

Praksisnotat om fleksløntilskud

Til brug for tema-ankemøde den 13. juni 2024

Indhold

- I. Lovgrundlag
- II. Generelt om fleksløntilskud
- III. Fradrag fra arbejdsindtægt
- IV. Vederlag/indtægter, der ikke medfører fradrag i fleksløntilskuddet
- V. Beregning af fleksløntilskud
- VI. Lønindtægt, der dækker flere måneder
- VII. Lønloft
- VIII. Ankestyrelsens prøvelsesintensitet
- IX. Praksis – Ankestyrelsens principmeddelelser
- X. De konkrete mødesager

I. Lovgrundlag

Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats (beskæftigelsesindsatsloven), som senest bekendtgjort ved lovbekendtgørelse nr. 280 af 1. marts 2024.

Fleksløntilskud

§ 123. Kommunen udbetaler fleksløntilskud til personer i fleksjob som supplement til den løn, der udbetales af arbejdsgiveren efter § 122. Tilskuddet beregnes med udgangspunkt i et beløb, der svarer til 98 pct. af dagpengenes højeste beløb, jf. § 47 i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. Kommunen udbetaler fleksløntilskuddet efter stk. 2 og 3 og § 124, stk. 1-4, månedvis bagud.

Stk. 2. Flexløntilskuddet nedsættes med 30 pct. dels af lønindtægten i fleksjobbet, dels af anden lønindtægt, indtil den samlede lønindtægt pr. måned udgør 14.686 kr. (2019-niveau). Herefter nedsættes fleksløntilskuddet med 55 pct. af den lønindtægt, der overstiger 14.686 kr. pr. måned før skat. Den ansatte i fleksjobbet har pligt til at oplyse kommunen om eget og arbejdsgiverens pensionsbidrag.

Stk. 3. Flexløntilskud efter stk. 2 og løn udbetalt af arbejdsgiveren efter § 122 kan tilsammen højst udgøre et beløb, der svarer til den løn, der udbetales for ansættelse på fuld tid på ordinære vilkår i den pågældende stilling. Arbejdsgiveren skal oplyse kommunen om den

løn, der ville udbetales for ansættelse på fuld tid på ordinære vilkår i den pågældende stilling, jf. 1. pkt. Kommunen kan på baggrund af arbejdsgiverens oplysninger beregne lønloftet, der fremgår af 1. pkt.

Stk. 4. Personer, der er ansat i fleksjob, bevarer retten til fleksløntilskud ved flytning til en anden kommune.

Feriegodtgørelse, sygedagpenge, barselsdagpenge m.v.

§ 124. Personer, der under ferie modtager løn, ferieydelse eller feriegodtgørelse, er berettiget til fleksløntilskud under ferien. § 123, stk. 2, finder tilsvarende anvendelse for beregning af fleksløntilskuddet. Flexløntilskuddet kan udbetales under ferieophold i udlandet.

(...)

§ 139. Beskæftigelsesministeren fastsætter nærmere regler om, hvilken indkomst der indgår i lønindtægten. Beskæftigelsesministeren fastsætter endvidere regler om, hvordan lønindtægt, herunder hvorledes lønindkomster, som er omfattet af sømandsbeskatningslovens §§ 5-8, skal indgå i beregning af og fradrag af fleksløntilskuddet.

Beskæftigelsesministeren fastsætter endvidere regler om, hvordan indtægter, der dækker flere måneder, skal fordeles.

Beskæftigelsesministeren fastsætter desuden regler om, hvordan andre indtægter, herunder ledighedsydelse under ferie, skal indgå i beregningen af fleksløntilskuddet. Beskæftigelsesministeren fastsætter desuden regler om, hvilke indtægter, der skal indgå i fastsættelsen af det lønloft, der følger af § 123, stk. 3, 1. pkt., og hvordan kommunen beregner beløbet, jf. § 123, stk. 3, 3. pkt.

Beskæftigelsesministeren fastsætter endvidere regler om, at kommunen ved beregning af og fradrag i fleksløntilskuddet skal anvende oplysninger om løn m.v., som fremgår af indkomstregisteret, jf. lov om et indkomstregister.

Stk. 2. Beskæftigelsesministeren fastsætter nærmere regler om betingelser for og beregning af tilskud til selvstændigt erhvervsdrivende, herunder regler for fradrag i og udbetaling af tilskud til selvstændigt erhvervsdrivende.

Beskæftigelsesministeren fastsætter endvidere regler for selvstændigt erhvervsdrivendes oplysningspligt.

