

## Notat om danskbonus som selvforsørgende Til brug for tema-ankemøde i uge 50 2019

### Indhold

- I. Indledning
- II. Lovgrundlag
- III. Generelt
- IV. Betingelser – udlændingen skal være selvforsørgende
- V. Betingelser – udlændingen skal være omfattet af integrationslovens § 2, stk. 2-4
- VI. Betingelser – relevant danskuddannelse bestået efter den 1. januar 2018
- VII. Betingelser – udlændingen må ikke tidligere have fået danskbonus/dansktillæg
- VIII. Praksis – Ankestyrelsens principafgørelser
- IX. De konkrete mødesager

### I. Indledning

18 af sagerne på dette tematiserede møde handler om danskbonus til selvforsørgende udlændinge.

Reglerne om danskbonus til selvforsørgende udlændinge blev indført den 1. juli 2018 ved § 22 i integrationsloven.

Udlændinge, der modtager integrationsydelse eller supplement til brøkpension svarende til niveauet for integrationsydelse, har også mulighed for at få danskbonus. Deres ret til danskbonus er reguleret af § 22, stk. 4, i lov om en aktiv socialpolitik. Temamødenotatet handler dog ikke om disse regler.

Mødets sager handler om, hvornår en udlænding er omfattet af integrationslovens § 22 og dermed har ret til danskbonus som selvforsørgende.

I det følgende gennemgås de regler, der er relevante for de sager, der er på dagsordenen.

### II. Lovgrundlag

Reglen om danskbonus til selvforsørgende står i § 22 i lov om integration af udlændinge i Danmark (integrationsloven), nr. 474 af 1. juli 1998, jf. lovbekendtgørelse nr. 1127 af 11. oktober 2017 og med ændringer ved bl.a. lov nr. 320 af 24. april 2018.

§ 22 i integrationsloven har relation til § 2 og § 16 i integrationsloven. § 2 omhandler den personkreds, der er omfattet af integrationsloven. § 16 handler om selvforsørgelses- og

hjemrejseprogrammet eller introduktionsprogrammet (tidligere kaldet integrationsprogrammet), som kommunen har pligt til at tilbyde til flygtninge og familiesammenførte. Som en del af selvforsørgelses- og hjemrejseprogrammet eller introduktionsprogrammet skal kommunen give flygtninge og familiesammenførte tilbud om danskuddannelse.

Integrationslovens § 22 er suppleret af §§ 2-9 i bekendtgørelse nr. 617 af 27. maj 2018 om danskbonus efter lov om aktiv socialpolitik og integrationsloven.

På baggrund af uklarhed omkring reglerens anvendelse har ministeriet udarbejdet følgende orienteringsbreve om reglerne:

- Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriets [orienteringsbrev af 7/6 2018](#) til kommunerne om 3 procents nedsættelse af integrationsydelsen og omlægning af dansktillæg til en tidsbegrænset danskbonus og et engangsbeløb til personer, der ikke modtager integrationsydelse.
- Udlændinge- og Integrationsministeriets supplerende orienteringsbrev [nr. 10184 af 1/11 2018](#) til kommunerne om blandt andet danskbonus i form af et engangsbeløb til personer der ikke modtager integrationsydelse.
- Udlændinge- og integrationsministeriets orienteringsbrev af 9. oktober 2019 til samtlige kommunalbestyrelser m.v. om præcisering af personkreds der kan modtage danskbonus efter integrationsloven § 22, stk. 1.

Uddrag af reglerne:

#### Integrationsloven:

**§ 2.** Omfattet af denne lov er flygtninge, jf. stk. 2, familiesammenførte udlændinge, jf. stk. 3 og 4, og indvandrere, jf. stk. 6.

Stk. 2. Ved en flygtning forstås i denne lov

- 1) en udlænding med opholdstilladelse efter udlændingelovens §§ 7 eller 8,
- 2) en udlænding med opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 b,
- 3) en udlænding med opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 c, medmindre udlændingen er omfattet af stk. 3, 4, 5 eller 6, eller
- 4) en udlænding med opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 e.

Stk. 3. Ved en familiesammenført udlænding til en flygtning forstås i denne lov

- 1) en udlænding med opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9, stk. 1, på baggrund af familiesammenføring til en flygtning, jf. stk. 2, eller
- 2) en udlænding med opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 c, stk. 1, som følge af en familiemæssig tilknytning til en flygtning, jf. stk. 2.

