



Ankestyrelsens brev til Reno Djurs I/S

Faste vederlag til medlemmerne af bestyrelsen for Reno Djurs I/S

31. januar 2024

Ankestyrelsen vender hermed tilbage til sagen om vederlag til medlemmerne af bestyrelsen for Reno Djurs I/S.

J.nr. 21-19538

Resumé

Ankestyrelsen
7998 Statsservice

Ankestyrelsen kan godkende et fast årligt vederlag på 73.000 kr. til formanden for bestyrelsen for Reno Djurs I/S.

Tel +45 3341 1200

Ankestyrelsen kan godkende et fast årligt vederlag på 36.978 kr. til næstformanden for bestyrelsen for Reno Djurs I/S.

ast@ast.dk
sikkermail@ast.dk

Godkendelserne gælder for perioden 2024-2025.

EAN-nr.:
57 98 000 35 48 21

Ankestyrelsen finder ikke grundlag for at godkende et årligt vederlag til de øvrige medlemmer af bestyrelsen for Reno Djurs I/S.

Åbningstid:
man-fre kl. 9.00-15.00

Ankestyrelsen overvejer på grundlag af de foreliggende oplysninger at træffe afgørelse om at tilbagekalde godkendelsen af den del af § 6, sidste pkt., i vedtægterne, der omhandler vederlag til de menige medlemmer af bestyrelsen for Reno Djurs I/S.

Vi beder bestyrelsen for Reno Djurs I/S om fællesskabets bemærkninger til en sådan vedtægtsændring inden tre måneder.

Her følger en gennemgang af sagens baggrund og en nærmere begrundelse for Ankestyrelsens afgørelse.

Sagens baggrund

Ankestyrelsen bad den 18. februar 2022 Reno Djurs I/S om oplysninger om vederlag til bestyrelsesmedlemmerne.

Reno Djurs I/S oplyste den 8. april 2022, at der udbetales vederlag i overensstemmelse med ordlyden i de godkendte vedtægter for det kommunale fællesskab.

Følgende fremgår af § 6, sidste pkt. i vedtægterne for Reno Djurs I/S:

”Bestyrelsens formand ydes af interessentskabet et årligt honorar på 7,5 % af borgmesterlønnen i Norddjurs Kommune; næstformanden ydes halvdelen af bestyrelsesformandens honorar, og menige bestyrelsesmedlemmer ydes et årligt honorar på 2 % af borgmesterlønnen i Norddjurs Kommune.”

Bestemmelsen blev godkendt af Statsamtet Århus den 18. september 2006 i forbindelse med en række andre vedtægtsændringer. Det fremgår ikke af statsamtets afgørelse, at der er taget stilling til bestyrelsesmedlemmernes tidsforbrug.

Ankestyrelsen bad derfor den 4. maj 2023 Reno Djurs I/S om at oplyse, hvor mange timer henholdsvis formanden, næstformanden og de menige medlemmer årligt anvender på bestyrelsesarbejdet, herunder hvor mange timer der anvendes til opgaver, der ikke direkte er knyttet til mødevirksomhed i bestyrelsen.

Ankestyrelsen oplyste, at vi skal bruge oplysningerne til at vurdere, om vi kan godkende de faste vederlag, der udbetales nu. Vi henviste i den forbindelse til, at det fremgår af Norddjurs og Syddjurs Kommuners hjemmesider, at formanden for bestyrelsen i Reno Djurs I/S får 73.000 kr. i vederlag, mens næstformanden får 36.987 kr., og de øvrige medlemmer får 19.726,50 kr.

Reno Djurs I/S har i brev af 28. december 2023 bl.a. oplyst følgende:

”Som supplement til de oplysninger, Ankestyrelsen allerede er i besiddelse af, kan det oplyses, at Reno Djurs' omsætning i 2023 forventes at udgøre ca. 220 mio. kr.. For 2024 er omsætningen budgetteret til at udgøre 250 mio. kr..