Bekendtgørelse om beregning af og fradrag i fleksløntilskud, nr. 227 af 7. marts 2024

Definitioner m.v.

§ 1. I denne bekendtgørelse forstås ved:

1) Lønindtægt:

a) Løn, som er A-indkomst eller B-indkomst, hvoraf der skal betales arbejdsmarkedsbidrag og det samlede bidrag til en pensionsordning, som er led i et ansættelsesforhold, herunder ferietillæg.

b) Løn, som er indberettet til indkomstregisteret, jf. lov om et indkomstregister, som er optjent ombord på skibe m.v. registeret i Dansk Internationalt Skibsregister (DIS), jf. sømandsbeskatningslovens §§ 5-8.

2) Det samlede bidrag til en pensionsordning, som er led i et ansættelsesforhold: Den ansattes eget og arbejdsgiverens bidrag til en pensionsordning, som er led i et ansættelsesforhold og fastsat på baggrund af en overenskomst, herunder lokaloverenskomst eller en aftale mellem den ansatte og arbejdsgiveren.

3) Indtægt fra selvstændig bibeskæftigelse: Overskud før renter og andre finansielle poster, inklusive løn eller andre beløb, der er udtaget til eget forbrug og beløb, som er overført til virksomhedsordningen efter virksomhedsskattelovens regler.

4) Lønloft: Det beløb, som fleksløntilskud, løn fra arbejdsgiveren og eventuelle andre indtægter, jf. § 3, stk. 2, højst kan udgøre, jf. § 12 og 13.

Stk. 2. Løn efter stk. 1, nr. 1, litra b, skal omregnes til bruttoløn efter reglerne i bekendtgørelse om beregning af dagpengesatsen for lønmodtagere.

§ 2. Flexløntilskuddet efter § 123, stk. 1, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats er fastsat til 98 pct. af arbejdsløshedspengenes højeste beløb, jf. § 47 i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., pr. kalendermåned. Det beregnede fleksløntilskud efter §§ 3-11, afrundes til nærmeste hele kronebeløb.

Stk. 2. Flexløntilskuddet beregnes på baggrund af et gennemsnitligt antal dage per kalendermåned, svarende til $260 \text{ dage}/12=21,6667$ dage pr. kalendermåned.

Stk. 3. Rådighedsvederlag, personligt tillæg m.m., der gives til frivillige brandmænd eller frivillige i beredskaber m.v., medfører ikke fradrag i fleksløntilskuddet.

Beregning af og fradrag i fleksløntilskud

§ 3. Kommunen udbetaler fleksløntilskud til personer i fleksjob som supplement til den løn, der udbetales af arbejdsgiveren.

Stk. 2. Flexløntilskuddet nedsættes med 30 pct. af lønindtægten, indtil indtægten inkl. arbejdsgiverens og den ansattes pensionsbidrag pr. måned før skat udgør 16.323 kr. (2024-niveau). For den lønindtægt, der ligger over 16.323 kr. (2024-niveau) pr. måned før skat, nedsættes fleksløntilskuddet med 55 pct.

Stk. 3. Hvis fleksløntilskuddet og lønindtægt, syge- eller barseldagpenge, ressourceforløbsydelse under jobafklaringsforløb, feriegodtgørelse, hjælp til dækning af tabt arbejdsfortjeneste eller plejevederlag m.v. tilsammen udgør mere end lønloftet i den pågældende stilling, jf. § 1, stk. 1, nr. 4, nedsættes fleksløntilskuddet med det overskydende beløb.

Stk. 4. Lønindtægt, der dækker arbejde, der udføres over flere måneder, men udbetales efterfølgende, skal fordeles ligeligt månedsvis over den periode, som lønnen dækker. Beregningen af fleksløntilskuddet efter stk. 2 og 3 sker herefter for den pågældende periode. Der efterreguleres fremadrettet for forskellen mellem det beløb, der er udbetalt i fleksløntilskud, og det beløb, som den fleksjobansatte på baggrund af en beregning af fleksløntilskuddet, er berettiget til. Efterreguleringen sker efter, at beregningen af fleksløntilskuddet efter stk. 2 og 3 i den pågældende måned er foretaget. Hvis det er muligt, skal efterreguleringen ske fuldt ud i den følgende måneds fleksløntilskud eller ledighedsydelse. Er dette ikke muligt, sker fradraget i de følgende måneders fleksløntilskud eller ledighedsydelse.