Stk. 4. Ved andre familiesammenførte udlændinge forstås i denne lov

- 1) en udlænding med opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 1, litra a, b eller e,
- 2) en udlænding med opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 2, litra a, b eller e,
- 3) en udlænding med opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 3, litra a, b eller

e, eller

- 4) en udlænding med opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 c, stk. 1, som følge af en familiemæssig tilknytning til en herboende person, der ikke er flygtning, jf. stk. 2, eller indvandrer, jf. stk. 6.

Stk. 5. Loven gælder ikke for en udlænding med opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 c, stk. 5.

Stk. 6. Ved en indvandrer forstås i denne lov

- 1) en udlænding med opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 a,
- 2) en udlænding med opholdstilladelse efter udlændingelovens §§ 9 i-9 l,
- 3) en udlænding med opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 p,
- 4) en udlænding med opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 c, stk. 4,
- 5) en udlænding med opholdstilladelse efter § 9 d,
- 6) en udlænding med opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 f,
- 7) en udlænding med opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 c, stk. 1, på grund af en familiemæssig tilknytning til en udlænding, der er omfattet af nr. 4-6, eller med opholdstilladelse efter udlændingelovens §§ 9 m eller 9 n eller § 9 q, stk. 2,
- 8) en udlænding, som uden at være omfattet af nr. 9 har fast, lovligt ophold her i landet i medfør af udlændingelovens § 1, eller
- 9) en udlænding, som har ophold her i landet i medfør af EU-reglerne om ophævelse af indrejse- og opholdsbegrænsninger i forbindelse med arbejdskraftens frie bevægelighed, etablering og udveksling af tjenesteydelser m.v.

Stk. 7. Lovens kapitel 3, 4, 5, 6 og 7 finder ikke anvendelse for indvandrere.

Stk. 8. Udlændingestyrelsen træffer afgørelse om, hvorvidt en udlænding er omfattet af stk. 2, 3, 4 eller 6. Udlændingestyrelsen kan i den forbindelse, hvis særlige grunde taler derfor, træffe afgørelse om, at en familiesammenført udlænding, jf. stk. 3 og 4, er omfattet af reglerne i kapitel 3 om boligplacering.

**§ 16.** Udlændinge omfattet af § 2, stk. 2 eller 3, skal, hvis de på tidspunktet for kommunalbestyrelsens overtagelse af ansvaret er fyldt 18 år, have tilbudt et selvforsørgelses- og hjemrejseprogram, som tilrettelægges af den ansvarlige kommunalbestyrelse, jf. dog stk. 10.

Stk. 2. Udlændinge omfattet af § 2, stk. 4, skal, hvis de på tidspunktet for kommunalbestyrelsens overtagelse af ansvaret er fyldt 18 år, have tilbudt et introduktionsprogram, som tilrettelægges af den ansvarlige kommunalbestyrelse, jf. dog stk. 10.

Stk. 3. For flygtninge og familiesammenførte udlændinge, der er berettiget til at modtage integrationsydelse efter lov om aktiv socialpolitik, omfatter selvforsørgelses- og hjemrejseprogrammet eller introduktionsprogrammet

- 1) danskuddannelse, jf. § 21, og
- 2) beskæftigelsesrettede tilbud, jf. § 23.

Stk. 4. For andre flygtninge og familiesammenførte udlændinge end de i stk. 3 nævnte omfatter selvforsørgelses- og hjemrejseprogrammet eller introduktionsprogrammet

- 1) danskuddannelse, jf. § 21, og
- 2) beskæftigelsesrettede tilbud, jf. § 23, stk. 6, hvis de pågældende er berettiget til og ønsker

at modtage sådanne.

Stk. 5. Udlændinge, som får tilbudt et selvforsørgelses- og hjemrejseprogram eller introduktionsprogram, har pligt til at deltage aktivt i programmets enkelte dele, idet § 21 f i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats om en mindre intensiv indsats dog finder tilsvarende anvendelse, for så vidt angår udlændingens pligt til at deltage i beskæftigelsesrettede tilbud. Omfanget og indholdet af selvforsørgelses- og hjemrejseprogrammets eller introduktionsprogrammets enkelte elementer fastlægges i en kontrakt, som indgås mellem udlændingen og kommunalbestyrelsen, jf. § 19.

