



Ankestyrelsens brev til Slagelse Kommune

Slagelse Kommunes praksis for anbringelse af børn på botilbud

Ankestyrelsens tilsyn med kommuner og regioner vender hermed tilbage i sagen om Slagelse Kommunes praksis for anbringelse af børn uden for hjemmet herunder, hvordan kommunen sikrer, at de botilbud, kommunen anvender, er godkendt af relevante socialtilsyn.

Konklusion

Ankestyrelsen har gennemført en indledende undersøgelse af sagen.

På baggrund af Slagelse Kommunes udtalelse finder Ankestyrelsen ikke anledning til at foretage yderligere.

Vi lægger vægt på, at Slagelse Kommune har oplyst, at når kommunen træffer afgørelse om anbringelse af et barn/ung, så sendes sagen til en anbringelseskonsulent, som arbejder med at finde det rette match mellem barn og anbringelsessted. Dette gøres ud fra en vurdering af barnet/den unges behov.

Vi lægger også vægt på, at Slagelse Kommune har oplyst, at kommunen altid starter med at undersøge de tilgængelige oplysninger på tilbudsportalen, når der er truffet afgørelse om anbringelse af et barn/ung på institution eller opholdssted. I den forbindelse læses bl.a. tilsynsrapport, og der vurderes på personaleudskiftning m.m. Herudover besøger anbringelseskonsulenten de relevante steder og forholder sig ud fra en række opmærksomhedspunkter til det, som botilbuddet kan tilbyde.

30. september 2024

J.nr. 24-70052

Ankestyrelsen
7998 Statsservice

Tel +45 3341 1200

ast@ast.dk
sikkermail@ast.dk

EAN-nr.:
57 98 000 35 48 21

Åbningstid:
man-fre kl. 9.00-15.00

Vi lægger desuden vægt på, at Slagelse Kommune har oplyst, at hvis der er alvorlige anmærkninger fra tilsynet, anbringes barnet ikke på stedet. Hvis et sted får frataget sin godkendelse, indledes der straks en dialog med barnet, forældrene, og stedets ledelse med henblik på at etablere en faglig forsvarlig flytning af barnet til et andet sted.

Vi lægger videre vægt på, at Slagelse Kommune har oplyst, at kommunen altid er i dialog med Socialtilsynet, hvis der er tvivl om godkendelse eller anmærkninger fra tilsynet, og hvis der i matchprocessen modtages oplysninger om kvaliteten, eller det er relevant for tilsynet, deles dette med tilsynet.

Vi lægger endeligt vægt på, at Slagelse Kommune har redegjort for det konkrete forløb, som gav anledning til medieomtale, herunder at kommunen i den konkrete sag ikke i tilstrækkelig grad havde undersøgt botilbuddets egne oplysninger om godkendelsesprocessen, men at kommunen efterfølgende rettede op på fejlen. Tilsynet lægger dermed til grund, at processen i den konkrete sag har afvejet kommunens almindelige praksis i forhold til at sikre, at børn og unge kun anbringes på institutioner og opholdssteder, som er godkendt af Socialtilsynet.

På baggrund af oplysningerne i kommunens udtalelse, vurderer vi, at det ikke længere har betydning, at tilsynet går videre med sagen. Tilsynet afslutter derfor sagen på det foreliggende grundlag.

Vi offentliggør dette brev på www.ast.dk i anonymiseret form.

Sagens oplysninger

Ankestyrelsens tilsyn med kommuner og regioner blev gennem medieomtale opmærksom på, at Slagelse Kommune havde visiteret en ung til botilbuddet [A], som ikke var godkendt af Socialtilsynet.

Ankestyrelsen bad på den baggrund Slagelse Kommune om en udtalelse den 17. juli 2024.

Slagelse Kommune sendte den 1. august 2024 en udtalelse.