Stk. 5. Hvis en ansat i fleksjob har anden lønindtægt eller indtægt fra selvstændig bibeskæftigelse, finder stk. 2 og 3, tilsvarende anvendelse.

Stk. 6. Hvis en ansat i fleksjob får udbetalt løn under sygdom, barsel eller ferie eller modtager feriegodtgørelse under ferie, finder stk. 2 tilsvarende anvendelse.

Stk. 7. Det beregnede tilskud efter stk. 1-6 og §§ 4-13, kan højst udbetales på et niveau, der svarer til ydelse efter § 22, stk. 2 og 3, i lov om aktiv socialpolitik, når personen er omfattet af §§ 131, 132 og 132 a i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

§ 4. Fleksløntilskuddet udbetales månedsvi bagud. Nedsættelsen af fleksløntilskuddet sker bagud i den følgende måned på baggrund af beregning af og fradrag i tilskuddet efter §§ 3-13.

Stk. 2. Frem til der foreligger oplysninger om en hel måneds lønindkomst i indkomstregisteret, beregnes fleksløntilskuddet på baggrund af den forventede lønindtægt. Der skal efterfølgende ske regulering af fleksløntilskuddet på baggrund af den faktisk udbetalte lønindtægt og anden lønindtægt, jf. §§ 5-11.

Stk. 3. Lønindtægter, der dækker arbejde, der udføres over flere måneder, kan fordeles månedsvi over denne periode.

Stk. 4. Der skal ske efterregulering af fleksløntilskuddet, hvis lønindtægten efter §§ 3-13 efterfølgende ændres. Efterregulering kan foretages for en periode op til 12 måneder.

Stk. 5. Løn og andre indtægter efter §§ 3-13, som udbetales i måneden efter fleksjobbet er ophørt, og hvor personen ikke påbegynder et nyt fleksjob, skal ikke fradrages i ledighedsydelsen efter §§ 74 af og 74 d, medmindre der er tale om lønindtægter efter stk. 3.

II. Generelt om fleksløntilskud

Arbejdsgiveren skal betale løn for det arbejde, en person i fleksjob udfører, således at personen i fleksjob får løn for den arbejdsindsats, personen reelt yder. Den fleksjobansatte kompenseres for den nedsatte arbejdsevne med et fleksløntilskud som kommunen udbetaler. Den fleksjobansattes indtægt i fleksjobbet består således af løn fra arbejdsgiveren suppleret med tilskud fra kommunen.

Udbetaling af fleksløntilskud forudsætter, at der er en lønudbetaling fra arbejdsgiveren. Fleksløntilskuddet skal supplere en løn, der på grund af den fleksjobansattes nedsatte arbejdsevne er mindre end lønnen for fuldtidsarbejde. Lønnen behøver ikke at komme til udbetaling samtidig med fleksløntilskuddet, fx i tilfælde hvor en lønudbetaling dækker flere måneder. Det afgørende er, at den fleksjobansatte modtager løn fra arbejdsgiveren for det udførte arbejde. Der kan således ikke udbetales fleksløntilskud til job, hvor der ikke udbetales løn.

Fleksløntilskuddet beregnes med udgangspunkt i et beløb, der svarer til 98 pct. af arbejdsløshedsdagpengenes højeste beløb, svarende til 19.952 kr. pr. kalendermåned (2024-niveau). Fleksløntilskuddet nedsættes på baggrund af lønindtægten i jobbet (inkl. pension), anden lønindtægt, indtægt fra selvstændigt bibeskæftigelse eller eventuelle andre indtægter.

III. Fradrag for arbejdsindtægt

Fleksløntilskuddet nedsættes med 30 pct. af løn før skat på op til 16.323 kr. inkl. arbejdsgiverens og den fleksjobansattes pensionsbidrag pr. måned (2024-niveau). Når lønnen inkl. pensionsbidrag og andre indtægter fx løn under sygdom, tabt arbejdsfortjeneste m.v. overstiger 16.323 kr. (2024 niveau) pr. måned før skat, bliver fleksløntilskuddet nedsat med 55 pct. for den del af lønnen, der ligger over 16.323 kr.

Ved lønindtægt forstås løn, som er A- eller B-indkomst, hvoraf der skal betales arbejdsmarkedsbidrag og det samlede bidrag (den ansattes eget og arbejdsgivers bidrag) til en pensionsordning, som er led i et ansættelsesforhold, herunder ferietillæg.

Som hovedregel skal der kun foretages fradrag for en lønindtægt, der stammer fra arbejde, som er udført i en periode, hvor den fleksjobansatte er ansat i et fleksjob.