Stk. 6. Selvforsørgelses- og hjemrejseprogrammet eller introduktionsprogrammet skal påbegyndes snarest muligt, og senest 1 måned efter at kommunalbestyrelsen har overtaget ansvaret for en udlænding. Selvforsørgelses- og hjemrejseprogrammet eller introduktionsprogrammet skal tilrettelægges, med henblik på at udlændingen hurtigst muligt opnår ordinær beskæftigelse og hel eller delvis selvforsørgelse. Selvforsørgelses- og hjemrejseprogrammet eller introduktionsprogrammet skal tilpasses den enkelte udlændings forudsætninger, således at udlændingen kan gennemføre programmet hurtigst muligt, og tilbuddene må ikke stille sig hindrende i vejen for udlændingens mulighed for at varetage et arbejde.

Stk. 7. Kommunalbestyrelsen skal så vidt muligt inden for 2 uger og senest ved selvforsørgelses- og hjemrejseprogrammets eller introduktionsprogrammets påbegyndelse give en udlænding, som modtager integrationsydelse, et virksomhedsrettet tilbud i form af virksomhedspraktik eller løntilskud, jf. §§ 23 b og 23 c, medmindre det er åbenbart, at udlændingen ikke er i stand til at deltage i et virksomhedsrettet tilbud.

Stk. 8. Selvforsørgelses- og hjemrejseprogrammet eller introduktionsprogrammet har en varighed på 1 år og skal tilrettelægges, med henblik på at udlændingen kan opnå ordinær beskæftigelse, inden for 1 år efter at kommunalbestyrelsen har overtaget ansvaret for udlændingen, jf. § 4. Opnår udlændingen ikke ordinær beskæftigelse eller uddannelse inden for 1 år, skal selvforsørgelses- og hjemrejseprogrammet eller introduktionsprogrammet forlænges. Det samlede selvforsørgelses- og hjemrejseprogram eller introduktionsprogram kan dog højst have en varighed på 5 år.

Stk. 9. Mindreårige, uledsagede flygtninge kan få tilbudt et selvforsørgelses- og hjemrejseprogram eller introduktionsprogram.

Stk. 10. Udlændinge, som opfylder betingelserne for hjælp efter kapitel 6 i lov om aktiv socialpolitik og kapitel 13 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, skal ikke have tilbudt et selvforsørgelses- og hjemrejseprogram eller introduktionsprogram, men have tilbud om danskuddannelse, jf. § 21.

**§ 22.** En udlænding omfattet af § 2, stk. 2 eller 3, der ikke modtager hjælp efter §§ 22-25 i lov om aktiv socialpolitik, og som har bestået Prøve i Dansk 2, jf. § 9, stk. 1, i lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl. eller FVU-læsning, trin 2, jf. lov om forberedende voksenundervisning og ordblindeundervisning for voksne, eller tilsvarende eller højere prøve i dansk, kan efter ansøgning modtage en danskbonus, som udbetales som et skattefrit engangsbeløb på 6.000 kr. (2017-niveau).

Stk. 2. Der kan kun udbetales danskbonus efter stk. 1 én gang. En udlænding, der tidligere har opnået ret til dansktillæg eller danskbonus efter lov om aktiv socialpolitik, kan ikke modtage danskbonus efter stk. 1.

Stk. 3. Udlændinge- og integrationsministeren fastsætter nærmere regler for, hvilke prøver i dansk der er på tilsvarende niveau som eller højere niveau end dem, der er nævnt i stk. 1.

#### Bekendtgørelsen om danskbonus:

**§ 2.** Kommunen yder efter ansøgning danskbonus til en udlænding, der er omfattet af § 2, stk. 2 eller 3, i integrationsloven og ikke modtager hjælp efter §§ 22-25 i lov om aktiv socialpolitik, og som har bestået en prøve i dansk, der giver ret til danskbonus, jf. § 22, stk. 1, i integrationsloven.

Stk. 2. Der kan kun udbetales danskbonus efter stk. 1 én gang. En udlænding, der tidligere har opnået ret til danskstillæg eller danskbonus efter lov om aktiv socialpolitik, kan ikke modtage danskbonus efter stk. 1.

§ 3. Der ydes danskbonus for bestået Prøve i Dansk 2, jf. § 9, stk. 1, i lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl. eller for FVU-læsning trin 2, jf. lov om forberedende voksenundervisning og ordblindeundervisning for voksne. Prøve i Dansk 2 er bestået, hvis der opnås et karaktergennemsnit på mindst 6 (efter 13-skalaen) eller 02 (efter 7-trins-skalaen).