Følgende fremgår bl.a. af udtalelsen:

“Forløb som har givet anledning til medieomtale

I oktober måned 2023, henvendte Slagelse kommune sig til det godkendte botilbud [B] v. leder [C] omkring visitation af en ung. Dette botilbud var kendt og tidligere benyttet af Slagelse kommune. Leder [C] beskriver, at [B] i samarbejde med en ny leder [D], åbner og udvider tilbuddet en afdeling i Jylland "[A]". Den planlagte udvidelse fremgik af tilbudsportalens beskrivelser af væsentlige ændringer i 2023. *se nedenstående.

Da Slagelse kommune matcher den konkrete unge til [B]'s afdeling [A], indleder Slagelse kommune dialog med lederen af [A], [D]. Visitationsprocessen fortsætter og både rådgiver, ung og forælder besøger stedet før jul 2023, og der sker indflytning den 3. januar 2024. Samtidig med indflytning orienteres Slagelse kommune mundtligt om, at [B] og [A] ikke længere vil være en del af den samme organisation. Det kræver en godkendelse fra Socialtilsynet af [A] som et selvstændigt døgntilbud. Slagelse kommune bliver oplyst af leder [D], at godkendelsesprocessen overføres og afsluttes af Socialtilsyn Syd. Begrundelsen for adskillelsen af [B] og [A], var at den fysiske afstand imellem enhederne gav for store ledelsesmæssige udfordringer ift. en fælles ledelse. Slagelse kommune får fejlagtigt ikke på tilstrækkeligvis undersøgt [A]'s oplysninger om, at godkendelsesprocessen forventes på plads ved Socialtilsynet.

Slagelse kommune bliver den 25. januar 2024, orienteret af forælder til den anbragte unge, og ligeledes den 26. januar 2024 via Socialtilsyn Syd, at [A] ikke har en godkendelse til at drive et botilbud. Allerede den 25. januar 2024, indkalder Slagelse kommune institutionens ledelse til et onlinemøde, hvor dette forhold undersøges med institutionen. På dette møde giver ledelsen udtryk for at være næsten godkendt og være i gang med en hasteprocess. Dette undersøges herefter med Socialtilsyn Syd og Hovedstaden og derigennem blev det tydeligt for Slagelse kommune, at lederen af [A] har givet både vildledende og fejlagtige oplysninger. Efter orienterende og afklarende samtaler med ung og forældremyndighedsindehaver, træffes der den 3. februar 2024 afgørelse om ophør af anbringelse på [A] og den unge fraflytter endeligt den 9. februar 2024. Flytteprocessen er sket under hensyntagen til

den unges behov og med samtykke fra både den unge og forældremyndighedsindehaver.

Nedenfor beskrives Slagelse kommunes visitationsprocedure ved anbringelser af børn og unge på børn- og ungehjem. Siden forløbet med den ovenstående sag, har Slagelse kommunen skærpet visitationsproceduren og dokumentationspraksis, så der ved alle match udarbejdes et skriftligt notat omkring matchproces og hvori der fremgår oplysninger fra tilbudsportalen samt hvilke skridt der er foretaget i matchprocessen.

Procedure for match mellem anbringelsessted og barn/ ung i Slagelse kommune

Når et barn /ung har så omfattende behov for hjælp, at støtten ikke kan gives i hjemmet via forebyggende indsatser, træffes der afgørelse om anbringelse. Dette skal være afklaret før opgaven sendes til anbringelsesteamet.

For de børn og unge der er i målgruppe for anbringelse i plejefamilie, sendes opgaven til familieplejekonsulenternes mail postkasse og sagerne fordeles ved det kommende teammøde.

Hvis afd. Børn og Familie vurderer, at barnet/den unge bør anbringes på institution eller opholdssted, sendes sagen til anbringelseskonsulenterne. Matchopgaverne fordeles mellem de to konsulenter, og i samråd med myndighedsrådgiver og familien arbejder anbringelseskonsulenten på at finde det rette sted til barnet/den unge.