IV. Vederlag/indtægter, der ikke medfører fradrag i fleksløntilskuddet

Der skal ikke ske fradrag i fleksløntilskuddet for arbejdsfrie indtægter. Eksempler på arbejdsfrie indtægter er kapitalpension, indtægter fra opsparings- og forsikringsordninger, løbende udbetaling fra pension mm.

I vejledning om fleksløntilskud m.v. pkt. 3.2. (vejledning nr. 9258 af 24/4/2024) er anført en række eksempler på arbejdsfrie indtægter. Listen er ikke udtømmende. Indtægter, der kan sidestilles med de indtægter der næves, medfører heller ikke fradrag.

Særligt om bonus fra arbejdsgiver

Der foretages fradrag i fleksløntilskuddet for lønindtægter fra fleksjobbet og andre lønindtægter, som den fleksjobansatte har samtidig med fleksjobbet.

Det gælder også i form af resultatløn m.v., der dækker arbejde udført over en længere periode.

Kommunen skal ved beregning af fleksløntilskuddet anvende oplysninger om løn, som er indberettet til indkomstregisteret. Når en arbejdsgiver udbetaler et beløb som A- eller B-indkomst, hvoraf der betales arbejdsmarkedsbidrag, til en ansat i fleksjob, er der en formodning for, at der er tale om en lønindtægt.

Andre udbetalinger, der ikke kan karakteriseres som løn, fx et kontant beløb i julegave, medfører ikke fradrag i fleksløntilskuddet.

Kommunen skal derfor, i det omfang der opstår tvivl om, hvorvidt en udbetalt bonus skal betragtes som en lønindtægt, vurdere, om den udbetalte bonus fra en arbejdsgiver skal anses for en lønindtægt, eller om udbetalingen ikke kan karakteriseres som løn, men fx kan anses som en gave. I denne vurdering kan bl.a. indgå, om alle ansatte får samme beløb eller beløb beregnet med samme udgangspunkt. Det kan ligeledes indgå, om de pågældende får bonussen på baggrund af egen personlige arbejdsindsats, eller om bonussen udbetales til alle. I det tilfælde, hvor bonussen er afhængig af den personlige arbejdsindsats, vil den skulle indgå i beregningen, da der vil være tale om en lønindtægt.

V. Beregning af fleksløntilskud

Fleksløntilskuddet nedsættes på grundlag af den fleksjobansattes lønindtægt i fleksjobbet og eventuel anden lønindtægt og/eller andre indtægter. Ved beregning af fleksløntilskuddet skal der derfor ikke anvendes oplysninger om den fleksjobansattes antal arbejdstimer i jobbet. Antallet af arbejdstimer indgår heller ikke ved fastlæggelsen af lønloftet for, hvad fleksløntilskud og lønindtægten fra arbejdsgiveren i alt kan udgøre.

Fleksløntilskuddet beregnes på baggrund af den forventede lønindtægt i den første måned/de første måneder af ansættelsen. Flexløntilskuddet skal efterfølgende reguleres på baggrund af den faktisk udbetalte lønindtægt og andre indtægter. Den forventede lønindtægt skal lægges til grund for beregningen af fleksløntilskuddet, indtil der foreligger oplysninger om løn og/eller andre indtægter i indkomstregisteret for en fuld måneds løn (eller for en fuld lønperiode).

Hvis en fleksjobansat fx starter job den 15. januar, skal beregningen af fleksløntilskuddet både i januar og februar basere sig på en forventet indkomst, da beregningen skal foretages ultimo januar og ultimo februar, hvor oplysninger om en fuld måneds løn endnu ikke foreligger i indkomstregisteret. Først ved beregningen af fleksløntilskuddet primo marts, hvor der skal foretages beregning af fleksløntilskuddet på baggrund af oplysninger om løn og/eller andre indtægter for februar, kan oplysninger fra indkomstregisteret anvendes.

Beregningen af fleksløntilskuddet sker herefter løbende forskudt på baggrund af oplysninger om lønindtægter og oplysninger om fx indtægter i form af løn under sygdom, hjælp til dækning af tabt arbejdsfortjeneste m.v. i den forudgående måned, da indkomstoplysninger som oftest ikke er tilgængelige i den aktuelle måned. Det betyder, at fleksløntilskuddet for fx august måned bliver beregnet på baggrund af lønoplysninger fra juli måned.

