



# Praksisnotat om befordringsgodtgørelse

Til brug for skriftlig votering den 13. juni 2024

## Indhold

<b>I. LOVGRUNDLAG</b> .....	1
<b>Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats:</b> .....	1
<i>Målgrupper</i> .....	1
<i>Befordringsgodtgørelse m.v.</i> .....	2
<b>Bekendtgørelse om en aktiv beskæftigelsesindsats</b> .....	3
<b>II. Befordringsgodtgørelse og merudgiftsgodtgørelse</b> .....	3
<b>III. Ankestyrelsens efterprøvelse af kommunens skøn i afgørelsen</b> .....	5
<b>IV. PRAKSIS – ANKESTYRELSENS PRINCIPMEDDELELSER</b> .....	6
<b>V. DE KONKRETE MØDESAGER</b> .....	7

## I. LOVGRUNDLAG

Praksisnotatet er baseret på lov om en aktiv beskæftigelsesindsats (beskæftigelsesindsatsloven), jf. lovbekendtgørelse nr. 280 af 1. marts 2024 og bekendtgørelse om en aktiv beskæftigelsesindsats, nr. 1216 af 28. september 2023 med senere ændringer.

### Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats:

#### *Målgrupper*

§ 6. Der er følgende målgrupper i denne lov:

- 1) Personer, som modtager dagpenge efter lov om arbejdsløshedsforsikring m.v.
- 2) Jobparate personer, som er fyldt 30 år, og jobparate personer under 30 år med en erhvervskompetencegivende uddannelse, som modtager kontanthjælp eller overgangsydelse efter lov om aktiv socialpolitik, og som ikke er omfattet af introduktionsprogrammet efter integrationsloven.

- 3) Aktivitetsparate personer, som er fyldt 30 år, og aktivitetsparate personer under 30 år med en erhvervskompetencegivende uddannelse, som modtager kontanthjælp eller overgangsydelse efter lov om aktiv socialpolitik, og som ikke er omfattet af introduktionsprogrammet efter integrationsloven.
- 4) Uddannelsesparate personer under 30 år uden en erhvervskompetencegivende uddannelse, som modtager uddannelseshjælp eller overgangsydelse efter lov om aktiv socialpolitik, og som ikke er omfattet af introduktionsprogrammet efter integrationsloven.
- 5) Aktivitetsparate personer under 30 år uden en erhvervskompetencegivende uddannelse, som modtager uddannelseshjælp eller overgangsydelse efter lov om aktiv socialpolitik, og som ikke er omfattet af introduktionsprogrammet efter integrationsloven.
- 6) Personer, der modtager sygedagpenge efter lov om sygedagpenge.
- 7) Personer i jobafklaringsforløb efter kapitel 18.
- 8) Personer i ressourceforløb efter kapitel 19.
- 9) Personer, der er visiteret til fleksjob eller er visiteret til tilbud om støtte i form af tilskud til selvstændig virksomhed på grund af en varigt og væsentligt nedsat arbejdsevne efter kapitel 20, bortset fra fleksjobvisiterede omfattet af nr. 10.
- 10) Personer i revalideringsforløb efter kapitel 21 bortset fra personer i forrevalidering omfattet af nr. 6.
- 11) Personer, der modtager førtidspension efter lov om social pension eller efter lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v.
- 12) Selvforsørgende, der ikke er i beskæftigelse og ikke opfylder betingelserne for at modtage offentlig hjælp til forsørgelse, herunder dagpenge efter lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., forsørgelsesydelse efter lov om aktiv socialpolitik eller su efter SU-loven, og personer, der ikke kan få tilbud efter integrationsloven.
- 13) Unge under 18 år med behov for en uddannelses- og beskæftigelsesfremmende indsats.

**§ 17.** For at fremme beskæftigelse og modvirke ubalance på arbejdsmarkedet kan jobcenteret tilbyde økonomisk støtte til jobsøgende og arbejdsgivere til gennemførelse af særlige aktiviteter, der medvirker til, at jobsøgende finder job og arbejdsgivere rekrutterer arbejdskraft.