Stk. 2. Herudover ydes danskbonus for følgende prøver i dansk:

1) Bestået Prøve i Dansk 3 med et karaktergennemsnit på mindst 6 (efter 13-skalaen) eller 02 (efter 7-trins-skalaen) eller Studieprøven bestået med mindst karakteren 6 (efter 13-skalaen) eller 02 (efter 7-trins-skalaen) i hver af de fire discipliner.

2) Folkeskolens afsluttende prøver 9. eller 10. klasse bestået med et karaktergennemsnit på mindst 6 (efter 13-skalaen) eller 02 (efter 7-trins-skalaen) i danskdisciplinerne bortset fra orden.

3) Bevis for studentereksamen (stx), højere forberedelseseksamen (hf), højere handelseksamen (hhx) eller højere teknisk eksamen (htx) samt for studiekompetencegivende eksamen i forbindelse med erhvervsuddannelse (eux).

4) Bevis for almen forberedelseseksamen (avu).

5) Prøvebevis for bestået enkeltfag i dansk eller dansk som andetsprog med et karaktergennemsnit på mindst 6 (efter 13-skalaen) eller 02 (efter 7-trins-skalaen) på et af niveauerne G-A fra en af følgende uddannelser: stx, hf, hhx, htx, eux, eud eller avu.

6) Bestået FVU-læsning trin 3 eller 4.

7) Bevis for International Baccalaureate (IB) med dansk på A- eller B-niveau.

8) Bestået Danskprøve 3 fra Studieskolen i København.

9) Bevis for videregående uddannelser på universiteter, professionsskoler, handelshøjskoler, sygeplejeskoler, seminarier m.v., medmindre der er tale om et fremmedsproget uddannelsesforløb.

**§ 8.** Danskbonus efter § 2 udbetales som et skattefrit engangsbeløb på 6.120 kr. (2018-niveau).

**§ 9.** Bekendtgørelsen træder i kraft den 1. juli 2018, jf. dog stk. 2 og 3.

Stk. 2. § 2 finder anvendelse for udlændinge, der har bestået en danskprøve efter den 1. januar 2018.

Stk. 3. Personer, der den 1. juli 2018 har opnået ret til danskstillæg efter de hidtil gældende regler i lov om aktiv socialpolitik, og som har fået udbetalt danskstillæg i mindre end 6 sammenhængende måneder forud for lovens ikrafttræden, har ret til at få udbetalt

danskbonus efter lov om aktiv socialpolitik i en periode efter lovens ikrafttræden, således at de sammenlagt får udbetalt 6 måneders dansktillæg og danskbonus.

Stk. 4. Bekendtgørelse nr. 1095 af 14. september 2015 om dansktillæg til integrationsydelsesmodtagere ophæves, jf. dog stk. 3.

### III. Generelt

Reglerne om danskbonus har til formål at skabe et direkte økonomisk incitament for udlændinge til at lære det danske sprog, da dette forbedrer deres integration i Danmark.

Det følger af § 22 i integrationsloven, at en selvforsørgende flygtning eller familiesammenført, der har bestået en relevant danskprøve, kan få udbetalt en danskbonus.

Danskbonus udbetales efter ansøgning fra udlænderen. Bonusen udgør et skattefrit engangsbeløb på 6.242 kr. i (2019-niveau). I 2018 var danskbonusen på 6.120 kr.

Efter reglerne skal samtlige af følgende betingelser være opfyldt, for at en udlænder kan modtage danskbonus:

- Udlænderen skal være selvforsørgende,
- Udlænderen skal være omfattet af integrationslovens § 2, stk. 2-4,
- Udlænderen skal have bestået en relevant danskuddannelse efter den 1. januar 2018, og
- Udlænderen må ikke tidligere have fået dansktillæg/danskbonus.

### IV. Betingelser - udlænderen skal være selvforsørgende

Kravet om, at udlænderen skal være selvforsørgende, betyder, at udlænderen ikke må modtage hjælp efter §§ 22-25 i lov om aktiv socialpolitik.

Hvis udlænderen modtager integrationsydelse eller supplement til brøkpension op til niveauet for integrationsydelse, er udlænderens mulighed for at få danskbonus reguleret i § 22, stk. 4, i lov om en aktiv socialpolitik.

