



Ankestyrelsens brev til  
Haderslev Kommune

**Haderslev Kommunes overholdelse af folkeskolelovens § 44, stk. 1**

Ankestyrelsen vender hermed tilbage i sagen om Haderslev Kommunes overholdelse af folkeskolelovens § 44, stk. 1.

**Konklusion**

Ankestyrelsen har gennemført en indledende undersøgelse af sagen.

På baggrund af Haderslev Kommunes udtalelse og en gennemgang af oplysningerne i sagen, finder Ankestyrelsen ikke anledning til at foretage yderligere.

Vi lægger vægt på, at Haderslev Kommune oplyser, at kommunen den 24. november 2023 har fremsendt et økonomisk overblik til skolebestyrelsen på baggrund af skolebestyrelsens anmodning om oplysninger den 15. november 2023.

Vi lægger også vægt på, at Haderslev Kommune oplyser, at kommunen har lavet en konkret og individuel vurdering af, at oplysninger om skolelederens personalesag ikke kunne videregives til skolebestyrelsen.

Vi lægger videre vægt på, at Haderslev Kommune oplyser, at kommunen generelt sikrer overholdelsen af folkeskolelovens § 44, stk. 1, ved at sende nye medlemmer af forældrebestyrelser på kursus og ved at have et kodeks for lederens rolle i bestyrelser.

Da kommunen ikke handler i strid med reglerne, vurderer vi, at det ikke har betydning, at tilsynet tager sagen op til behandling.

27. maj 2024

J.nr. 24-9531

Ankestyrelsen  
7998 Statsservice

Tel +45 3341 1200

[ast@ast.dk](mailto:ast@ast.dk)  
[sikkermail@ast.dk](mailto:sikkermail@ast.dk)

EAN-nr.:  
57 98 000 35 48 21

Åbningstid:  
man-fre kl. 9.00-15.00

Vi afslutter derfor sagen på det foreliggende grundlag.

### **Sagens oplysninger**

[A] skrev til Ankestyrelsen den 24. januar 2024.

[A] oplyste, at skolebestyrelsen ikke var blevet tilstrækkeligt orienteret om, at den tidligere skoleleder på Louiseskolen blandt andet havde hævet kontanter på sit kommunale hævekort, og at der var indledt en personalesag.

Ankestyrelsen bad den 14. marts 2024 kommunalbestyrelsen i Haderslev Kommune om en udtalelse.

Kommunalbestyrelsen i Haderslev Kommune har den 2. maj 2024 sendt en udtalelse.

Følgende fremgår af udtalelsen:

#### **”Udtalelse om skolebestyrelsens klage**

Haderslev Kommune indledte en personalesag i maj måned 2023 mod tidligere skoleleder på Louiseskolen på baggrund af en indberetning fra skolens afdelingsledere samt skolesekretæren. Sagen blev afsluttet med indgåelse af en fratrædelsesaftale medio august 2023, hvorefter skolelederen fratrådte med udgangen af september 2023. I november 2023 indgav Haderslev Kommune politianmeldelse mod den tidligere skoleleder. For nuværende efterforskes den sag af politiet.

I perioden fra sagens start i maj 2023 og frem til medio august 2023 blev det meddelt medarbejdere, skolebestyrelse, forældre og elever, at skolelederen var sygemeldt. Efter indgåelse af fratrædelsesaftalen blev det meldt ud, at skolelederen var fratrådte. Personalesagen vedrørende den tidligere skoleleder blev i perioden fra maj til august 2023 håndteret af Haderslev Kommunes daværende skolechef i samarbejde med relevante medarbejdere fra forvaltningen.

Haderslev Kommune har tilstræbt at orientere de relevante parter i sagen bedst muligt, herunder skolens medarbejdere, skolebestyrelsen, forældre og elever i det omfang som det var muligt. En personalesag behandles fortroligt, og derfor vurderede

Haderslev Kommune, at det ikke var muligt som arbejdsgiver at videregive fortrolige oplysninger om en konkret personalesag til skolebestyrelsen.