*Stk. 2.* Aktiviteterne kan bestå af informationsaktiviteter og støtte, der retter sig mod særlige uddannelses- eller arbejdsområder eller jobsøgende med særlige kvalifikationer eller behov, og befordringsgodtgørelse i forbindelse med jobsøgning og lign.

**§ 18.** Beskæftigelsesministeren fastsætter regler om henvisning til et konkret job, pålagt jobsøgning, støtte til særlige aktiviteter, der medvirker til at finde job og arbejdskraft, og støtte til jobsøgende, der skifter bopæl i forbindelse med overtagelse af job.

*Stk. 2.* Beskæftigelsesministeren fastsætter nærmere regler om, hvilke oplysninger der kan videregives fra en arbejdsløshedskasse til en anden arbejdsløshedskasse i forbindelse med konkrete rekrutteringer, jf. § 13, stk. 4.

#### *Befordringsgodtgørelse m.v.*

**§ 175.** Personer omfattet af § 6, nr. 1 og 9, som deltager i erhvervsrettet voksen- og efteruddannelse efter kapitel 9, og personer omfattet af § 6, nr. 1-10, som deltager i tilbud efter kapitel 11-14, har ret til befordringsgodtgørelse, når den daglige transport mellem bopæl og stedet, hvor tilbuddet eller uddannelsen gennemføres, og retur er mere end 24 km.

Godtgørelsen pr. dag kan alene udbetales for de kilometer, der ligger ud over 24 km. Personer omfattet af § 6, nr. 12, som deltager i tilbud efter kapitel 11, 12 og 14, og personer omfattet af § 6, nr. 13, som deltager i tilbud efter kapitel 11 og 14, kan efter en konkret vurdering få godtgørelse efter denne bestemmelse. Personer omfattet af § 6, nr. 1-5 og 12, som ansættes med løntilskud hos en privat arbejdsgiver efter kapitel 12, kan ikke få befordringsgodtgørelse. *Stk. 2.* Godtgørelsen udgør 0,99 kr. pr. kilometer (2019-niveau). Denne kilometersats følger den til enhver tid gældende kilometersats, som Skatterådet efter ligningslovens § 9 C fastsætter for fradrag for befordring mellem hjem og arbejdsplads over 120 km pr. arbejdsdag.

*Stk. 3.* Ved udbetaling afrundes den samlede godtgørelse til nærmeste hele kronebeløb.

*Stk. 4.* Personer omfattet af § 6, nr. 1 og 9, som deltager i erhvervsrettet voksen- og efteruddannelse efter kapitel 9, og personer omfattet af § 6, nr. 1-10, som deltager i tilbud efter kapitel 11-14, har ret til at få dækket den faktiske udgift til befordring, hvis udgiften er en følge af en nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne. Personer omfattet af § 6, nr. 12, som deltager i tilbud efter kapitel 11, 12 og 14, og personer omfattet af § 6, nr. 13, som deltager i tilbud efter kapitel 11 og 14, kan efter en konkret vurdering få dækket faktiske udgifter til befordring efter denne bestemmelse.

*Stk. 5.* Arbejdsledsheds-kassen træffer afgørelse om og udbetaler befordringsgodtgørelse efter stk. 1-3 til personer, der er omfattet af § 6, nr. 1.

**§ 176.** Personer omfattet af § 6, nr. 2-5, 7, 8, 12 og 13, som deltager i tilbud efter kapitel 11, 13 og 14, kan efter jobcenterets vurdering få op til 1.000 kr. om måneden i hel eller delvis godtgørelse til anslåede udgifter ved at deltage i tilbuddet. Merudgiftsgodtgørelsen kan ikke anvendes til at dække udgifter til befordring ud over de første 24 km, jf. § 175, stk. 1.

*Stk. 2.* Kommunen fastsætter nærmere retningslinjer for udbetaling af merudgiftsgodtgørelsen. Kommunen giver information til kommunens borgere om indholdet af retningslinjerne.