Kendetegnende for de seneste års bestyrelsesarbejde har været markante ændringer i rammebetingelserne for Reno Djurs' virke i form af nye politiske aftaler med afledt ny lovgivning. Reno Djurs' opgaveportefølje i forening med omfattende lovændringer har medført en markant øget kompleksitet i tilrettelæggelsen af Reno Djurs' virksomhed, hvilket tilsvarende har forøget tidsforbruget i bestyrelsesarbejdet.

Et bredt flertal i Folketinget vedtog den 15. juni 2020 "*Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi*". Med aftalen introduceres grundlæggende ændringer af rammevilkårene for de kommunale affaldsselskaber. Aftalen er fulgt op med ny lovgivning, ligesom yderligere lovgivning er varslet.

På grundlag af aftalen er der blandt andet udstedt specifik lovgivning med krav til kommunerne om strømlining af indsamling af 10 forskellige slags husholdningsaffald. Dette har betydet behov for omfattende strukturelle ændringer af affaldssystemet med nye affalds- beholdere, nye skraldebiler og nye måder at behandle affaldet på.

Som led i gennemførelsen af denne omfattende opgave har Reno Djurs sammen med de østjyske affaldsselskaber Favrskov Forsyning, Kredsløb og Renosyd indgået et politisk så vel som teknisk/administrativt samarbejde om at tilrettelægge de nye affaldsordninger i fællesskab. Planlægning og implementering af de nye ordninger har resulteret i, at Reno Djurs har udbudt mere end 20 kontrakter til en samlet kontraktværdi på mere end 500 mio. kr..

Opgaven har krævet betydeligt fokus fra bestyrelsens side, herunder for hvad angår politisk koordination med samarbejdspartnere såvel som ejerkommunernes kommunalbestyrelser /byråd.

Som yderligere opfølgning på "*Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi*" er der i 2022 gennemført en række ændringer i miljøbeskyttelsesloven under overskriften "*Nye rammer for kommunal behandling af affald egnet til materialenyttiggørelse, indsamling af erhvervsaffald, genbrug på genbrugspladser og skærpet økonomisk tilsyn*". Disse ændringer indebærer blandt andet 1) krav om udbud af behandlingen og sorteringen af genanvendeligt husholdningsaffald, 2) krav om selskabsgørelse

eller afvikling af kommunale genanvendelses anlæg samt 3) krav om, at kommunerne skal opkræve markedspriser ved levering af en række fritvalgsydelser til virksomheder.

I 2022 er der indgået yderligere tre politiske aftaler på Christiansborg, som alle - hvis de udmøntes i lovgivning - vil få markante konsekvenser for Reno Djurs. Ikke mindst forventes den politiske aftale om "*Selskabsgørelse af kommunernes levering af affaldsydelser*" at indebære, at en række af Reno Djurs affaldsydelser skal selskabsgøres i andels- eller aktieselskabsform.

Ovenstående betragtninger har til formål at illustrere, at der de senere år er gennemført markante ændringer af Reno Djurs' rammebetingelser såvel som opgaveportefølje, ligesom kommende lovgivning forventes at indebære yderligere forandringer i selskabsstruktur såvel som styringsrelationer til ejerkommunerne. Herved er Reno Djurs' bestyrelsesarbejde præget af stor kompleksitet, hvorved bestyrelsesarbejdet forudsætter en betydelig arbejdsindsats i form af tilegnelse af viden, forberedelse og drøftelser med diverse interessenter, som ligger ud over selve deltagelsen i bestyrelsesmøder.

Bestyrelsens tidsforbrug

På grundlag af en konkret kortlægning såvel som en skønsmæssig vurdering udgør bestyrelsens årlige tidsforbrug følgende:

Bestyrelsen - tidsforbrug	Timer
Bestyrelsesmøder	30
Forberedelse til bestyrelsesmøder	10
Erhvervelse/ajourføring af sektorspecifik viden	15
Konferencer, temadage og -møder	15
Øvrigt tidsforbrug (diverse interessentkontakt m.v.)	10
Samlet tidsforbrug	80

Næstformand - tidsforbrug	Timer
Aktiviteter som bestyrelsesmedlem, jf. ovenfor	80
Drøftelser i formandskab	10
Erhvervelse/ajourføring af sektorspecifik	30

viden (øvrige tid) Øvrigt tidsforbrug (diverse interessentkontakt m.v.)	50
Samlet tidsforbrug	170

Formand - tidsforbrug	Timer
Aktiviteter tilsvarende næstformand, jf. oven for	170
Drøftelser med direktion	20
Erhvervelse/ajourføring af sektorspecifik viden (øvrige tid)	40
Sags- og bestyrelsesforberedelse	30
Øvrigt tidsforbrug (diverse interessentkontakt m.v.)	50
Samlet tidsforbrug	310

[...]

