



Ankestyrelsens brev til Region
Midtjylland

Region Midtjyllands brug af vagter på botilbud

Ankestyrelsen vender hermed tilbage i sagen om Region Midtjyllands brug af vagter på botilbud.

Konklusion

Ankestyrelsen har gennemført en indledende undersøgelse af sagen.

På baggrund af Region Midtjyllands udtalelse finder Ankestyrelsen ikke anledning til at foretage yderligere.

Vi lægger vægt på, at det fremgår af Region Midtjyllands udtalelse, at regionen benytter sikkerhedspersonale som en tryghedsskabende funktion, og at brugen af vagter/sikkerhedspersonale kun sker i særlige situationer.

Vi lægger også vægt på, at det fremgår af Region Midtjyllands udtalelse, at regionen på baggrund af Social- og Ældreministeriets skrivelse af 1. februar 2022 har tilrettet sin funktionsbeskrivelse for sikkerhedspersonale, så det er præciseret, at sikkerhedspersonale ikke kan deltage ved pacificering, skærmning og fastholdelse af udadreagerende borgere.

Vi lægger desuden vægt på, at det fremgår af Region Midtjyllands udtalelse, at regionen tilbyder alt personale et grundkursus i magtanvendelse, hvor det præciseres, at magtanvendelse kun kan udøves af pædagogisk personale.

30. november 2023

J.nr. 22-30111

Ankestyrelsen
7998 Statsservice

Tel +45 3341 1200

ast@ast.dk
sikkermail@ast.dk

EAN-nr.:
57 98 000 35 48 21

Åbningstid:
man-fre kl. 9.00-15.00

Vi lægger endelig vægt på, at Region Midtjylland i sin udtalelse vurderer, at der ikke er tale om delegation af myndighedsudøvelse.

Da regionen således ikke har handlet i strid med lovgivningen, vurderer vi, at det ikke har betydning, at tilsynet tager sagen op til behandling.

Vi afslutter derfor sagen på det foreliggende grundlag.

Vi offentliggør dette brev på www.ast.dk i anonymiseret form.

Vi beklager den lange sagsbehandlingstid.

Sagens oplysninger

Ankestyrelsen blev opmærksom på, at Region Midtjylland benyttede vagter på botilbud placeret i regionen.

Vi blev opmærksomme på forholdet på baggrund af en række artikler fra Altinget.dk.

Ankestyrelsen bad den 12. juli 2022 Region Midtjylland om en udtalelse.

Region Midtjylland har den 9. august 2022 sendt en udtalelse.

Følgende fremgår blandt andet af udtalelsen:

”Indledningsvist kan oplyses, at brugen af vagter/sikkerhedspersonale på botilbud i Region Midtjylland kun sker i ganske særlige situationer. Det beror altid på en konkret og individuel risikovurdering af den enkelte borger, når der rekvireres sikkerhedspersonale. Således budgetteres der ikke med brugen af vagtfirmaer, da de kun indkaldes til specifikke opgaver, når der vurderes et konkret behov. Det handler først og fremmest om sikkerhed ift. personalet – men også for den enkelte borger, der kan have en aggressiv og stærkt udadreagerende adfærd. Sikkerhedspersonale kan rekvireres til specifikke opgaver, planlagt eller akut med få timers varsel.

Sikkerhedspersonale bruges i Socialområdet som en tryghedsskabende funktion. Det tryghedsskabende består særligt i, at det socialfaglige personale, som arbejder med borgeren, ikke er alene med en særligt udadreagerende eller truende borger – det kan eksempelvis være under arbejde i borgerens bolig. Det

socialfaglige personale har herved en tryk ramme for at kunne arbejde i tryk og roligt omkring borgeren og give den socialfaglige støtte borgeren har brug for.

[...]

Det er udelukkende personale, fastansatte eller vikarer, som er ansat til at varetage omsorgen for borgerne, der kan træffe beslutning om iværksættelse af magtanvendelsesindgreb jf. magtanvendelsesreglerne i kap. 24, 24a og 24 b i Serviceloven. Dette blev præciseret i vejledning om magtanvendelse i forbindelse med lovændringerne, som trådte i kraft den 1.1.2020.

Social- og ældreministeriet har i Orienteringsskrivelse af 1.2.2022 til de 5 socialtilsyn præciseret, at sikkerhedspersonale ikke kan foretage indgreb efter servicelovens regler om magtanvendelse, herunder heller ikke assistere ved indgreb.

[...]

Region Midtjylland har på baggrund af ministeriets skrivelse tilrettet Funktionsbeskrivelse for sikkerhedspersonale [...]. Det er herefter præciseret, at sikkerhedspersonale **ikke** kan deltage ved pacificering, skærmning og fastholdelse af udadreagerende borgere. Dette er yderligere uddybet i Implementeringsskrivelse af 20. juni 2022.

Yderligere kan tilføjes, at Region Midtjylland tilbyder alt personale grundkursus i magtanvendelse, hvor lovgivning i magtanvendelse gennemgås på området for både børn og voksne. Undervisningen omhandler gennemgang af magtanvendelsesregler på det konkrete specialområde, refleksioner over konkrete eksempler fra praksis og gennemgang af indberetningskemaer. Det præciseres heri, at magtanvendelse kun kan udøves af pædagogisk personale.

[...]

I anvendelsen af sikkerhedspersonale vurderer Region Midtjylland, at der ikke er tale om delegation af myndighedsudøvelse. Sikkerhedspersonalets opgave på Socialområdet er alene at skabe sikkerhed og tryk for personalet, fx ved at kunne tilkalde hjælp, hvis det skulle blive nødvendigt. Afgørelse om hvorvidt, der skal ske magtanvendelse i en given situation er ikke blevet og bliver

ikke delegeret, men foretages af det pædagogiske personale på bostedet. Med den fremgangsmåde fastlægger sikkerhedspersonalet ikke borgerens retsstilling.”

Ankestyrelsens kompetence som tilsynsmyndighed

Ankestyrelsen fører tilsynet med regionerne. Det står i § 30 i regionsloven.

Ankestyrelsen fører tilsyn med, at regionerne overholder den lovgivning, der særligt gælder for offentlige myndigheder. Det følger af § 48, stk. 1, i kommunestyrelsesloven og § 31 i regionsloven.

Ankestyrelsen beslutter, om der er tilstrækkelig anledning til at rejse en tilsynssag. Det følger af § 48 a i kommunestyrelsesloven og § 31 i regionsloven.

Ved vurderingen af, om der er anledning til at rejse en tilsynssag, vurderer Ankestyrelsen, om sagen er generelt egnet til at understøtte det kommunale tilsyns overordnede formål og funktion. Vi lægger vægt på, om det vil have væsentlig betydning, at vi tager sagen op til behandling.

Ankestyrelsen kan bl.a. inddrage sagens principielle, generelle og alvorlige karakter. Ankestyrelsen kan også inddrage, om sagen objektivt set har stor økonomisk eller administrativ betydning for en eller flere kommuner, regioner, organisationer, foreninger, borgere m.fl.

Venlig hilsen

Nanna B. Damgaard

Vi har anvendt:

Lovbekendtgørelse om regioner og om nedlæggelse af amtskommunerne, Hovedstadens Udviklingsråd og Hovedstadens Sygehusfællesskab (regionsloven) nr. 447 af 8. april 2022

Lovbekendtgørelse om kommunernes styrelse (kommunestyrelsesloven) nr. 47 af 15. januar 2019