



Ankestyrelsens brev til Aalborg Kommune

Om Aalborg Kommunes produktionsstøtte til TV2 Nord

31. maj 2024

Ankestyrelsen vender hermed tilbage i sagen om Aalborg Kommunes produktionsstøtte til TV2 Nord i forbindelse med TV-stationens dækning af DGI Landsstævne 2017 i Aalborg og Nibe Festival i 2018.

J.nr. 23-8944

Ankestyrelsen
7998 Statsservice

Vi beklager, at vi ikke har kunnet overholde den sagsbehandlingstid, vi har stillet i udsigt.

Tel +45 3341 1200

Konklusion

ast@ast.dk
sikkermail@ast.dk

Ankestyrelsen har gennemført en indledende undersøgelse af sagen.

EAN-nr.:
57 98 000 35 48 21

Efter en gennemgang af oplysningerne i sagen finder Ankestyrelsen ikke anledning til at foretage yderligere.

Åbningstid:
man-fre kl. 9.00-15.00

Vi henviser til radio- og fjernsynslovens § 92 b og Kulturministeriets udtalelse af 31. januar 2024 til Ankestyrelsen om bestemmelsen.

Vi henviser således til, at det fremgår af radio- og fjernsynslovens § 92 b, at kommuner kan yde støtte i form af tilskud, lån eller garanti for lån til tv-programmer. På baggrund af bestemmelsens ordlyd og Kulturministeriets udtalelse lægger vi til grund, at Aalborg Kommune kunne yde den i sagen omhandlede produktionsstøtte til programmer og transmissioner fra DGI Landsstævne 2017 og Nibe Festival i 2018 med hjemmel i § 92 b i radio- og fjernsynsloven.

Vi henviser desuden til, at det fremgår af Kulturministeriets udtalelse, at der ikke er fastsat nærmere regler om tilskud, lån eller garantier i henhold til bestemmelsen.

Vi lægger på denne baggrund til grund, at der ikke i medfør af § 92 b, stk. 2, i radio- og fjernsynsloven er fastsat særskilte regler om tilsyn og kontrol med anvendelsen af produktionsstøtte ydet efter bestemmelsen i § 92 b, stk. 1.

Vi har herudover noteret os, at Kulturministeriet desuden har bemærket, at når kommuner yder tilskud til tv-programmer, skal det ske i overensstemmelse med EU's statsstøttere regler.

Spørgsmålet om kommunens produktionsstøtte til TV2 Nord i den konkrete sag ses herefter ikke at være reguleret af kommunalfuldmagtsreglerne.

Vi har dog noteret os Aalborg Kommunes oplysninger om, at kommunen – med henvisning til, at det er en kommunal opgave at informere om kommunens eksistens og aktiviteter og skabe PR for kommunen og Aalborg by som en idræts- og kulturby – havde saglige interesser i at yde produktionsstøtte til programmerne, der omhandlede større kultur- og idrætsbegivenheder i kommunen.

Aalborg Kommune har desuden oplyst, hvilke ydelser der indgik i aftalerne om produktionsstøtte og størrelsen af beløbene, herunder at udgifterne til den i medierne omtalte helikopter udgjorde en mindre del af aftalen om støtte på 125.000 kr., at udgiften hertil efterfølgende er vurderet til at udgøre 12.500 kr., og at det på baggrund af de forhold, som TV2 Nord har oplyst til kommunen, er kommunens opfattelse, at det er tvivlsomt, om den ville kunne kræve tilbagebetaling i forhold til den aflyste helikopter. Kommunen har i forhold til udgiften på 211.000 kr. i forbindelse med Efterskolernes opvisningsshow til DGI Landsstævnet oplyst, at den blev delt ligeligt mellem kommunen, DGI og Efterskoleforeningen.

Ankestyrelsen har noteret sig, at Aalborg Kommune ses at være opmærksom på, at der skal være dokumentation for indgåelse af aftaler om afholdelse af udgifter/støtte, at kommunen skal føre kontrol med, at støtten anvendes til det formål, den er udbetalt til, og således at kommunen i det konkrete tilfælde har ført kontrol med, at de pågældende tv-programmer blev produceret og udsendt. I forhold til DGI Landsstævnet 2017 lavede kommunen efterfølgende i samarbejde med DGI en evalueringsrapport, der indeholdt en vurdering af mediedækningen, og fik udarbejdet en medieanalyse.

