemmelse med regler og praksis.

Vi var blevet opmærksomme på forholdet i forbindelse med Ankestyrelsens gennemgang af en række kommuners kvalitetsstandarder som en del af retssikkerhedsinitiativerne på handicapområdet.

Ankestyrelsen bad den 11. marts 2024 Jammerbugt Kommune om en udtalelse.

Jammerbugt Kommune har den 8. april 2024 sendt en udtalelse.

Følgende fremgår af udtalelsen:

“Ad 1)

Indholdet af Jammerbugt Kommunes kvalitetsstandard må, for så vidt angår beregning af kompensation for tabt arbejdsfortjeneste, afgrænses til følgende tekst:

*“Beregningsgrundlaget for dækning af tabt arbejdsfortjeneste fastlægges ud fra ansøgers lønforhold ved overgang til dækning af tabt arbejdsfortjeneste for det enkelte barn.”*

Ovenstående afsnit baseres på barnets lov, § 87, stk. 3 og §§ 9 og 10 i bekendtgørelse nr. 1603 af 12. december 2023, bekendtgørelse om tilskud til pasning af børn og unge med handicap eller langvarig sygdom (tidligere serviceloven § 42, stk. 3 og §§ 9 og 10 bekendtgørelse nr. 932 af 19. juni 2020, bekendtgørelse om tilskud til pasning af børn og unge med handicap eller langvarig sygdom).

[...]

Når Jammerbugt Kommune i kvalitetsstandard oplyser, at beregningsgrundlaget for dækning af tabt arbejdsfortjeneste fastlægges ud fra ansøgers lønforhold ved overgang til dækning af tabt arbejdsfortjeneste, så skal der hermed forstås, at beregningsgrundlaget fastsættes på baggrund af ansøgers tidligere bruttoindtægt ved lønarbejde, som selvstændig erhvervsdrivende eller en kombination heraf i overensstemmelse med bekendtgørelsens § 10.

Når vi har fastlagt beregningsgrundlaget, så fastlægger vi ansøgers bruttoydelse under hensyn til loftet i bekendtgørelsens § 9, hvortil der beregnes bidrag til pension i overensstemmelse med bekendtgørelsens § 11. Der foretages desuden en vurdering af, om arbejdsophøret medfører, at ydelsesmodtager som en følge af arbejdsophør sparer udgifter. Hvis det er tilfældet, fratrækkes de i nettoydelsen i overensstemmelse med bekendtgørelsens § 12.

Som det følger af ovenstående, så er vores kvalitetsstandard baseret på gældende ret. Vi bemærker dog, at vi i forbindelse med udarbejdelsen af denne udtalelse har besluttet snarest at ændre udtrykket *ansøgers lønforhold* til *tidligere bruttoindtægt* i vores kvalitetsstandard.

Vi bemærker desuden, at vi i praksis er opmærksom på Ankestyrelsen principmeddelelser 97-11, 30-13, 105-19, 44-14, C-19-05, O-48-99, C-36-03, 4-18, 169-10, 12-21 og 59-18, når vi fastsætter beregningsgrundlaget og ansøgers bruttoydelse.

Vi kan specifikt for vores anvendelse af Ankestyrelsens principmeddelelse 59-18 henvise til, at Ankestyrelsen i eget j. nr. 22-31452 stadfæster Jammerbugt Kommunes afgørelse, som netop angår beregningsgrundlag og bruttoydelse efter principperne i Ankestyrelsens principmeddelelse 59-18.

Jammerbugt Kommune er således af den opfattelse, at vores kvalitetsstandard og heraf følgende daglig praksis for så vidt angår beregning af compensation for tabt arbejdsfortjeneste er i overensstemmelse med regler og praksis, herunder også Ankestyrelsens principmeddelelse 59-18.

Ad 2)

Indholdet af Jammerbugt Kommunes kvalitetsstandard må, for så vidt angår afsnittet om tilbuddets omfang, afgrænses til følgende tekst:

*"Kan bevilges, når barnet eller den unge er under 18 år. Ydelsen er en løbende ydelse, som løber, indtil der træffes afgørelse om andet. Når perioden på forhånd er kendt, bevilges tabt arbejdsfortjeneste i en tidsbegrænset periode."*

Ovenstående afsnit, for så vidt angår aldersgrænsen, er baseret på barnets lov, § 87, stk. 1, 1. pkt. (tidligere serviceloven § 42, stk. 1.)

[...]

I vores daglige praksis ydes hjælpen for perioder inden barnet eller den unge fylder 18 år.

Det bevirker, at der er mulighed for at bevilge dækning af tabt arbejdsfortjeneste efter at barnet eller den unge er fyldt 18 år, når bevillingsperioden er inden barnet eller den unges fyldte 18. år.

Som det følger af ovenstående, så er vores kvalitetsstandard baseret på gældende ret. Vi bemærker dog, at vi i forbindelse med udarbejdelsen af denne udtalelse har besluttet at foretage en præcisering, så teksten om aldersgrænsen snarest ændres til *Kan bevilges for tiden, når barnet eller den unge er under 18 år.*

Jammerbugt Kommune er således af den opfattelse, at vores kvalitetsstandard og heraf følgende daglige praksis, for i hvilke perioder forældre ydes dækning af tabt arbejdsfortjeneste, er i overensstemmelse med gældende ret.