## **Bekendtgørelse om en aktiv beskæftigelsesindsats**

**§ 15.** Jobcenteret kan iværksætte særlige aktiviteter, der medvirker til, at jobsøgende finder job, og arbejdsgivere rekrutterer arbejdskraft, jf. § 17 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

*Stk. 2.* Personer omfattet af § 1, nr. 1, 2 og personer omfattet af § 1, nr. 4, som vurderes åbenlyst uddannelsesparate, har pligt til at møde til særlige aktiviteter på eller arrangeret af jobcenteret, hvis jobcenteret indkalder vedkommende skriftligt og personligt.

*Stk. 3.* Kommunen skal fastsætte nærmere retningslinjer for muligheden for støtte til befordringsgodtgørelse i forbindelse med jobsøgning.

## **II. Befordringsgodtgørelse og merudgiftsgodtgørelse**

Efter reglerne i beskæftigelsesindsatslovens § 17 kan jobcentret for at fremme beskæftigelse og modvirke ubalance på arbejdsmarkedet tilbyde økonomisk støtte til jobsøgende og arbejdsgivere til at gennemføre særlige aktiviteter, der medvirker til, at arbejdssøgende finder job, og at arbejdsgiverne rekrutterer arbejdskraft.

De særlige aktiviteter kan bl.a. bestå af befordringsgodtgørelse i forbindelse med jobsøgning.

Beskæftigelsesministeren fastsætter efter loven regler om støtte til særlige aktiviteter, der medvirker til at finde job og arbejdskraft. Bemyndigelsen er udnyttet til at fastsætte nærmere regler i bekendtgørelse om en aktiv beskæftigelsesindsats om, at kommunerne skal fastsætte nærmere retningslinjer for muligheden for befordringsgodtgørelse i forbindelse med jobsøgning.

Det er i beskæftigelsesindsatslovens § 6 fastsat, hvilke personer, der er i målgruppen for at modtage hjælp i form af tilbud efter beskæftigelsesindsatsloven. Målgrupperne omfatter blandt andet modtagere af arbejdsløshedsdagpenge, kontanthjælp, uddannelseshjælp og sygedagpenge samt borgere, som er visiteret til jobafklaringsforløb, ressourceforløb eller fleksjob.

Efter reglerne i beskæftigelsesindsatslovens § 175 kan kommunen udbetale befordringsgodtgørelse til de personer, som er omfattet af nogle af målgrupperne i § 6, i forbindelse med personernes deltagelse i tilbud og uddannelse efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Retten til befordringsgodtgørelse omfatter personer, som er omfattet af § 6, nr. 1 og § 6, nr. 9 i beskæftigelsesindsatsloven, og som deltager i jobrettet uddannelse efter beskæftigelsesindsatslovens § 9.

Retten til befordringsgodtgørelse omfatter desuden personer, som er omfattet af § 6, nr. 1-10 i beskæftigelsesindsatsloven, og som deltager i tilbud om virksomhedspraktik, ansættelse med løntilskud, nytteindsats eller vejledning og opkvalificering. Der kan dog ikke udbetales befordringsgodtgørelse til personer omfattet af § 6, nr. 1-5, som ansættes med løntilskud hos en privat arbejdsgiver. Det skyldes, at der udbetales overenskomstmæssig løn eller tilsvarende løn fra arbejdsgiveren under ansættelsen, og at der er ret til fradrag efter SKATs regler om befordringsfradrag mellem hjem og arbejdsplads.

Personer, som er omfattet af § 6, nr. 12, i beskæftigelsesindsatsloven, som deltager i tilbud om virksomhedspraktik, ansættelse med løntilskud, eller vejledning og opkvalificering, kan få befordringsgodtgørelse efter en konkret vurdering. Det gælder dog ikke ved ansættelse i løntilskud hos en privat arbejdsgiver.

Tilsvarende kan personer, som er omfattet af § 6, nr. 13, i beskæftigelsesindsatsloven, og som deltager i tilbud om virksomhedspraktik eller vejledning og opkvalificering, få befordringsgodtgørelse efter en konkret vurdering.

Kommunen kan udbetale befordringsgodtgørelse, når den daglige transport mellem bopæl og stedet, hvor tilbuddet eller uddannelsen gennemføres og retur er mere end 24 km. Der kan alene udbetales godtgørelse for den daglige transport, der ligger ud over 24 km.