Aalborg Kommune har oplyst, at den gennem mange år havde en fast praksis, hvorefter afholdelse af udgifter til og i forbindelse med events i Aalborg Kommune inden for de budgetmæssige rammer var delegeret fra Magistraten (i dag Økonomiudvalget) til forvaltningen. Kommunen har også oplyst, at kommunen i forhold til udgifter til tv-produktion i forbindelse med DGI Landsstævnet havde en særskilt post i budget 2017 for udgifter i forbindelse med afholdelse af landsstævnet. I forhold til støtte til tv-produktion i forbindelse med Nibe Festival 2018, havde kommunen hvert år i en længere periode - herunder i 2018 - i budgettet for Borgmesterens Forvaltning/Økonomi og Erhverv afsat midler til markedsføring og støtte af events.

På baggrund af Aalborg Kommunes oplysninger om kommunens mangeårige praksis i forhold til afholdelse af udgifter inden for de budgetmæssige rammer til events i kommunen har Ankestyrelsen forstået sagen sådan, at forvaltningen i Aalborg Kommune havde bevillingsmæssig hjemmel til at afholde de i sagen omhandlede udgifter.

På baggrund af kommunens oplysninger og den vedlagte mailkorrespondance lægger vi desuden til grund, at forvaltningen også har været inddraget i de tilfælde, hvor borgmesteren var i dialog med TV2 Nord om indgåelse af aftaler om produktionsstøtte.

Vi har desuden noteret os kommunens oplysninger om, at Økonomiudvalget i foråret 2022 besluttede, at udgifter på over 50.000 kr. i forbindelse med events, markedsføring af sport og erhvervssamarbejde fremover skal godkendes af Økonomiudvalget.

På baggrund af ovenstående vurderer vi, at det ikke har betydning, at tilsynet tager sagen op til behandling.

Vi afslutter derfor sagen på det foreliggende grundlag.

Vi bemærker, at vi ikke på det foreliggende grundlag har fundet anledning til nærmere at undersøge, om kommunens tilskud til de pågældende tv-programmer er sket i overensstemmelse med EU's statsstøttere regler.

Vi forudsætter, at Aalborg Kommune har sikret sig, at støtten lovligt kunne ydes efter EU-statsstøttere regler, og at kommunen også fremover er opmærksom herpå. Hvis kommunen ikke allerede har sikret sig dette, forudsætter vi, at kommunen gør det nu.

Vi offentliggør dette brev på www.ast.dk.

Sagens oplysninger

Ankestyrelsen blev på baggrund af artikler den 9., 25. og 26. januar 2023 på Nordjyske.dk opmærksom på, at Aalborg Kommune ifølge det oplyste havde ydet produktionsstøtte til TV2 Nord, herunder at kommunen havde betalt 125.000 kr. til bl.a. leje af en helikopter i forbindelse med TV-stationens dækning af DGI Landsstævne i Aalborg i 2017 og 200.000 kr. i forbindelse med TV-stationens dækning af Nibe Festival i 2018.

Det fremgik bl.a. af presseomtalen, at der ikke forelå skriftlig dokumentation for bevilling af alle støttebeløb, og at der var uklarhed om hjemmelsgrundlaget og værdiansættelsen af ydelserne. Det fremgik også, at produktionsstøtten var blevet bevilget af borgmesteren.

Ankestyrelsen bad den 8. februar 2023 Aalborg Kommune om en udtalelse på baggrund af presseomtalen.

I forlængelse af vores høring eftersendte vi den 2. marts 2023 en artikel af 29. januar 2023 fra Nordjyske.dk om samme emne.

Den 15. marts 2023 sendte kommunen en udtalelse til Ankestyrelsen.

Følgende fremgår af kommunens udtalelse:

"Sagsforløb

DGI Landsstævne 2017

Aalborg Kommune har i forbindelse med TV2 Nord's dækning af Landsstævne 2017 foretaget 2 udbetalinger på henholdsvis 125.000 kr. og 211.000 kr.

Udbetalingen på 125.000 kr.