Reno Djurs anbefaler, at den nuværende honorering af Reno Djurs' bestyrelse fastholdes."

Ankestyrelsens kompetence og regelgrundlag for vederlag

Følgende fremgår af kommunestyrelseslovens § 60, stk. 1:

"§ 60. Aftaler om samarbejde mellem kommuner, som vil medføre indskrænkning i de enkelte deltagende kommunalbestyrelses beføjelser efter denne lov, kræver, medmindre andet særligt er hjemlet i lovgivningen, godkendelse fra Ankestyrelsen, jf. dog § 60 a."

Tilsynsmyndighedens godkendelse af vedtægter m.v. for kommunale fællesskaber omfatter både en legalitets- og hensigtsmæssighedsprøvelse, herunder af eventuelle bestemmelser om vederlæggelse af medlemmer af bestyrelsen for de pågældende selskaber. Det er således tilsynsmyndigheden, der – via godkendelsesbeføjelsen – træffer bestemmelse om vederlæggelse af medlemmer af bestyrelsen for kommunale fællesskaber.

De bestemmelser, der fastsættes i vedtægterne for det kommunale fællesskab, udgør hjemmelsgrundlaget for vederlæggelsen af bestyrelsesmedlemmerne. Det betyder, at der kun kan udbetales vederlag til det kommunale fællesskabs bestyrelsesmedlemmer, hvis det

fremgår af de godkendte vedtægter. Vi henviser til Social-og Indenrigsministeriets vejledning om kommunale fællesskaber, afsnit 8.4.1.

Tilsynsmyndigheden kan efter § 60, stk. 1, inden for rammerne af den almindelige ulovbestemte adgang til at ændre afgørelser, ændre sin afgørelse om godkendelse af en aftale om oprettelse af et kommunalt fællesskab, herunder ændre vilkårene for godkendelsen, dvs. vedtægterne for det kommunale fællesskab.

Vi henviser til Lov om kommunernes styrelse med kommentarer, Hans B. Thomsen m.fl., Djøf Forlag, 3. udgave 2022, s. 928.

De principper, som fremgår af det tidligere Indenrigsministeriums cirkulæreskrivelse nr. 9231 af 4. marts 1981 om vederlæggelse af hverv som medlem af bestyrelsen for selskaber, som helt eller delvist er i offentlig eje, finder fortsat anvendelse ved Ankestyrelsens vurdering af, om der skal ske godkendelse af vederlag.

Det fremgår af cirkulæreskrivelsen, at vederlæggelsen af hvervet som bestyrelsesmedlem som udgangspunkt bør ske på grundlag af reglerne om mødediæter efter (nu) § 16 a i kommunestyrelsesloven. Udgangspunktet er således, at der alene kan vederlægges med udbetaling af mødediæter.

I de tilfælde, hvor forberedelsen til møderne går ud over, hvad der normalt kan forventes, eller hvor der foreligger en betydelig arbejdsindsats, der ikke direkte er knyttet til mødevirksomhed, f.eks. forberedelsesarbejde, deltagelse i drøftelser, forhandlinger, besigtigelser og lignende kan en fast vederlagsordning være berettiget. Det vil ofte være formanden eller næstformanden, der har en sådan merbelastning, som ikke er knyttet til egentlig mødetid.

For menige bestyrelsesmedlemmer, der udelukkende har mødevirksomhed og forberedelse til møder som arbejdsbyrde, kan der ikke godkendes et fast vederlag for bestyrelsesarbejdet.

Godkendelsen af faste vederlag vil således afhænge af en konkret vurdering af oplysninger om timeforbrug samt karakteren og omfanget af det kommunale fællesskabs virksomhed.