Hvis borger får udbetalt arbejdsløshedsdagpenge fra sin a-kasse, er det a-kassen, som træffer afgørelse om retten til befordringsgodtgørelse.

Godtgørelsen udbetales med en fast kilometertakst, som følger den til enhver tid gældende kilometersats, som er fastsat af Skatterådet for fradrag for befordring mellem hjem og arbejdsplads ud over 120 km. pr. arbejdsdag. Denne sats skal også anvendes, selv om personen har under 120 km transport mellem bopælen og det sted, hvor tilbuddet eller uddannelsen gennemføres.

Befordringsgodtgørelsen beregnes på grundlag af den normale transportvej mellem bopælen og tilbuds- eller uddannelsesstedet. Det vil typisk være den korteste vej.

Kommunen kan desuden udbetale befordringsgodtgørelse for den faktiske udgift til befordring, jf. 175, stk. 4 i beskæftigelsesindsatsloven. Bestemmelsen medfører, at der kan udbetales befordringsgodtgørelse for de første 24 kilometers befordring, hvis udgiften til befordring er en følge af en nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne.

Kommunen kan udbetale befordringsgodtgørelse efter lovens § 175, stk. 4, til personer, som er omfattet af § 6, nr. 1 og nr. 9, som deltager i erhvervsrettet voksen- og efteruddannelse efter beskæftigelsesindsatsloves kapitel 9 om jobrettet uddannelse.

Kommunen kan desuden udbetalt befordringsgodtgørelse efter § 175, stk. 4, til personer omfattet af § 6, nr. 1-10, som deltager i tilbud om ansættelse med løntilskud, virksomhedspraktik, nytteindsats eller vejledning og opkvalificering.

Personer, som er omfattet af § 6, nr. 12 kan efter en konkret vurdering få merudgiftsgodtgørelse, hvis de deltager i tilbud om ansættelse med løntilskud, virksomhedspraktik, eller vejledning og opkvalificering.

Personer, som er omfattet af § 6, nr. 13 kan efter en konkret vurdering få merudgiftsgodtgørelse, hvis de deltager i tilbud om virksomhedspraktik eller vejledning og opkvalificering.

Efter reglerne i beskæftigelsesindsatslovens § 176 kan kommunen udbetale merudgiftsgodtgørelse til personer, som er omfattet af § 6, nr. 2-5, § 6, nr. 7, 8, 12 og 13, når personerne deltager i tilbud om virksomhedspraktik, nytteindsats og vejledning og opkvalificering.

Efter Jobcentrets vurdering kan der udbetales op til 1.000 kr. i hel eller delvis godtgørelse til de anslåede udgifter ved at deltage i tilbuddet. Merudgiftsgodtgørelsen kan ikke anvendes til at dække udgifter til befordring ud over de første 24 km. Hvis en person har mere end 24 km mellem sin bopæl og tilbuds- eller uddannelsesstedet, er personen omfattet af reglerne om befordringsgodtgørelse, som er beskrevet ovenfor.

Kommunen skal fastsætte retningslinjer for udbetaling af merudgiftsgodtgørelse.

### **III. Ankestyrelsens efterprøvelse af kommunens skøn i afgørelsen**

Reglerne i beskæftigelsesindsatsloven er i vid udstrækning skønsmæssige. Det vil sige, at det i reglerne ikke helt præcist er bestemt, hvilke faktiske forhold der skal have en bestemt retlig konsekvens.

Det fremgår af retssikkerhedslovens § 69, at Ankestyrelsen kan efterprøve retlige spørgsmål.

I forarbejderne til retssikkerhedsloven er det præciseret, at Ankestyrelsens prøvelse i klagesager er begrænset på samme måde, som domstolene har begrænset prøvelsen af et forvaltningsretligt skøn.

Det betyder, at Ankestyrelsen kan efterprøve, om der er hjemmel til afgørelsen, og om der er faktiske fejl eller mangler ved grundlaget for afgørelsen.