TV2 Nord rettede ved mail af 24. januar 2017 henvendelse til Aalborg Kommune med et ønske om at opnå produktionsstøtte på 125.000 kr. til dækningen af Landsstævnet 2017, som blev afholdt i Aalborg by. Aalborg Kommune tilkendegav den 25. januar 2017 ved borgmester [...], at Aalborg Kommune ville give produktionsstøtte på 125.000 kr.

TV2 Nord fremsendte den 5. juli 2017 faktura på støttebeløbet.

Korrespondance, faktura og elektronisk faktura er vedlagt som bilag 1.

Som anført i artikelserien er det korrekt, at TV2 Nord i deres mail af 24. januar 2017 foreslår, at Aalborg Kommune giver et tilskud, der skal give dem mulighed for en bedre dækning af Landsstævnet. Nogle af forslagene til en bedre dækning var ved hjælp af en helikopter, mobile studier mm.

Aalborg Kommune har i forbindelse med medieomtalen kontaktet TV2 Nord vedrørende helikopteren.

TV2 Nord har oplyst, at helikopteren var booket, og udgiften til den var 12.500 kr. Udgiften skulle dække ½ times flyvetid ind til DGI stævnet, ½ times optagelse fra luften og ½ times flyvetid retur. På grund af vejret med regn og blæst måtte TV2 Nord lave produktionen om på dagen.

Udbetalingen på 211.000 kr.

I forbindelse med planlægningen af DGI Landsstævne 2017 opstod der spørgsmål om tv-transmissionen af efterskolernes opvisningsshow.

Aalborg Kommune indgik derfor aftale med TV2 Nord om transmission af efterskolernes opvisningsshow med mailkorrespondance den 10. og 11. maj 2017. Aftalen blev indgået efter aftale mellem Aalborg Kommune, DGI og Efterskoleforeningen, der alle ønskede tv-transmission af showet. Aftalen mellem Aalborg Kommune, DGI og Efterskoleforeningen var, at hver part dækkede en 1/3 del af udgifterne på 211.000 kr. Aalborg Kommune skulle således alene betale 70.334 kr. ekskl. moms.

Den nærmere aftale mellem parterne var en del af forberedelsen af Landsstævnet, og skete via mundtlige drøftelser samt ved mailkorrespondance, der er vedlagt.

TV2 Nord fremsendte faktura den 5. juli på hele beløbet 211.000 kr. til Aalborg Kommune, der den 18. juli 2017 fremsendte faktura til henholdsvis DGI og Efterskoleforeningen på hver deres andel.

Aalborg Kommune er derfor af den opfattelse, at gengivelsen af forløbet i artiklen af 29. januar 2023 ikke med tydelighed afspejler det faktiske forløb.

Nibe Festival 2018

TV2 Nord rettede den 6. februar 2018 henvendelse til Aalborg Kommune med et ønske om et produktionstilskud på 200.000 kr. til dækningen af Nibe Festival i 2018. Aalborg Kommune gav den 8. februar 2018 tilsagn om produktionsstøtte på 200.000 kr.

TV2 Nord fremsendte den 26. februar 2018 aftale om produktionstilskud til Aalborg Kommune. Aftalen blev underskrevet af Kommunaldirektøren den 7. marts 2018, og returneret til TV2 Nord.

TV2 Nord fremsendte den 13. marts 2018 en faktura på støttebeløbet.

Korrespondance, aftale og faktura er vedlagt som bilag 3.

Vurdering

Den kommunale interesse

DGI Landsstævne 2017

Aalborg Kommune var sammen med DGI vært for Landsstævne 2017 i Aalborg. Landsstævnet er en tilbagevendende idrætsfestival, der bliver arrangeret hver 4. år i en ny by i samarbejde mellem DGI og den pågældende kommune.

Landsstævnet i Aalborg blev afholdt den 29. juni til 2. juli 2017 i Aalborg midtby. Landsstævnet bestod af en række idrætskonkurrencer og opvisninger, samt koncerter og andre kulturelle tilbud for deltagerne og for tilskuere. Der var over 25.000 deltagere i Landsstævne 2017 og Aalborg Kommune forventede ca. 85.000 tilskuere til landsstævnet.