Økonomi- og Indenrigsministeriet udtalte i notat af 9. maj 2019 (ministeriets sagsnr. 2019 – 2419), at tilsynsmyndigheden kan godkende en årlig regulering af det faste vederlag. Følgende fremgår af notatet:

"5. På ovenstående baggrund finder Økonomi- og Indenrigsministeriet ikke, at det gældende retsgrundlag er til hinder for, at tilsynsmyndighederne – efter de kriterier der i øvrigt er fastsat i det gældende 1981-cirkulære – godkender, at et eventuelt fast vederlag for medlemskab af et kommunalt fællesskabs bestyrelse reguleres på samme måde som folketingsmedlemmers vederlag.

Økonomi- og Indenrigsministeriet har herved lagt vægt på

- **at** et eventuelt fast vederlag for medlemskab af et kommunalt fællesskabs bestyrelse ifølge 1981-cirkulæret skal beregnes med udgangspunkt i den årsløn, som oppebæres af folketingsmedlemmer,
- **at** folketingsmedlemmers vederlag reguleres årligt,
- **at** de kommunale tilsynsmyndigheder tidligere ses at have godkendt vedtægtsbestemmelser om vederlag for medlemskab af et kommunalt fællesskabs bestyrelse som en procentdel af et borgmestervederlag, der automatisk reguleres årligt, og
- **at** Økonomi- og Indenrigsministeriets afgørelse af 7. november 2017 implicit lægger til grund, at der vil kunne fastsættes en reguleringsordning.

Det er Økonomi- og Indenrigsministeriets opfattelse, at en reguleringsordning enten kan etableres således, at vederlaget fastsættes som en procentdel af et givent borgmestervederlag, idet dette reguleres på samme måde som folketingspolitikernes vederlag.

Hvis denne metode anvendes, er det ikke fornødent med en særlig bestemmelse i vedtægterne om en årlig regulering.

En reguleringsordning kan også etableres således, at der godkendes et fast vederlag som et kronebeløb, der reguleres årligt med den procentsats, som gælder for borgmestres vederlag – dvs. svarende til folketingsmedlemmernes reguleringsordning. Hvis

denne model følges, vil det være nødvendigt at fastsætte en bestemmelse om den årlige regulering i selskabets vedtægter, idet vedtægterne udgør det hjemmelsmæssige grundlag for udbetalingen af vederlag.”

Eksempler fra praksis

Ved afgørelse af 7. november 2017 (sagsnr. 2016-6557) godkendte Økonomi- og Indenrigsministeriet et fast årligt vederlag til bestyrelsesformanden for I/S Reno-Nord på 140.000 kr. og et fast årligt vederlag til næstformanden på 70.000 kr. Efter det oplyste var det estimerede timeforbrug årligt på henholdsvis 434 timer og 216 timer. Selskabets omsætning var efter det oplyste på 273 mio. kr. i 2014.

I en afgørelse af 23. december 2020 (sagsnr. 2020 – 875) godkendte Social- og Indenrigsministeriet faste vederlag til formanden, næstformanden og menige bestyrelsesmedlemmer med sæde i forretningsudvalget for bestyrelsen i Energnist I/S for perioden 2018-2021 på henholdsvis 119.440 kr., 46.449 kr. og 20.000 kr. årligt. Ministeriet afslog at godkende et fast vederlag til de menige medlemmer af bestyrelsen i Energnist I/S. Ministeriet lagde de anslåede timeforbrug årligt på henholdsvis ca. 360 timer, 140 timer, 150 timer og 80 timer til grund for afgørelsen. For så vidt angår de 80 timer blev 25 timer heraf brugt på repræsentantskabs- og bestyrelsesmøder, 21 timer på mødeforberedelse og 34 timer på løbende vurderinger/vidensindhentning mv. Fællesskabets omsætning var efter det oplyste ca. 478 mio. kr. i 2019.