Den del af kvalitetsstandardens afsnit, som angår ydelsens løbende karakter, baseres på princippet i principmeddelelse C-24-08, hvorefter dækning af tabt arbejdsfortjeneste er en løbende ydelse, som ikke kan tidsbegrænses, uden at det er efter aftale med ydelsesmodtager eller i øvrigt - at barnet eller den unge fylder 18 år.

Det betyder i vores daglige praksis, at vi yder bevillinger, som gælder indtil vi træffer ny afgørelse. Vi varsler en afgørelse, som indebærer et ophør af bevillingen, i overensstemmelse med reglerne i barnets lov § 11 (tidligere serviceloven § 3a).

Vi er opmærksomme på, at der ikke kan træffes afgørelse om at nedsætte eller ophøre en bevilling på dækning af tabt arbejdsfortjeneste, før det er klart, at betingelserne for at modtage hjælpen, ikke længere er til stede.

Den del af kvalitetsstandardens afsnit, som angår, at ydelsen bevilges i en tidsbegrænset periode, når perioden på forhånd er

kendt, anvendes alene i de tilfælde, hvor ansøger klart og præcist med en angivelse og en afgrænsning af en periode med behov for dækning af tabt arbejdsfortjeneste, søger om hjælpen.

Jammerbugt Kommune vil i en sådan sag være særlig opmærksom på vores vejledningspligt overfor ansøger, så ansøger ikke tiltræder en aftale om en tidsbegrænset bevilling, som kan indebære en risiko for rets-tab for borgeren. Hvis sagens oplysning i øvrigt viser, at vi ved at bevilge hjælp i en tidsbegrænset periode i overensstemmelse med en ansøgning, påfører ansøger en risiko for rets-tab, så vil bevillingen blive ydet som en løbende bevilling.

Jammerbugt Kommune er således af den opfattelse, at vores kvalitetsstandard og heraf følgende daglig praksis for omfanget af kompensation for dækning af tabt arbejdsfortjeneste i vores bevillinger, herunder at hjælpen som udgangspunkt er en løbende ydelse, som svært afgrænses på forhånd, er i overensstemmelse med principperne i Ankestyrelsens praksis.

#### *Afsluttende*

Jammerbugt Kommune er således af den opfattelse, at vores kvalitetsstandard og vores daglige praksis for tabt arbejdsfortjeneste efter barnets lov § 87 (tidligere serviceloven § 42) er i overensstemmelse med gældende ret og praksis.

Vi vedhæfter vores kvalitetstandard med de ændringer, som følger af denne udtalelse samt hjemmelsændringer som følge af barnets lov.”

## **Reglerne**

Følgende fremgår af barnets lov:

**”§ 87.** Kommunalbestyrelsen skal yde hjælp til dækning af tabt arbejdsfortjeneste til personer, der i hjemmet forsørger et barn eller en ung under 18 år med betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller indgribende kronisk eller langvarig lidelse. Ydelsen er betinget af, at det er en nødvendig konsekvens af den nedsatte funktionsevne, at barnet eller den unge passes i hjemmet, og at det er mest hensigtsmæssigt, at det er moderen eller faderen, der passer barnet eller den unge.

*Stk. 2.* Kravet i stk. 1 om, at barnet eller den unge skal være forsørget i hjemmet, gælder dog ikke børn og unge, som er anbragt uden for hjemmet efter §§ 46 eller 47, i forbindelse med barnets eller den unges hospitalsbesøg. Det er en betingelse, at moderens eller faderens tilstedeværelse på hospitalet er en nødvendig konsekvens af barnets eller den unges funktionsnedsættelse, og at tilstedeværelsen er det mest hensigtsmæssige for barnet eller den unge.

*Stk. 3.* Ydelsen efter stk. 1 fastsættes på baggrund af forælders tidligere bruttoindtægt, dog højst med et beløb på 34.055 kr. om måneden (2023-niveau). Maksimumsbeløbet reduceres i forhold til den andel, de visiterede timer til tabt arbejdsfortjeneste udgør af den samlede arbejdstid. Bidrag til pensionsordning udgør 10 pct. af bruttoydelsen, dog højst et beløb svarende til det hidtidige arbejdsgiverbidrag. Kommunen indbetaler efter reglerne i lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension ATP-bidrag af hjælp til dækning af tabt arbejdsfortjeneste. Ydelsesmodtageren skal betale en tredjedel af ATP-bidraget, og kommunen skal betale to tredjedele af bidraget.

*Stk. 4.* Social- og boligministeren kan fastsætte nærmere regler om beregning og regulering af tabt arbejdsfortjeneste efter stk. 3, herunder om beregning og indbetaling af bidrag til pensionsordning, og efter indstilling fra Arbejdsmarkedets Tillægspension regler om betaling af ATP-bidrag.”