Der skal ske efterregulering i fleksløntilskuddet, hvis lønindtægten m.v. efterfølgende bliver ændret, fx fordi den fleksjobansatte får et varigt tillæg med tilbagevirkende kraft, eller hvis arbejdsgiveren har indberettet et forkert lønbeløb i indkomstregisteret. Der kan også ske efterregulering af fleksløntilskuddet, hvis den fleksjobansatte ændrer arbejdstid, dvs., enten går op eller ned i arbejdstid fast fremover. Hvis en fleksjobansat fx går ned i tid pr. 1. september, skal fleksløntilskuddet som udgangspunkt beregnes på baggrund af lønindtægten for august måned. Da lønindtægten for september er mindre på grund af den nedsatte arbejdstid, skal fleksløntilskuddet reguleres for september måned på baggrund af de korrekte lønoplysninger fra indkomstregisteret, som indberettes af arbejdsgiveren for september måned.

Efterreguleringen i fleksløntilskuddet skal foretages i de(n) følgende måned(er), og der kan ske efterregulering af fleksløntilskuddet i op til 12 måneder, efter udbetalingen er foretaget.

VI. Lønindtægt, der dækker flere måneder

Hvis en fleksjobansat aflønnes helt eller delvis på en sådan måde, at der i nogle måneder enten ikke udbetales løn eller kun udbetales delvis løn, og hvor en efterfølgende lønudbetaling dækker arbejde for flere måneder fx i form af provision eller resultatløns, skal lønudbetalingen fordeles ligeligt over de måneder, som lønnen dækker. Flexløntilskuddet skal ligeledes beregnes eller genberegnes for de måneder, som lønnen dækker.

Hvis en fleksjobansat, der løbende har fået udbetalt flexløntilskud, får udbetalt resultatløns, der dækker flere måneders arbejde eller arbejde i et helt år, skal der i det omfang, det er muligt, foretages fradrag for denne lønindkomst i den eller de følgende måneders flexløntilskud.

Kommunen skal derfor beregne, dels hvad der skulle have været foretaget fradrag for i flexløntilskuddet for de måneder, som resultatlønnen dækker, dels forskellen mellem det beløb, der er foretaget fradrag for og det beløb, der skulle have været foretaget fradrag for i de pågældende måneder. Det beløb, der ikke er blevet foretaget fradrag for, skal herefter fradrages i den eller de kommende måneders flexløntilskud.

Efterreguleringen skal foretages i de månedlige udbetalinger af fremtidig flexløntilskud. Hvis efterreguleringen ikke kan foretages fuldt ud i den følgende måneds flexløntilskud, skal der foretages fradrag i de følgende måneders flexløntilskud.

Efterreguleringen kan også foretages i personens ledighedsydelse, hvis den fleksjobansatte ophører i fleksjobbet og modtager ledighedsydelse.

Der skal ikke ske fradrag i flexløntilskuddet for arbejdsfrie indtægter, men kun for lønindtægter.

VII. Lønloft

Flexløntilskud og løn m.v. kan tilsammen højst udgøre et beløb, der svarer til den løn, der udbetales for ansættelse på fuld tid på ordinære vilkår i stillingen.

Arbejdsgiveren skal i forbindelse med indgåelsen af aftalen om ansættelse i fleksjob oplyse, hvad lønnen på fuld tid udgør i stillingen.

Hvis der sker ændringer i, hvad lønnen på fuld tid udgør, skal arbejdsgiveren oplyse dette til kommunen. Derved vil personer på sammenlignelige ansættelsesvilkår ikke opleve en indkomstfremgang ved overgang fra ordinær beskæftigelse til fleksjob. Hvis løn og flexløntilskud tilsammen udgør mere end den løn, der gælder ved ansættelse på fuld tid i den pågældende stilling, skal flexløntilskuddet nedsættes med det beløb, som løn og flexløntilskud overstiger lønnen med.

Kommunen skal ikke foretage beregninger af lønloftet, da det er arbejdsgiverens oplysninger om lønnen, der skal lægges til grund.

Med løn på fuld tid forstås den fleksjobansattes løn omregnet til lønnen på fuld tid på arbejdsområdet, dvs., uden arbejdstidsnedsættelse og uden evt. reduktion af timelønnen på baggrund af den nedsatte arbejdssevne. Hvis der ydes tillæg i form af genetillæg, aften/nattillæg, weekendtillæg m.v., skal arbejdsgiveren oplyse den gennemsnitlige månedsløn for en medarbejder, der er ansat på ordinære vilkår i samme stilling. Hvis en person fx er ordinært ansat som sosu-assistent med skiftende vagter, og personen modtager 24.000 kr. i gennemsnitsløn om måneden, skal dette udgøre loftet for den fleksjobansattes løn. Hvis den fleksjobansatte har skiftende vagter, skal arbejdsgiveren således oplyse jobcenteret om, hvad den gennemsnitlige løn for ordinært ansatte, der arbejder på fuld tid i stillingen, udgør.