Placeringen af Landsstævnet i Aalborg midtby gav Aalborg Kommune lejlighed til at fremvise Aalborg by og Aalborg Kommune som en aktiv by og kommune fuld af liv og med fokus på idræts- og kulturtilbud. Vi skal bemærke, at det var første gang nogensinde, at landsstævnets åbningsshow rykkede ind midt i en by.

Herudover gav afholdelsen af Landsstævnet i Aalborg Kommunes borgere lejlighed til at være tilskuere til og deltage i idræts- og kulturarrangementer.

Der er således efter Aalborg Kommunes vurdering en klar kommunal interesse i at være vært for landsstævnet og herunder bidrage til den bedst mulige tv-dækning af landsstævnet.

Nibe Festival 2018

Nibe Festival er blandt Aalborg Kommunes største tilbagevendende årlige kulturbegivenheder.

Nibe Festival afholdtes første gang i 1985, og er i dag Nordjyllands største festival og blandt Danmarks seks største musikfestivaler. Nibe festival har de senere år været afholdt over fire dage i Skalskoven i Nibe.

Nibe Festival har, når der er udsolgt, ca. 18.000 gæster hver dag, og der var i 2019, som er det seneste retvisende år - ca. 4700 frivillige, der hjalp med at arrangere festivalen. Nibe Festival arrangeres af en forening og en fond i samarbejde.

Det er Aalborg Kommunes opfattelse, at der er en fast tilsynspraksis, der understøtter at afholdelse af musikfestivaler er et sagligt kommunal formål.

Der er således efter Aalborg Kommunes vurdering en klar kommunal interesse i at bidrage til tv-dækning af Nibe Festival.

Hjemmelsgrundlag

Indenfor kommunalfuldmagten er det en kommunal opgave at informere om såvel kommunens eksistens som kommunens aktiviteter. I henhold til kommunalfuldmagten kan Aalborg Kommune derfor til gavn for sine borgere iværksætte tiltag for at skabe PR for Aalborg Kommune og Aalborg by som idræts- og kultur by, samt fremvise Aalborg By.

Som anført har Aalborg Kommune derfor en kommunal interesse i, at såvel Landsstævnet i Aalborg og Nibe Festival opnår eksponering i form af mediedækning.

Det fremgår endvidere af § 92 b, stk. 1 i Lovbekendtgørelse nr. 1350 af 4. september 2020 om radio og fjernsynsvirksomhed m.v.,

at kommuner kan yde støtte i form af tilskud, lån eller garanti til tv-programmer.

Det er Aalborg Kommunes vurdering, at Aalborg Kommune efter denne bestemmelse kan give produktionstilskud til programvirksomhed ved TV2 Nord, da der herved varetages en kommunal opgave.

Ydermere er der tale om tilskud til programmer, der omhandler kultur- og idrætsbegivenheder, der afholdes i Aalborg Kommune, og hvor der jf. afsnittet ovenfor er en klar kommunal interesse, hvorfor den konkrete støtte til programvirksomhed må anses som en saglig disposition.

Det er Aalborg Kommunes opfattelse, at der er hjemmel i såvel kommunalfuldmagten som lov og radio og fjernsynsvirksomhed.

Skriftlig dokumentation og værdiansættelse

I artikelserien, der var vedlagt Ankestyrelsen henvendelser, rejses der kritik af dokumentationen i forbindelse med udbetalinger til TV2 Nord i forbindelse med aftalerne omkring tilskud til tv-produktion omkring Landsstævnet 2017 og Nibefestival 2018.

Reglerne for hvordan Aalborg Kommune som offentlig myndighed skal notere og dokumentere findes offentlighedslovens § 13 (LBKG nr. 145 af 24. februar 2020). Herudover regulerer den ulovbestemte retsgrundsætning om notatpligt, samt Ombudsmandens praksis om god forvaltningsskik området. Når der er tale om økonomiske forhold reguleres forholdet endvidere af kommunestyrelseslovens § 43 (LBKG nr. 47 af 15. januar 2019).

Samlet set kan det af ovenstående udledes, at aftaler og beslutninger om markedsføring og udbetaling af støtte skal noteres, samt at alle væsentlige forhold i forbindelse hermed ligeledes skal noteres.