Følgende fremgår af bekendtgørelse om tilskud til pasning af børn og unge med handicap eller langvarig sygdom:

**§ 17.** Kommunalbestyrelsen skal udbetale hjælp til dækning af tabt arbejdsfortjeneste i 14 uger efter, at betingelserne for at modtage hjælpen er bortfaldet.

*Stk. 2.* Stk. 1 gælder ikke, når modtageren har truffet aftale med kommunalbestyrelsen om, at hjælpen ydes i en på forhånd fastsat periode, eller når afviklingsperioden efter modtagerens ønske fastsættes til en kortere periode.

*Stk. 3.* Opnår modtageren i afviklingsperioden en arbejdsindtægt, ophører udbetalingen af hjælp, i det omfang indtægten modsvarer den ydede hjælp.”

### *Praksis*

Det fremgår af Ankestyrelsens principmeddelelse C-24-08, at kommunen som hovedregel ikke må træffe afgørelse om en tidsbegrænset bevilling.

Kommunen må dog træffe afgørelse om en tidsbegrænset bevilling, når modtageren har indgået en aftale med kommunen om, at hjælpen ydes i en på forhånd fastlagt periode, eller hvis afviklingsperioden er fastsat til en kortere periode efter modtagerens ønske.

### **Sådan vurderer vi sagen**

Ankestyrelsen vurderer, at Jammerbugt Kommune handler i strid med regler og praksis ved at lade det fremgå af kvalitetsstandarden, at der bevilges tabt arbejdsfortjeneste i en tidsbegrænset periode, når perioden på forhånd er kendt.

Vi lægger vægt på, at det følger af § 17 i bekendtgørelse om tilskud til pasning af børn og unge med handicap eller langvarig sygdom, at kommunalbestyrelsen skal udbetale hjælp til dækning af tabt arbejdsfortjeneste i 14 uger efter, at betingelserne for at modtage hjælpen er bortfaldet, medmindre modtageren har truffet aftale med kommunalbestyrelsen om, at hjælpen ydes i en på forhånd fastsat periode, eller når afviklingsperioden efter modtagerens ønske fastsættes til en kortere periode.

Vi lægger også vægt på, at det fremgår af Ankestyrelsens principmeddelelse C-24-08, at tabt arbejdsfortjeneste er en løbende ydelse, og at denne hovedregel kan fraviges, når modtageren har truffet aftale med kommunalbestyrelsen om, at hjælpen ydes i en på forhånd fastsat periode, eller når afviklingsperioden efter modtagerens ønske fastsættes til en kortere periode.

Vi vurderer således, at det afgørende er, om der er indgået en aftale med modtageren, og ikke om perioden på forhånd er kendt. Vi er opmærksomme på, at Jammerbugt Kommune i sin udtalelse oplyser, at kommunen er bekendt med Ankestyrelsens principmeddelelse C-24-08 og træffer afgørelse i overensstemmelse hermed.

Vi vurderer imidlertid, at formuleringen i kvalitetsstandarden er i strid med reglerne, og at kommunens oplysning om, at den er bekendt med reglerne og træffer afgørelse i overensstemmelse hermed, derfor ikke kan føre til et andet resultat.

På baggrund af Jammerbugt Kommunes udtalelse finder Ankestyrelsen ikke anledning til at foretage yderligere i forhold til den resterende del af sagen.

Vi lægger i den forbindelse vægt på, at Jammerbugt Kommune har oplyst, at kommunen er bekendt med reglerne for, hvordan den tidligere bruttoindtægt fastsættes, og at kommunen administrerer i overensstemmelse med reglerne.

Vi lægger også vægt på, at Jammerbugt Kommune har oplyst, at kommunen vil tilrette kvalitetsstandarder, så den tager højde for ovenstående.

### **Vi beder om kommunalbestyrelsens bemærkninger til vores udtalelse**

Ankestyrelsen beder kommunalbestyrelsen i Jammerbugt Kommune om inden to måneder at oplyse, hvad vores udtalelse giver kommunalbestyrelsen anledning til.

Vi offentliggør denne udtalelse på [www.ast.dk](http://www.ast.dk).

### **Ankestyrelsens kompetence som tilsynsmyndighed**

Ankestyrelsen fører tilsyn med, at kommunerne overholder den lovgivning, der særligt gælder for offentlige myndigheder. Det står i § 48, stk. 1, i kommunestyrelsesloven.

Ankestyrelsen kan udtale sig om lovligheden af kommunale dispositioner eller undladelser. Det står i § 50 i kommunestyrelsesloven.

Venlig hilsen

Rikke Ellehauge



**Vi har anvendt:**

Barnets lov, jf. lovbekendtgørelse nr. 83 af 25. januar 2024, om ændret ved lov nr. 217 af 5. marts 2024, lov nr. 329 af 9. april 2024 og lov nr. 665 af 11. juni 2024

Bekendtgørelse nr. 1603 af 12/12/2023 om tilskud til pasning af børn og unge med handicap eller langvarig sygdom

Lov om kommunernes styrelse (kommunestyrelsesloven), senest bekendtgjort ved lovbekendtgørelse nr. 69 af 23. januar 2024

Reglernes fulde ordlyd findes på [www.retsinformation.dk](http://www.retsinformation.dk).