I en afgørelse af 23. december 2020 (sagsnr. 2020 – 12) godkendte Social- og Indenrigsministeriet faste vederlag til formanden og næstformanden for bestyrelsen i AFLD I/S for perioden 2018-2021 på henholdsvis 89.984 kr. og 69.377 kr. årligt. Ministeriet afslog at godkende et fast vederlag til de menige medlemmer af bestyrelsen i AFLD I/S. Ministeriet lagde de anslåede timeforbrug årligt på henholdsvis 262 timer, 202 timer og 70 timer til grund for afgørelsen. Fællesskabets omsætning var efter det oplyste ca. 177 mio. kr. i 2019.

Ankestyrelsens afgørelse

Vederlag til formanden og næstformanden for bestyrelsen

Ankestyrelsen kan godkende, at der ydes et årligt fast vederlag til formanden og næstformanden for bestyrelsen for Reno Djurs I/S på

henholdsvis 73.000 kr. og 36.987 kr. Vederlaget reguleres efter § 6, sidste pkt. i vedtægterne. Godkendelserne gælder for perioden 2024-2025.

Ankestyrelsen har foretaget en samlet vurdering af oplysningerne i sagen sammenholdt med tilsynsmyndighedernes praksis for godkendelse af faste vederlag til formænd og næstformænd for bestyrelser i kommunale fællesskaber.

Vi har lagt vægt på det anførte tidsforbrug samt karakteren og mængden af de opgaver, som formanden og næstformanden har ud over mødevirksomhed.

Ankestyrelsen gør opmærksom på, at hvis forudsætningerne for det anførte timeforbrug for formanden eller næstformanden eller deres opgaver ændrer sig, kan det resultere i, at der ikke længere er grundlag for at yde de godkendte vederlag og den regulering, der fremgår af § 6, sidste pkt. i vedtægterne.

Vi skal derfor bede om, at fællesskabet anmoder Ankestyrelsen om at træffe en ny afgørelse, hvis de nuværende forudsætninger ændres i perioden 2024-2027.

De øvrige medlemmer af bestyrelsen

Efter en samlet vurdering af oplysningerne i sagen sammenholdt med praksis for godkendelse af faste vederlag til menige medlemmer af bestyrelser i kommunale fællesskaber, finder Ankestyrelsen ikke grundlag for at godkende et årligt vederlag til de øvrige medlemmer af bestyrelsen i Reno Djurs I/S.

Ankestyrelsen har ved afgørelsen lagt vægt på, at de øvrige medlemmers angivne tidsforbrug på 80 timer om året i vidt omfang er knyttet til afholdelse af møder og forberedelse heraf. Det er Ankestyrelsens opfattelse, at der ikke er tale om så højt et tidsforbrug, at det overstiger, hvad der normalt kan forventes af et bestyrelsesmedlem eller en betydelig arbejdsindsats, der ikke direkte er knyttet til mødevirksomhed, der kan begrunde, at der godkendes et fast vederlag.

Klagevejledning

Denne afgørelse kan påklages til Indenrigs- og Sundhedsministeriet, jf.

§ 52, stk. 2, i kommunestyrelsesloven.

§ 6, sidste pkt. i vedtægterne for Reno Djurs I/S

Da Ankestyrelsen ikke kan godkende et årligt vederlag til de menige medlemmer af bestyrelsen, finder vi, at en del af bestemmelsen ikke er hensigtsmæssig.

Ankestyrelsen overvejer derfor på grundlag af de foreliggende oplysninger at træffe afgørelse om at tilbagekalde godkendelsen af den del af § 6, sidste pkt. i vedtægterne, der omhandler vederlag til de menige medlemmer af bestyrelsen for Reno Djurs I/S.

Vi beder bestyrelsen for Reno Djurs I/S om fællesskabets bemærkninger til en sådan vedtægtsændring inden tre måneder.

Denne afgørelse offentliggøres på www.ast.dk.

Venlig hilsen

Dorthe Langelund

Vi har anvendt:

Lovbekendtgørelse om kommunernes styrelse (kommunestyrelsesloven) nr. 69 af 23. januar 2024

Cirkulæreskrivelse nr. 9231 af 4. marts 1981 vedrørende vederlæggelse af amtsråds- og kommunalbestyrelsesmedlemmer for hverv som medlem af bestyrelserne for selskaber, der helt eller delvis er i offentlig eje.

Vejledning nr. 10464 af 7. april 2016 om kommunale fællesskaber