Aalborg Kommune skal bemærke, at kritikken synes funderet i opfattelsen, at der er tale om køb af markedsføring efter kommunalfuldmagten, og at det ikke er muligt for Aalborg Kommune at yde støtte til TV2 Nord. Kritikken synes derfor at være, at Aalborg Kommune ikke tilstrækkeligt har dokumentere, at udbetalingerne til TV2 Nord er sket på markedsvilkår, herunder taget stilling til værdiansættelsen af købet.

Det er Aalborg Kommunes opfattelse, at der er tale om aftaler om støtte til tv-produktion, der skal bidrage til at promovere Aalborg Kommune som attraktiv idræts- og kultur jf. ovenfor. Umiddelbart er det Aalborg Kommunes vurdering på baggrund af erfaringer fra andre mediaaftaler, at de pågældende aftaler er indgået på markedsvilkår, henset til den betydelige eksponering, der følger af aftalerne.

Aalborg Kommune skal dog gøre opmærksom på, at det forhold, at der er hjemmel til at en kommune kan støtte tv-produktion i lov om radio og fjernsynsvirksomhed efter Aalborg Kommunes vurdering medfører, at der ikke kan være krav om, at Aalborg Kommune dokumenterer, at der er tale om markedsvilkår eller formelt vurderer en markedspris i forbindelse med indgåelsen af aftaler herom.

Det er Aalborg Kommunes vurdering, at Aalborg Kommune skal føre kontrol med, at støtten anvendes til formålet. I forbindelse med udbetalingerne til TV2 Nord således, at de pågældende tv-programmer produceres/udsendes.

DGI Landsstævne 2017

Dokumentationen i forhold til udbetalingerne at støtte til tv-programmer og livesendinger vedr. Landsstævne 2017, består af mailkorrespondance mellem TV2 Nord og Aalborg Kommune ved henholdsvis borgmesteren vedr. tilskuddet på de 125.000 kr. og lederen af eventafdelingen for så vidt angår tilskud til et program om efterskolernes show.

Det er Aalborg Kommunes vurdering, at der samlet set i den foreliggende mailkorrespondance og fakturaer fremgår med tilstrækkelig tydelighed, at der er tale om støtte til tv-programmer om klar definerede emner med tydelige beløbsangivelser.

Det er således Aalborg Kommunes vurdering, at dokumentationen for hvad der gives støtte til, er tilstrækkelig.

Aalborg Kommune har ikke fundet dokumentation for, at Aalborg Kommune har forholdt sig særskilt til udgiften til leje af helikopteren.

Vi skal i den forbindelse bemærke, at udgiften til helikopteren, kun var en lille del af den forventede produktion på baggrund af de af de forhold som TV2 Nord har oplyst, finder vi det meget tvivlsomt, om Aalborg Kommune under de givne omstændigheder kunne have krævet tilbagebetaling.

I forhold til kontrol af anvendelsen af støtte, skal det bemærkes at DGI og Aalborg Kommune efter Landsstævnet lavede en evalueringsrapport, der indeholder en vurdering af mediedækningen og fik udarbejdet en medieanalyse.

Det er derfor vurderingen, at Aalborg Kommune overordnet har kontrolleret, at de pågældende tv-programmer er vist, og har haft den ønskede virkning.

Nibe Festival 2018

Dokumentationen vedr. markedsføring og produktionsstøtte til Nibe Festival 2018 består dels af mailkorrespondance, dels af en underskrevet aftale. Aftalen er underskrevet af den daværende kommunaldirektør. Samlet set er det Aalborg Kommunes vurdering, at der er tilstrækkelig dokumentation i forhold til aftalen.

Bevilling

Indledningsvist skal det bemærkes, at Aalborg Kommune gennem mange år har haft en fast praksis for at afholdelse af udgifter til og i forbindelse med events i Aalborg Kommune indenfor de budgetmæssige rammer har været delegeret fra Magistraten (det nuværende økonomiudvalg) til forvaltningen.

For en god ordens skyld skal det bemærkes, at Aalborg Kommunes Økonomiudvalg i foråret 2022 beslutter, at udgifter på over 50.000 kroner i forbindelse med events, markedsføring af sport og erhvervssamarbejde fremover skal godkendes af Økonomiudvalget.