Den anbringelseskonsulent der får opgaven, arbejder herefter videre med at finde det rette sted til barnet/den unge. Når der arbejdes på at finde det rette match mellem barn og anbringelsessted, gøres dette ud fra en vurdering af barnet/den unges behov for særlig støtte og hvad de enkelte anbringelsessteder, vil kunne tilbyde barnet/ den unge og familie.

Når der er fundet fagligt relevante anbringelsessteder, undersøges de altid indledningsvist via oplysninger der er tilgængelige på tilbudsportalen. Der læses tilsynsrapport og vurderes på personale udskiftning m.m. Anbringelseskonsulenten besøger de relevante steder, og forholder sig kritisk, til det som botilbuddet kan tilbyde. Dette gøres ud fra nedenstående opmærksomhedspunkter.

[...]

Når anbringelseskonsulenten og myndighedsrådgiver har valgt et sted til barnet/den unge, besøges stedet sammen med forældre og barnet/ den unge. Det er myndighedsrådgiver der træffer afgørelse om hvor barnet/den unge skal anbringes. Derefter planlægges det videre forløb, med indflytning m.m.

Når barnet eller den unge er anbragt holder myndigheds rådgiver løbende opfølgning, med tilsynsbesøg og samtaler med barnet og den unge. Hvis der er anledning til tvivl eller udfordringer i forhold til samarbejde med opholdsstedet eller institutionen deltager anbringelseskonsulenten ved disse opfølgninger. Dette sker også i de tilfælde, hvor barnet problemstillinger kræver ekstra opmærksomhed og specielle indsatser. Det vurderes derfor løbende om anbringelsesstederne, kan give børnene og de unge den støtte som de har behov for. I de tilfælde hvor formålet med anbringelsen er opnået arbejdet der på en hjemgivelse af barnet/ den unge.

[...]

Hvis der er alvorlige anmærkninger fra tilsynet, anbringes barnet ikke på stedet. Hvis et sted får frataget sin godkendelse, indledes der straks en dialog med barnet, forældrene, og stedets ledelse med henblik på en etablere en fagligt forsvarlig flytning af barnet til et andet sted.

Hvis kommunen skønner behov for akut at anbringe et barn et givent sted op til 3+3 uger, kan dette i sjældne tilfælde ske uden godkendelse, da stedet kan indgå i kommunens forsyningsforpligtigelse (jf. Barnets Lov § 12, stk. 3). Kommunen er altid i dialog med socialtilsynet, hvis der er tvivl om godkendelse eller anmærkninger fra tilsynet, og hvis der i matchprocessen modtages oplysninger om kvaliteten, eller der er relevant for tilsynet, deles dette med tilsynet."

Ankestyrelsens kompetence som tilsynsmyndighed

Ankestyrelsen fører tilsyn med, at kommunerne overholder den lovgivning, der særligt gælder for offentlige myndigheder. Det står i § 48, stk. 1, i kommunestyrelsesloven.

Ankestyrelsen beslutter, om der er tilstrækkelig anledning til at rejse en tilsynssag. Det står i § 48 a i kommunestyrelsesloven.

Ved vurderingen af, om der er anledning til at rejse en tilsynssag, vurderer Ankestyrelsen, om sagen er generelt egnet til at understøtte det kommunale tilsyns overordnede formål og funktion. Vi lægger vægt på, om det vil have væsentlig betydning, at vi tager sagen op til behandling.

Ankestyrelsen kan bl.a. inddrage sagens principielle, generelle og alvorlige karakter. Ankestyrelsen kan også inddrage, om sagen objektivt set har stor økonomisk eller administrativ betydning for en eller flere kommuner, organisationer, foreninger, borgere m.fl.

Venlig hilsen

Maria Theresa Mielus Johannesen

Vi har anvendt:

Lov om kommunernes styrelse (kommunestyrelsesloven), senest bekendtgjort ved lovbekendtgørelse nr. 69 af 23. januar 2024