Stiger den fleksjobansattes løn, skal loftet for fleksløntilskud og løn hæves, således at loftet kommer til at udgøre lønnen ved ansættelse på fuld tid inkl. lønstigningen. Hvis den fleksjobansatte får tillæg som fx anciennitetstillæg og funktionstillæg eller overarbejdsbetaling, skal disse tillæg også indgå i loftet for, hvad fleksløntilskud og lønnen tilsammen højst vil kunne udgøre, og arbejdsgiveren skal derfor oplyse fuldtidslønnen inkl. tillæg og evt. overarbejdsbetaling til jobcenteret. Den fleksjobansattes indtægt i fleksjobbet (løn og fleksløntilskud) kan således sammenlagt højst udgøre det beløb, som en ansat på ordinære vilkår ville kunne modtage i løn inkl. evt. tillæg. Det vil altid være arbejdsgiveren, som skal oplyse om lønloftet, herunder om ændringer som følge af eventuelle lønstigninger og udbetaling af ferietillæg.

Udgør løn og fleksløntilskud tilsammen mere end lønnen på fuld tid (inkl. evt. tillæg) i stillingen, skal fleksløntilskuddet nedsættes med det overskydende beløb.

Får den fleksjobansatte udbetalt en reduceret timeløn på baggrund af en nedsat arbejdsintensitet, skal arbejdsgiveren også oplyse fuldtidslønnen for ordinært ansatte i stillingen.

Loftet over løn og fleksløntilskud udgør som hovedregel samme beløb hver måned, medmindre den pågældende er 14-dages-lønnet. I denne situation er loftet over løn og fleksløntilskud afhængig af, om der er indberettet 2 eller 3 14-dages perioder i indkomstregisteret for måneden. Arbejdsgiveren skal således oplyse om 14-dages lønnen på fuld tid for stillingen.

Fritvalgsordning og/eller søgnehelligdagskonto, der udbetales løbende, vil indgå i opgørelsen af lønloftet hver måned. Fritvalgsordning og/eller søgnehelligdagskonto, der udbetales én eller flere gange årligt, vil alene indgå i opgørelsen af lønloftet for de måneder, hvor fritvalgsordningen og/eller søgnehelligdagskontoen udbetales.

Feriegodtgørelse, ferietillæg og feriedifference kan også indgå i fastsættelsen af lønloftet.

VIII. Ankestyrelsens prøvelsesintensitet

Ankestyrelsen tager stilling til:

- Om der er anvendt rette retsregler
- Om regelanvendelsen er korrekt
- Om sagen er tilstrækkeligt oplyst
 - Er der indhentet alle relevante oplysninger?
 - Er oplysningerne faktisk korrekte?
 - Er der foretaget relevante bevisvurderinger?
- Om afgørelsen er i overensstemmelse med praksis
- Om alle relevante hensyn er inddraget
- Om der er inddraget usaglige hensyn (magtfordrejning)
- Om afgørelsen er proportional
- Om sagsbehandlingsreglerne er overholdt
 - Partshøring
 - Aktindsigt
 - Vejledning

Det fremgår af retssikkerhedslovens § 69, at Ankestyrelsen kan efterprøve retlige spørgsmål. I forarbejderne til retssikkerhedsloven er det præciseret, at Ankestyrelsens prøvelse i klagesager er begrænset på samme måde, som domstolene har begrænset prøvelsen af et forvaltningsretligt skøn.

Det betyder, at Ankestyrelsen kan efterprøve, om der er hjemmel til afgørelsen, og om der er faktiske fejl eller mangler ved grundlaget for afgørelsen.

Vi kan også efterprøve, om der er fejl eller mangler ved selve sagsbehandlingen, fx om der er gennemført partshøring og om afgørelsen er begrundet. Desuden kan vi prøve, om almindelige forvaltningsretlige principper er overholdt, fx om kommunen har varetaget lovlige hensyn.

Vi kan derimod ikke efterprøve *afvejningen* af de faktiske oplysninger, som har dannet grundlag for udøvelsen af det skøn, som

kommunens afgørelse er udtryk for.