I forhold til udgifter til tv-produktion i forbindelse med DGI Landsstævne, kan vi oplyse, at Aalborg Kommune i budget 2017, havde en særskilt post på udgifter i forbindelse med afholdelsen af DGI Landsstævne.

I forhold til støtte til tv-produktion i forbindelse med Nibe Festival 2018, kan det oplyses, at Aalborg Kommune hvert år i en længere periode - herunder i 2018 - i budgettet for Borgmesterens

Forvaltning/Økonomi og Erhverv, afsatte midler til markedsføring og støtte af events.

Det er derfor Aalborg Kommunes vurdering, at der ved afholdelsen af udgifterne har været tilstrækkelig bevillingsmæssig hjemmel i Aalborg Kommunes budgetter for 2017 og 2018.

Samlet set er det derfor Aalborg Kommunes vurdering, at forvaltningen har haft kompetence til at træffe de pågældende beslutninger inden for de rammer, der var fastlagt på daværende tidspunkt.”

Af mailkorrespondancen om støtten på 125.000 kr. i forbindelse med landsstævnet fremgår bl.a., at borgmesteren i en mail til TV2 Nord den 25. januar 2017 med kopi til en navngiven medarbejder i kommunen tilkendegav, at kommunen ville indgå en aftale om 125.000 kr., og at den pågældende medarbejder i kommunen ville indkalde til et møde. Det fremgår af mailtråden, at TV2 Nord herefter svarede, at der allerede var kontakt. I forhold til støtten på 211.000 kr. fremgår det af den vedlagte mailkorrespondance, at det var en medarbejder i forvaltningen, der varetog kontakten til TV2 Nord.

Om produktionsstøtte i forbindelse med Nibe Festival 2018 vedlagde kommunen en aftale om produktionstilskud mellem kommunen og TV2 Nord underskrevet af kommunen i marts 2018. Kommunen vedlagde også en mailtråd med en henvendelse om støtte fra TV2 Nord til borgmesteren, borgmesterkontorets svar med tilsagn om støtte og efterfølgende returnering af den underskrevne aftale til TV2 Nord.

Af aftalen fremgår bl.a. følgende:

”Dækning af Nibe Festival”

TV2 Nord er igen klar til at sætte sejl i dækningen af Nibe Festival. I forhold til tidligere år dækkes Nibe Festivalen nu mere i øjenhøjde med publikum. – Der sendes live via sociale medier, så publikum i endnu højere grad kan få en oplevelse af at være med helt inde på festivalpladsen og møde de mennesker, der gæster pladsen. Ideen er at ramme et nyt og meget yngre publikum ved at producere på den måde.

Herudover sendes der som tidligere også live-transmissioner til flow-tv til gavn for den lidt ældre generation.

Produktionstilskud

Som bidrag til gennemførelse af ovennævnte dækning yder Aalborg Kommune et produktionstilskud på 200.000 kr. [...]

Som modydelse vil Aalborg Kommune få et sponsorskilt før og efter udsendelserne om festivalen samt teksten "Programmet er produceret med støtte fra Aalborg Kommune."

Aalborg Kommune sendte den 21. november 2023 en kopi af Radio- og tv-nævnets afgørelse af 20. november 2023 om Aalborg Kommunes støtte til TV2 Nord m.v. til Ankestyrelsen.

Det fremgår af afgørelsen, at Radio- og tv-nævnet i medfør af sin tilsynsforpligtelse tog sagen om sponsoreret programindhold på TV2 Nord op af egen drift. Det fremgår også, at Aalborg Kommune i forbindelse med sagens behandling sendte sin udtalelse til Ankestyrelsen af 15. marts 2023 til Radio- og tv-nævnet.

Radio- og tv-nævnet bemærkede indledningsvis, at nævnet alene forholdt sig til en vurdering af sagen i forhold til radio- og fjernsynslovens bestemmelser og lovgivning udstedt i medfør heraf, og at eventuel overholdelse af anden lovgivning, herunder de kommunalretlige regler, lå uden for nævnets kompetence. Radio- og tv-nævnet traf afgørelse over for TV2 Nord og konkluderede, at sponsorerings- og sponsorkrediteringsreglerne i radio- og fjernsynsloven og reklamebekendtgørelsen i forbindelse med produktionsstøtten til programmer om bl.a. Nibe Festival, herunder i 2018, og DGI Landsstævne 2017 var overholdt.