Haderslev Kommune vurderede dette for værende i overensstemmelse med folkeskolelovens § 44, stk. 1, hvorefter en skolebestyrelse fra skolens leder kan indhente enhver oplysning om skolens virksomhed, som er nødvendig for at varetage skolebestyrelsens tilsyn. Undtaget fra skolebestyrelsen tilsyn er dog personale- og elevsager, hvilket fremgår direkte af bestemmelsen. Haderslev Kommune havde således ikke hjemmel til at videregive fortrolige oplysninger til skolebestyrelsen mens personalesagen verserede.

Primo november 2023 blev der skrevet om den tidligere skoleleders fratrædelse på sociale medier samt i lokale medier.

Den 10. november 2023 gav direktøren for Børn & Kultur formanden for skolebestyrelsen en kort, mundtligt orientering af sagen.

Ved e-mail af 15. november 2023 anmodede skolebestyrelsen Haderslev Kommune om følgende:

*"[...] Skolebestyrelsen på Louiseskolen vil derfor i henhold til Folkeskolelovens §44 stk. 1 udbede os en redegørelse for det komplette forløb i forbindelse med vores tidligere skoleleders sygemelding og fratrædelse samt de årsager, der førte til denne. Herudover vil vi udbede os et fuldt økonomisk tilsyn af Louiseskolens økonomi fra [skolelederens] tiltrædelse og til dags dato. Herunder blandt andet fuldt indblik i kontante hævnninger samt bilag hertil, elektroniske anskaffelser samt bilag hertil, udgifter i forbindelse med skolens visuelle udtryk, blandt andet videoproduktion, plakater, bøger, puslespil mv. samt bilag hertil, indkøb af kunst samt bilag hertil, og anvendelse af trepartsmidler samt bilag hertil. I øvrigt ønsker vi fuldt overblik over [skolelederens] økonomiske dispositioner samt bilag hertil."*

Den følgende dag svarede Haderslev Kommunes direktør for Børn & Kultur til skolebestyrelsen:

*"Kære [A], Kære bestyrelse*

*Tak for jeres henvendelse.*

*Vi vil hurtigst muligt sørge for at give jer det ønskede materiale, og forventer det færdigt i begyndelsen af næste uge. Jeg kan allerede nu sige, at det økonomiske materiale strækker sig over mere end 400 sider. I er derfor meget velkomne til at tage fat i os, hvis I vil have noget uddybet eller mangler noget andet.*

*Ingen skal være i tvivl om, at vi gerne vil fremlægge så meget som overhovedet muligt. Derfor er jeg i gang med at undersøge ved KL om det er muligt for mig at give den samlede skolebestyrelse den samme korte orientering, som formanden fik. Det vender jeg tilbage med.*

*Jeg kan desværre ikke udarbejde en redegørelse over personalesagen, idet denne er tavshedsbelagt, men I er naturligvis velkomne til at spørge. Skulle I ønske det, vil jeg også gerne deltage på et bestyrelsesmøde."*

På baggrund af skolebestyrelsens e-mail af 15. november 2023 henvendte Haderslev Kommune sig til henholdsvis Styrelsen for Undervisning og Kvalitet (STUK) samt Kommunernes Landsforening (KL) for vejledning til fortolkning af folkeskolelovens § 44, stk. 1, i en sag som den pågældende.

STUK bad om at få spørgsmålet på skrift. Haderslev Kommune modtog svar på henvendelsen den 20. december 2023. Denne mail er vedlagt som **bilag 1**.

Ved e-mail af 23. november 2023 (**bilag 5**) oplyste KL til Haderslev Kommune, at der i helt særlige tilfælde ville kunne videregives fortrolige oplysninger om personalesager til skolebestyrelsen. Kommunen skulle i den forbindelse iagttage følgende:

*"Spørgsmålet om, i hvilket omfang skolelederen må videregive fortrolige, herunder personfølsomme, oplysninger til skolebestyrelsen, reguleres således af tavshedspligtsreglerne i straffeloven, forvaltningsloven og persondataloven. Efter disse bestemmelser beror det på en konkret vurdering i hvert enkelt tilfælde, om en videregivelse er berettiget.*

*Hvis skolelederen er berettiget til at videregive en oplysning, har denne pligt til at videregive den, hvis oplysningen har betydning*

*for skolebestyrelsen. Dette er tilfældet, hvis oplysningen vil være af væsentlig betydning for skolebestyrelsens virksomhed, herunder en beslutning, som skolebestyrelsen skal træffe.*