Ankestyrelsens efterprøvelse er desuden begrænset af, at kommunen ofte har et meget mere indgående kendskab til borgerens forhold og arbejdsmarkedet i kommunen. Det kan føre til, at vi træffer afgørelse om, at der ikke er grundlag for at ændre kommunens afgørelse.

IX. Praxis - Ankestyrelsens principmeddelelser

Principmeddelelserne er udvalgt i sammenhæng med de konkrete sager for at belyse vores praksis på de relevante områder. Der er ikke tale om en udtømmende liste.

27-23:

Principmeddelelsen fastslår, at i sager hvor der er tvivl om, om en udbetaling fra en arbejdsgiver til en ansat i fleksjob er en lønindtægt eller en arbejdsfri indtægt, fx en gave, skal kommunen foretage en konkret vurdering af udbetalingen.

Kommunen skal i den forbindelse sikre, at sagen er tilstrækkeligt oplyst, og at det fremgår af kommunens afgørelse, på hvilket grundlag kommunen har foretaget vurderingen.

I kommunens konkrete vurdering kan bl.a. indgå, om alle ansatte får samme beløb eller beløb beregnet med samme udgangspunkt. Hvis en udbetaling er afhængig af den personlige arbejdsindsats, skal den indgå i beregningen af fleksløntilskuddet, da beløbet i så fald beregnes som lønindtægt

Principmeddelelsen fastslår også, at hvis en udbetaling beregnes på baggrund af den enkeltes lønindtægt og faktiske timeantal, kan det tale for, at udbetalingen har en sådan sammenhæng med den ansattes personlige arbejdsindsats, at den er den del af vedkommende samlede lønindtægt.

Det kan også indgå i vurderingen, om udbetalingen sker på baggrund af en ret, der er etableret i en aftale. Dette taler for, at der er tale om en del af lønnen i ansættelsesforholdet.

Kommunen skal foretage en helhedsvurdering af udbetalingen, dvs. også inddrage arbejdsgivers oplysninger om udbetalingen. Det er dog ikke afgørende, hvad arbejdsgiver *kald*er udbetalingen. Det er kommunen, der vurderer, om der efter reglerne om fleksløntilskud er tale om en lønindtægt eller en arbejdsfri indtægt.

48-22:

Hovedreglen er, at fleksløntilskuddet udbetales månedsvis bagud, og at nedsættelse af fleksløntilskuddet sker bagud i den følgende måned.

Har borgeren fået for meget udbetalt i fleksløntilskud i en periode, kan kommunen træffe afgørelse om efterregulering eller om tilbagebetaling. Begge dele kræver, at der i reglerne er grundlag for kommunens afgørelse. Efterregulering falder typisk inden for rammerne af fire hovedgrupper:

1. Borgerens fleksløntilskud er beregnet på et forventet grundlag i starten af et ansættelsesforhold.
2. Borgeren får løn for arbejde, der er udført over flere måneder.
3. Borgerens løn i indkomstregisteret er ændret med tilbagevirkende kraft.
4. Borgeren ændrer arbejdstid, dvs. enten går op eller ned i arbejdstid fast fremover.

Efterregulering kan derimod ikke forekomme, hvis borgeren har fået for meget udbetalt, fordi kommunen har beregnet fleksløntilskuddet forkert. Efterregulering sker ved, at kommunen foretager fradrag i de månedlige udbetalinger af fremtidige fleksløntilskud, svarende til forskellen mellem det, der er udbetalt, og det, der skulle have været udbetalt i de relevante måneder. Hvis efterreguleringen ikke kan foretages fuldt ud i den måned, der følger efter udbetalingen, kan kommunen foretage fradrag i de følgende måneders fleksløntilskud. Et sådant fradrag kan maksimalt strække sig over 12 måneder, efter udbetalingen har fundet sted.

14-22:

Fritvalgsordning og søgnehelligdagskonto

Hvis den fleksjobansatte har en fritvalgsordning eller en søgnehelligdagskonto, er udbetaling fra frivalgs- og/eller søgnehelligdagskonto lønindtægt, der kan suppleres med fleksløntilskud, og som indgår i beregningen af fleksløntilskuddet.

Udbetaling af opsparede midler fra en fritvalgs- og/eller søgnehelligdagskonti indgår i beregningen af fleksløntilskuddet i forbindelse med udbetalingen fra kontoen.