Følgende fremgår af Radio- og tv-nævnets afgørelse om hjemlen for kommunens støtte:

"Det fremgår tillige af § 92 b, i radio- og fjernsynsloven, at kommuner kan yde støtte i form af tilskud, lån eller garanti for lån til tv-programmer."

Ankestyrelsen bad den 1. december 2023 Kulturministeriet om en udtalelse. Vi henviste til Radio- og tv-nævnets afgørelse og § 92 b i radio- og fjernsynsloven. Vi bad Kulturministeriet om at oplyse og/eller bekræfte, at en kommune med hjemmel i § 92 b i radio- og fjernsynsloven eller med hjemmel i anden lovgivning på ministeriets område, herunder § 35, stk. 4, i radio- og fjernsynsloven kan yde støtte

til produktion af tv-programmer som programmer/transmissioner fra Nibe Festival og DGI Landsstævne.

Vi bad i givet fald også Kulturministeriet om at oplyse, om ministeriet i medfør af § 92 b, stk. 2, i radio- og fjernsynsloven har fastsat nærmere regler om f.eks. vilkår for tilskud og om dokumentation for anvendelsen af tilskud og lån.

Kulturministeriet har den 31. januar 2023 sendt en udtalelse. Følgende fremgår af udtalelsen:

“Kulturministeriet har forstået henvendelsen således, at den vedrører en kommunes hjemmel til at yde støtte til produktion af tv-programmer i lovgivning på ministeriets område. Kulturministeriet forholder sig således ikke til spørgsmålet om, hvorvidt TV 2 Nord har mulighed for at modtage støtten, idet dette spørgsmål er behandlet i Radio- og tv-nævnets afgørelse af 20. november 2023. Det bemærkes i den forbindelse, at Radio- og tv-nævnet er udenfor ministerens instruktionsbeføjelse, hvilket er specificeret i lovbemærkningerne til radio- og fjernsynsloven i forbindelse med oprettelsen af Radio- og tv-nævnet.

Kulturministeriet kan bekræfte, at en kommune har hjemmel i radio- og fjernsynslovens § 92 b til at yde støtte til tv-programmer. Det fremgår således af radio- og fjernsynsloven § 92 b, at:
“Kommuner kan yde støtte i form af tilskud, lån eller garanti for lån til tv-programmer.”

Det fremgår af lovbemærkningerne til bestemmelsen, at denne er indført *“...med henblik på at etablere en udtrykkelig hjemmel for kommunal støtte til tv-programmer såsom tv-dramaserier.”* Bestemmelsen er indført på baggrund af Filmlovens § 18, stk. 1, hvorunder kommuner kan yde støtte i form af tilskud, lån eller garanti for lån til filmproduktion, filmudlejning og biografvirksomhed.

Kulturministeriet kan oplyse, at der ikke er fastsat nærmere regler om tilskud, lån eller garantier i henhold til bestemmelsen.

Det bemærkes desuden, at når kommuner yder tilskud til tv-programmer, skal det ske i overensstemmelse med EU's statsstøtteregler.

Der spørges ligeledes ind til Radio- og fjernsynslovens § 35, stk. 4. Denne bestemmelse vedrører finansieringsmulighederne for de regionale TV 2-virksomheder og vurderes således ikke at være relevant for spørgsmålet om kommunernes hjemmel til at yde støtte til tv-programmer. For så vidt angår TV 2-regionernes mulighed for at modtage tilskud henvises der til Radio- og tv-nævnets afgørelse.”

Reglerne

Radio- og fjernsynsloven

§ 92 b i radio- og fjernsynsloven har følgende ordlyd:

”**§ 92 b.** Kommuner kan yde støtte i form af tilskud, lån eller garanti for lån til tv-programmer.

Stk. 2. Kulturministeren kan fastsætte nærmere regler om tilskud, lån eller garantier efter stk. 1, herunder om vilkår for tilskud, lån eller garantier og om dokumentation for anvendelsen af tilskud eller lån.”