*For oplysninger om enkeltpersoners rent private forhold er det dog en betingelse, at videregivelsen sker til varetagelse af interesser, der klart overstiger hensynet til de interesser der begrunder hemmeligholdelse, herunder hensyn til den oplysningerne angår, eller at videregivelsen er et nødvendigt led i en sag, skolelederen har under behandling."*

Den 24. november 2023 sendte direktøren for Børn & Kultur det efterspurgte materiale til skolebestyrelsen og oplyste samtidig følgende omkring personalesagen:

*"Som I ved, har jeg sammen med [A] udvekslet jura omkring tavshedspligt ved personaleforhold, og jeg har været i dialog med KL om det samme. Hvorvidt jeg må videregive fortrolige personfølsomme oplysninger til jer, afhænger blandt andet af hvorvidt oplysningen vil være af væsentlig betydning for skolebestyrelsens virksomhed. Det er min vurdering, at som sagen har udviklet sig i pressen, på de sociale medier og dermed naturligt også blandt medarbejderne, så er det på nuværende tidspunkt af væsentlig betydning for jeres virksomhed, og derfor er jeg parat til at give jer en grundig orientering på mandag."*

Direktøren for Børn & Kultur orienterede skolebestyrelsen på et ekstraordinært bestyrelsesmøde den 27. november 2023.

Det kan desuden oplyses, at i perioden efter den tidligere skoleleders fratrædelse blev viceskolelederen konstitueret som skoleleder frem til medio november 2023. Den daværende skolechef fratrådte med udgangen af oktober 2023 som følge af nyt job, og ny skolechef tiltrådte 1. januar 2024. I december blev én af kommunens skoleledere fra en anden skole midlertidig bedt om at løse skolelederopgaven på Louiseskolen. Der har således været udskiftning på ledelsessiden, hvilket har betydet, at direktøren for Børn & Kultur har varetaget kommunikationen med skolebestyrelsen på Louiseskolen i dele af perioden.

### **Skolebestyrelsens tilsyn iht. folkeskolelovens § 44, stk. 1**

Det følger af folkeskolelovens § 44, stk. 1, at en skolebestyrelse kan indhente enhver oplysning om skolens virksomhed, som er

nødvendig for at varetage tilsynet, fra skolens leder, dog undtagen i personale- og elevsager. Det følger således direkte af bestemmelsen, at skolebestyrelsens tilsyn med skolens virksomhed ikke omfatter personale- og elevsager,

Det følger videre af § 44, stk. 1, at skolebestyrelsen ikke kan omgøre en beslutning, der er truffet af skolens leder, ligesom skolebestyrelsen ikke kan pålægge skolens leder at træffe en bestemt beslutning.

Skolebestyrelsen kan derudover tage alle spørgsmål af betydning for skolens virksomhed op til drøftelse med skolens leder. Dette gælder også i de tilfælde, hvor skolelederen har afgørelseskompetence.

I nærværende sag behandlede Haderslev Kommune omstændighederne omkring skolelederen, som en personalesag. Da personalesager udtrykkeligt er undtaget fra skolebestyrelsens tilsyn, blev disse oplysninger ikke udleveret, jf. folkeskolelovens § 44, stk. 1.

Der kan dog helt undtagelsesvist gives indsigt i personalesager, hvis oplysningen har betydning for skolebestyrelsen. Dette kan f.eks. være tilfældet, hvis oplysningen vil være af væsentlig betydning for skolebestyrelsens virksomhed, herunder en beslutning, som skolebestyrelsen skal træffe, jf. ministersvar af 13. maj 2009 (**bilag 2**). I nærværende sag var det en konkret vurdering af to modstående hensyn; på den ene side hensynet til skolebestyrelsen og på den anden side hensynet til hemmeligholdelse af personalesagen. Hensynet til skolebestyrelsen skulle altså klart overstige hensynet til skolelederen.

I den konkrete sag, vurderede Haderslev Kommune indledningsvist, at hensynet til skolelederens personalesag vejede tungere end hensynet til skolebestyrelsen. Senere blev skolebestyrelsen orienteret omkring personalesagen, da kommunen fandt, at omstændighederne gjorde, at der nu var hjemmel til at videregive oplysningerne.

