



Ankestyrelsens brev til Frederiksberg Kommune

### Tilsynsudtalelse om kommunal støtte til private træplantning

17. december 2021

Frederiksberg Kommune har den 17. september 2021 bedt Ankestyrelsen om en vurdering af, om kommunen kan give tilskud til private, der planter træer i kommunen.

J.nr. 21-41151

#### Resumé

Ankestyrelsen  
7998 Statsservice

På det foreliggende grundlag er det Ankestyrelsens vurdering, at det ikke vil være i overensstemmelse med kommunalfuldmagtsreglerne, hvis Frederiksberg Kommune giver tilskud til, at private planter træer på deres ejendomme.

Tel +45 3341 1200

[ast@ast.dk](mailto:ast@ast.dk)  
[sikkermail@ast.dk](mailto:sikkermail@ast.dk)

#### Sagens oplysninger

Følgende fremgår bl.a. af Frederiksberg Kommunes henvendelse af 17. september 2021:

EAN-nr:  
57 98 000 35 48 21

Åbningstid:  
man-fre kl. 9.00-15.00

"Vores kommunalbestyrelse har stillet forslag om, at der oprettes en tilskudspulje til økonomisk støtte af private aktører til at plante træer på Frederiksberg. Konkret foreslås det "at Frederiksberg Kommune opretter en særlig tilskudspulje, som private aktører kan søge med henblik på, at der de kommende år plantes mindst 1.000 nye træer på Frederiksberg, eksempelvis ved at kommunen yder et tilskud på 50 % af anskaffelsesprisen."

Forvaltningen læser forslaget således, at det foreslås, at der gives et tilskud på 50 % af anskaffelsesprisen af et træ til private, der planter træerne på deres private matrikler. De fleste tilskud til private er ikke forenelig med kommunalfuldmagten med mindre det har særskilt hjemmel i lovgivningen. Forvaltningen har derfor

foretaget en juridisk vurdering af forslaget, og på den baggrund er det forvaltningens vurdering, at forslaget ikke vil være foreneligt med kommunalfuldmagten, da der ikke forelægger lovhjemmel til at give tilskud til privat træplantning.”

Følgende fremgår bl.a. af referatet af et møde i By- og Miljøudvalget den 16. august 2021 om begrundelsen for forslaget:

”Frederiksberg Kommune skal bidrage til FN's 17 verdensmål, og mål nr. 15 handler netop om at beskytte, genoprette og støtte bæredygtig brug af økosystemer. Vi har brug for mere bynatur på Frederiksberg og flere træer! Et mål der bl.a. kan indfries ved at beskytte eksisterende og plante flere træer, ligesom træerne binder CO2 og dermed bidrager i kampen mod global opvarmning. Der findes ca. 6.000 vejtræer på Frederiksberg, men skal vi have flere træer i kommunen, er det vigtigt, at vi understøtter private aktører i forhold til at plante flere træer.”

Det fremgår ikke af henvendelsen, at kommunen er i tvivl om den juridiske vurdering. Det fremgår heller ikke af henvendelsen, hvad der eventuelt kunne tale for, at forslaget ville være lovligt efter kommunalfuldmagtsreglerne.

Ankestyrelsen har den 28. oktober 2021 bedt Frederiksberg Kommune om at udfylde vores skema til brug for en anmodning om en forhåndsudtalelse. Det fremgår bl.a. af skemaet, at kommunen bedes oplyse, hvad der taler for og imod lovligheden af kommunens retlige vurdering.

Frederiksberg Kommune har den 4. november 2021 sendt et udfyldt skema til Ankestyrelsen. Skemaet indeholder ikke nye oplysninger i forhold til henvendelsen af 17. september 2021.

## **Reglerne**

Ankestyrelsen har på baggrund af henvendelsen fra Frederiksberg Kommune lagt til grund, at spørgsmålet om tilskud til privates plantning af træer i kommunen ikke er reguleret i den skrevne lovgivning. Spørgsmålet må derfor afgøres efter de uskrevne regler om kommuners opgavevaretagelse; de såkaldte kommunalfuldmagtsregler.

Ud fra et almennytteskriterium kan en kommune efter kommunalfuldmagtsreglerne som udgangspunkt kun gennemføre

foranstaltninger, der kommer alle kommunens borgere eller en sagligt afgrænset kreds af kommunens borgere til gode.

Dette udgangspunkt indebærer, at en kommune normalt ikke uden lovhjemmel kan gennemføre foranstaltninger, der udelukkende eller i det væsentligste er motiveret i varetagelsen af individuelle interesser hos enkeltpersoner eller grupper af enkeltpersoner. Det er således generelt ikke sagligt, at en kommune hæver levestandarden for en gruppe af enkeltpersoner og dermed begunstiger denne gruppe.

Hvor der i øvrigt er et lovligt kommunalt formål, indebærer den omstændighed, at virkningen af en kommunal disposition er til fordel for en enkelt person eller en gruppe af enkeltpersoner, ikke i sig selv, at den pågældende disposition bliver ulovlig.

Det er en lovlig kommunal opgave at varetage miljø- og klimahensyn.

### **Sådan vurderer vi sagen**

Det er Ankestyrelsens opfattelse, at et kommunalt tilskud til, at private planter træer på deres ejendomme, som udgangspunkt vil være støtte til enkeltpersoner eller grupper af enkeltpersoner.

Som det fremgår ovenfor, udelukker dette ikke i sig selv, at et tilskud kan være lovligt, hvis der i øvrigt er et lovligt kommunalt formål.

Ankestyrelsen er opmærksom på den begrundelse for forslaget, der er citeret ovenfor, men finder ikke, at Frederiksberg Kommune derved har redegjort for, at der eventuelt kan foreligge et sådant lovligt kommunalt formål.

På det foreliggende grundlag er det derfor Ankestyrelsens vurdering, at det ikke vil være i overensstemmelse med kommunalfuldmagtsreglerne, hvis Frederiksberg Kommune giver tilskud til, at private planter træer på deres ejendomme.

Vi offentliggør denne udtalelse på [www.ast.dk](http://www.ast.dk).

### **Ankestyrelsens kompetence som tilsynsmyndighed**

Ankestyrelsen fører tilsyn med, at kommunerne overholder den lovgivning, der særligt gælder for offentlige myndigheder. Det står i § 48, stk. 1, i kommunestyrelsesloven.

Ankestyrelsen kan udtale sig om lovligheden af kommunale dispositioner eller undladelser. Det står i § 50 i kommunestyrelsesloven.  
Ankestyrelsen kan også afgive en vejledende udtalelse om lovligheden af en påtænkt kommunal disposition.

Venlig hilsen

Dorthe Langelund

**Vi har anvendt:**

Lovbekendtgørelse nr. 47 af 15. januar 2019 om kommunernes styrelse (kommunestyrelsesloven)