Følgende fremgår af forarbejderne til § 92 b i radio- og fjernsynsloven (lovforslag nr. 22 om ændring af lov om radio- og fjernsynsvirksomhed, fremsat den 8. oktober 2014):

”I henhold til § 18, stk. 1, i lov om film, jf. lov nr. 186 af 12. marts 1997 med senere ændringer, kan kommuner og amtskommuner yde støtte i form af tilskud, lån eller garanti for lån til filmproduktion. Med henblik på at etablere en udtrykkelig hjemmel for kommunal støtte til tv-programmer såsom tv-dramaserier, foreslås det med forslaget til § 92 b, *stk. 1*, i radio- og fjernsynsloven præciseret, at kommuner også kan yde støtte i form af tilskud, lån eller garanti for lån til tv-programmer.

Støtte, der direkte eller indirekte ydes til tv-programmer i medfør af den foreslåede bestemmelse, vil skulle ydes i overensstemmelse med EU's statsstøtteregler, f.eks. i overensstemmelse med kravene i Kommissionens forordning (EU) nr. 651/2014 af 17. juni 2014 om visse kategorier af støttes forenelighed med det indre marked i henhold til traktatens artikel 107 og 108 (den generelle gruppefritagelsesforordning). Gruppefritagelsesforordningen undtager bl.a. støtteordninger vedrørende audiovisuelle værker fra

krav om notifikation over for Kommissionen, såfremt en række nærmere betingelser i forordningen er opfyldt.

Det foreslås i *stk. 2*, at kulturministeren kan fastsætte nærmere regler om fordelingen af tilskud, lån eller garantier efter *stk. 1*, herunder om vilkårene for tilskuddet, lånene eller garantiene samt dokumentation for anvendelsen af tilskuddet eller lånene. Reglerne kan navnlig fastsættes med henblik på at sikre, at EU's statsstøtteregler overholdes samt for at sikre at der løbende tilvejebringes dokumentation herfor."

Kommunalfuldmagtsreglerne

Kommunalfuldmagtsreglerne er en samling af retsgrundsætninger, som omhandler kommuners adgang til at varetage opgaver, som ikke er reguleret i den skrevne lovgivning.

Hvis et spørgsmål udtømmende er reguleret i den skrevne lovgivning, skal det ikke vurderes efter kommunalfuldmagtsreglerne. Ved udtømmende regulering forstås, at lovgivningen enten indeholder hjemmel til eller ikke er til hinder for, at en kommune kan varetage en opgave.

Ankestyrelsens kompetence som tilsynsmyndighed

Ankestyrelsen fører tilsyn med, at kommunerne overholder den lovgivning, der særligt gælder for offentlige myndigheder. Det står i § 48, stk. 1, i kommunestyrelsesloven.

Ankestyrelsen beslutter, om der er tilstrækkelig anledning til at rejse en tilsynssag. Det står i § 48 a i kommunestyrelsesloven.

Ved vurderingen af, om der er anledning til at rejse en tilsynssag, vurderer Ankestyrelsen, om sagen er generelt egnet til at understøtte det kommunale tilsyns overordnede formål og funktion. Vi lægger vægt på, om det vil have væsentlig betydning, at vi tager sagen op til behandling.

Ankestyrelsen kan bl.a. inddrage sagens principielle, generelle og alvorlige karakter. Ankestyrelsen kan også inddrage, om sagen objektivt set har stor økonomisk eller administrativ betydning for en eller flere kommuner, organisationer, foreninger, borgere m.fl.

Når vi overvejer, om vi skal rejse en tilsynssag, kan det have betydning, om sagen har aktuel betydning, og om kommunen har en forkert forståelse af lovgivningen.

Formålet med at rejse en tilsynssag vil typisk være at standse en aktuel ulovlig handling i kommunen. Det kan også være at tvinge kommunen til at opfylde en handlepligt.

Venlig hilsen

Julie Sinkbæk Juuel

Kopi er sendt til:

Kulturministeriet

Indenrigs- og Sundhedsministeriet

Vi har anvendt:

Lovbekendtgørelse nr. 69 af 23. januar 2024 om kommunernes styrelse (kommunestyrelsesloven)

Lovbekendtgørelse nr. 1350 af 4. september 2020 om radio- og fjernsynsvirksomhed m.v. med senere ændringer (radio- og fjernsynsloven)