Vi kan også efterprøve, om der er fejl eller mangler ved selve sagsbehandlingen, f.eks. om der er gennemført partshøring og om afgørelsen er begrundet. Desuden kan vi prøve, om almindelige forvaltningsretlige principper er overholdt, fx om kommunen har varetaget lovlige hensyn.

Vi kan derimod ikke efterprøve afvejningen af de faktiske oplysninger, som har dannet grundlag for udøvelsen af det skøn, som kommunens afgørelse er udtryk for.

Nogle bestemmelser er formuleret således, at det skønsmæssige element kun udgør en del af grundlaget for afgørelsen. I sådanne tilfælde prøver Ankestyrelsen ikke det skønsmæssige element, men de andre elementer.

Noget andet, der også begrænser Ankestyrelsens prøvelse er, at kommunen ofte har et meget mere indgående kendskab til borgerens forhold og arbejdsmarkedet i kommunen. Det kan føre til, at vi træffer afgørelse om, at der ikke er grundlag for at ændre kommunens afgørelse.

#### **IV. PRAKSIS – ANKESTYRELSENS PRINCIPMEDDELELSER**

Principmeddelelserne er udvalgt i sammenhæng med de konkrete sager for at belyse vores praksis på de relevante områder. Der er ikke tale om en udtømmende liste.

Principmeddelelse 183-10

Principmeddelelsen fastslår, at en borger, der er ansat i fleksjob, ikke har ret til befordringsgodtgørelse efter reglerne i beskæftigelsesindsatsloven om ret til befordring som følge af en nedsat funktionsevne. Udbetaling af befordringsgodtgørelse forudsætter, at borgeren deltager i et tilbud efter beskæftigelsesindsatsloven.

Principmeddelelse 5-22

Principmeddelelsen fastslår, at kommunen skal fastsætte og offentliggøre retningslinjer for udbetaling af merudgiftsgodtgørelse efter beskæftigelsesindsatsloven.

Retningslinjerne skal indeholde kriterierne for tildeling af merudgiftsgodtgørelse, og må ikke udelukke nogen, der er omfattet af loven, fra på forhånd at kunne opnå merudgiftsgodtgørelse.

Hvis kommunen i sin afgørelse om merudgiftsgodtgørelse henviser til usaglige eller ulovlige retningslinjer, vil kommunens afgørelse lide af en hjemmelsmangel, som kan føre til, at afgørelsen er ugyldig. Hvis retningslinjerne er mangelfulde, kan det også få betydning for, om kommunens afgørelse er gyldig.

Ankestyrelsen kan efterprøve kommunens afgørelse om merudgiftsgodtgørelse, herunder om afgørelsen er i overensstemmelse med kommunens retningslinjer, og om kriterierne for tildeling af merudgiftsgodtgørelse er lovlige og saglige.

## **V. DE KONKRETE MØDESAGER**

Dette afsnit indeholder et resume af udvalgte mødesager. Der er alene skrevet resume om de sager, som kommunerne efter Ankestyrelsens vurdering kan uddrage læring af. Der vil typisk være tale om sager, hvor Ankestyrelsen har udtalt kritik af kommunen, eller hvor der er tale om særlige problemstillinger, andre kommuner kan have gavn af at kende til i forbindelse med deres behandling af lignende sager.

J.nr. 23-98258 og 23-98259

Hjemvisning – afslag på befordringsgodtgørelse i forbindelse med messe. Dagpengemodtager søgte om dækning af befordringsgodtgørelse i forbindelse med jobmesse. Kommunen havde ikke fastsat nærmere retningslinjer for muligheden for støtte til befordringsgodtgørelse i forbindelse med jobsøgning. Vi fandt, at afgørelsen derfor var ugyldig. Efter reglerne skal kommunen fastsætte nærmere retningslinjer for muligheden for støtte til befordringsgodtgørelse i forbindelse med jobsøgning. Retningslinjerne skal indeholde kriterierne for tildeling og må ikke udelukke nogen, der er omfattet af loven, fra på forhånd at kunne opnå befordringsgodtgørelse. Vi stadfæstede i samme afgørelse kommunens afgørelse om, at der ikke er hjemmel til at få dækket udgifter til overnatning på samme messe.