Når den fleksjobansatte får udbetalt opsparede midler fra en fritvalgs- og/eller søgnehelligdagskonto, skal lønloftet hæves med det, en fuldtidsansat på ordinære vilkår ville få udbetalt fra sin fritvalgs- og/eller søgnehelligdagskonto.

Feriegodtgørelse, ferietillæg og feriedifference

Ferietillæg og feriedifference optjent efter ferieloven er lønindtægt, da det er en del af den løn, der udbetales for ansættelse i en stilling, hvor der er ret til løn under ferie. Det gælder, uanset hvornår retten til ferie er optjent, herunder om den er optjent i ordinær

beskæftigelse.

Lønloftet skal hæves, når der udbetales feriedifference. Når retten til ferie med løn er optjent i ordinær beskæftigelse på fuld tid, skal lønloftet hæves med det beløb, der udbetales i feriedifference. Det skyldes, at feriedifferencen svarer til forskellen mellem den fleksjobansattes løn under ferie og den løn under ferie, som en ordinært ansat på fuld tid ville have ret til.

39-19:

Værdien af et personalegode som fx fri bil, fri telefon, fri kost og logi, arbejdsgiverbetalt sundhedsforsikring m.v. er efter reglerne om fleksløntilskud ikke lønindtægt og skal derfor ikke indgå i den løn, der skal fradrages i fleksløntilskuddet. Værdien af et sådant personalegode skal af samme grund derfor heller ikke indgå i lønloftet.

Kommunen skal i forbindelse med en aftale om ansættelse i fleksjob i lighed med andre sager, som behandles efter retssikkerhedsloven, sikre, at udbetaling af ydelser sker på et korrekt grundlag, og at alle nødvendige oplysninger for at kunne beregne fleksløntilskuddet m.v. indgår i sagen. Kommunen skal derfor sikre, at arbejdsgiveren giver oplysninger om, hvad lønloftet udgør. Kommunen skal ved fastlæggelse af lønloftet kontrollere, at det er de rigtige elementer, der indgår i den oplyste fuldtidsløn.

X. De konkrete mødesager

Udvalgte konkrete sager, der belyser praksis vedrørende sager om fleksløntilskud.

Resumé j.nr. 24-20813

Hjemvisning – sagen er ikke oplyst nok til, at det kan afgøres, om den bonus, som arbejdsgiver har udbetalt er en lønindtægt, der skal fradrages i fleksløntilskuddet. Kommunen lægger vægt på en e-mail fra arbejdsgiver, som ikke fremgår af oplysningerne i sagen. Af mailen skulle fremgå, at det kun er ansatte, der har været ansat i hele 2023 og været fastansat, der har fået bonussen udbetalt. Kommunen lægger på baggrund heraf til grund, at bonussen er udbetalt på baggrund af en personlig arbejdsindsats. Kommunen skal foretage en helhedsvurdering af sagen, herunder indhente relevante oplysninger fra arbejdsgiver, hvilket ikke er sket.

Resumé j.nr. 24-3924

Hjemvisning – sagen er ikke oplyst nok til, at det kan afgøres, om den bonus som arbejdsgiver har udbetalt, er en lønindtægt, der skal fradrages i fleksløntilskuddet. Kommunen lægger vægt på, at borger har fået udbetalt resultatløn på baggrund af en resultataftale. Der foreligger dog ikke yderligere oplysninger om udbetalingen i sagen, herunder fx grundlaget for arbejdsgivers beslutning om at udbetale resultatløn, eller hvordan beløbet er opgjort. Kommunen skal foretage en konkret helhedsvurdering af sagen og i den forbindelse indhente

tilstrækkelige oplysninger, herunder fra arbejdsgiver. Hvis kommunen når frem til, at der er tale om en lønindtægt, skal kommunen også undersøge, om lønindtægten dækker arbejde, der udføres over flere måneder og i dette tilfælde fordele bonussen ligeligt over perioden i forbindelse med beregning af fleksløntilskud.

Resumé j.nr. 23-111570

Stadfæstelse – udbetaling af opsparede midler fra en søgnehelligdagskonto skal indgå i beregningen af borgers fleksløntilskud. Kommunen skal dog i forbindelse med udbetaling af opsparede midler være opmærksom på, at lønloftet skal hæves med det en fuldtidsansat på ordinære vilkår ville få udbetalt fra sin søgnehelligdagskonto. Da kommunen ikke har gjort dette, skal kommunen behandle spørgsmålet om beregning af fleksløntilskud igen og tage stilling til, om der skal indhentes nye oplysninger om lønloftet.