### **Haderslev Kommunens overholdelse af folkeskolelovens § 44, stk. 1**

I den konkrete sag har Haderslev Kommune udleveret de oplysninger, som fandtes nødvendige for at skolebestyrelsen kunne

varetage deres tilsyn i overensstemmelse med folkeskolelovens § 44, stk. 1, dog med den lovbestemte undtagelse af personalesagen. Senere fandtes der hjemmel til at orientere skolebestyrelsen, jf. ministersvar af 13. maj 2009 (**bilag 2**).

Haderslev Kommune har igennem hele forløbet bestræbt sig på at holde skolebestyrelsen orienteret og derudover været i dialog med STUK og KL med henblik på at imødekomme skolebestyrelsen i videst muligt omfang.

På et generelt niveau sikrer Haderslev Kommune overholdelsen af folkeskolelovens § 44, stk. 1, ved at sende nye medlemmer i forældrebestyrelser på kursus (**bilag 3**). På dette kursus bliver nye skolebestyrelsesmedlemmer bl.a. introduceret og informeret om skolebestyrelsens arbejde inden for folkeskolelovens rammer, herunder:

- *Tilsyn, fastsættelse af principper og godkendelse af skolens budget, undervisnings- og læringsmidler*
- *Tavshedspligt, ordensregler og værdiregelsæt samt afgivelse af udtalelser, høringssvar og beretning*
- *Samarbejdet mellem skolebestyrelsen og skoleledelse samt skolelederens rolle som sekretær for skolebestyrelsen*
- *Folkeskoleloven i relation til elevers læring og trivsel og den kommunale styrelsesvedtægt.*
- *I forhold til tidsrammen vil formen være baseret på oplæg og med plads til korte dialoger i de enkelte bestyrelser.*

Derudover har Haderslev Kommune et kodeks for lederens rolle i bestyrelsen, som introducerer og beskriver, hvordan skolelederen skal agere indenfor bl.a. folkeskolelovens rammer. Kodekset vedlægges som **bilag 4**.

Haderslev Kommune ønsker at fastholde og fremme det vigtige samarbejde mellem forældre og skoler, som allerede pågår rundt om i skolebestyrelserne ved dels at understøtte det, som allerede gøres i dag for at klæde skoleledere og medlemmer af forældrebestyrelser på til samarbejdet, samt at have fokus på om der kan være behov for yderligere tiltag.”

[A] skrev til Ankestyrelsen den 15. maj 2024 med bemærkninger til Haderslev Kommunes udtalelse. [A] oplyste blandt andet, at Haderslev Kommune har lavet en mangelfuld orientering af skolebestyrelsen og

ikke har foretaget en konkret og individuel vurdering af, hvorvidt videregivelse af oplysninger ville være berettiget.

### **Ankestyrelsens kompetence som tilsynsmyndighed**

Ankestyrelsen fører tilsyn med, at kommunerne overholder den lovgivning, der særligt gælder for offentlige myndigheder. Det står i § 48, stk. 1, i kommunestyrelsesloven.

Ankestyrelsen beslutter, om der er tilstrækkelig anledning til at rejse en tilsynssag. Det står i § 48 a i kommunestyrelsesloven.

Ved vurderingen af, om der er anledning til at rejse en tilsynssag, vurderer Ankestyrelsen, om sagen er generelt egnet til at understøtte det kommunale tilsyns overordnede formål og funktion. Vi lægger vægt på, om det vil have væsentlig betydning, at vi tager sagen op til behandling.

Ankestyrelsen kan bl.a. inddrage sagens principielle, generelle og alvorlige karakter. Ankestyrelsen kan også inddrage, om sagen objektivt set har stor økonomisk eller administrativ betydning for en eller flere kommuner, organisationer, foreninger, borgere m.fl.

Venlig hilsen

Emil Kristian Gøhrn Olsen



**Kopi er sendt til:**

[A]

**Vi har anvendt:**

Lovbekendtgørelse om kommunernes styrelse (kommunestyrelsesloven) nr. 69 af 23. januar 2024.

Lovbekendtgørelse om folkeskolen (folkeskoleloven) nr. 90 af 29. januar 2024.