Hvis en udlænder, som modtager integrationsydelse, har bestået en relevant danskprøve, og vedkommende inden for kort tid vil overgå til beskæftigelse eller SU, kan udlænderen undlade at søge danskbonus efter lov om aktiv socialpolitik og i stedet vente, til vedkommende er blevet selvforsørgende og herefter søge om danskbonus efter integrationsloven.

### V. Betingelser - udlænderen skal være omfattet af integrationslovens § 2, stk. 2-4

Efter reglerne er det alene flygtninge og familiesammenførte, som er omfattet af integrationslovens § 2, stk. 2-4, der kan få danskbonus som selvforsørgende.

Det skal bemærkes, at der i loven på nuværende tidspunkt alene står, at det er udlændinge, der er omfattet af integrationslovens § 2, stk. 2 og 3, der som selvforsørgende har ret til danskbonus. Det skyldes dog den fejl, at der i forbindelse med lov nr. 174 af 21. februar 2019, hvorved § 2 blev ændret, ikke blev konsekvensrettet i § 22. Udlændinge og

Integrationsministeriet har orienteret om fejlen i orienteringskrivelsen af 9. oktober 2019. Udlændinge og Integrationsministeriet har oplyst, at den personkreds, der efter integrationslovens § 22 kan ansøge om danskbonus, som før lovændringen i 2019 fortsat udgør selvforsørgende flygtninge, jf. integrationslovens § 2, stk. 2, familiesammenførte til flygtninge, jf. integrationslovens § 2, stk.3 og andre familiesammenførte, jf. integrationslovens § 2, stk. 4. Ordlyden af § 22 vil blive konsekvensrettet ved førstkommande lejlighed.

Udlændinge- og Integrationsministeriet har i orienteringsbrev af 1. november 2018 præciseret, at danskbonus ikke er knyttet til selvforsørgelses- og hjemrejseprogrammet eller introduktionsprogrammet, men at retten til danskbonus er betinget af, at udlændingen tilhører personkredsen i integrationslovens § 2, stk. 2-4, og har fået tilbudt et selvforsørgelses- og hjemrejseprogram eller introduktionsprogram efter integrationslovens § 16 indeholdende blandt andet danskuddannelse.

Ministeriet oplyser, at det ikke har været hensigten med reglerne at afgrænse danskbonus til udlændinge, der opnår at blive selvforsørgende inden for den etårige periode, hvor de er omfattet af selvforsørgelses- og hjemrejseprogrammet eller introduktionsprogrammet, eller at afgrænse danskbonus til udlændinge, som stadig er inden for den 3 årige eller 5 årige integrationsperiode alt afhængigt af deres indrejsedato.

Det er dog en forudsætning for at være omfattet af den persongruppe, som kan have ret til danskbonus, at udlændingen fortsat har et opholdsgrundlag, som er omfattet af integrationslovens § 2, stk. 2-4.

Hvis fx en udlænding har været omfattet af § 2, stk. 2-4, i integrationsloven, men først søger om danskbonus, da vedkommende har fået varigt ophold i Danmark, vil udlændingen ikke have ret til danskbonus. Dette skyldes, at en udlænding med varigt ophold ikke er omfattet af integrationslovens § 2, stk. 2-4.

En udlænding med et opholdsgrundlag, der er omfattet af integrationslovens § 2, stk. 6, betegnes efter integrationsloven som en indvandrer. En indvandrer er ikke omfattet af integrationslovens § 2, stk. 2-4. En indvandrer er derfor ikke omfattet af den personkreds, som kan have ret til danskbonus.

Efter reglerne skal udlændinge, der ikke er fyldt 18 år på tidspunktet for kommunens overtagelse af integrationsansvaret, ikke have tilbudt et selvforsørgelses- og hjemrejseprogram eller introduktionsprogram. Disse udlændinge skal heller ikke have tilbudt et selvforsørgelses- og hjemrejseprogram eller introduktionsprogram, når de fylder 18 år. De vil i stedet kunne modtage hjælp efter lov om aktiv socialpolitik og lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, hvis de nærmere betingelser herfor er opfyldt. Da de ikke har fået tilbudt et selvforsørgelses- og hjemrejseprogram eller introduktionsprogram, vil de ikke have mulighed for at få danskbonus som selvforsørgende. Dermed udelukker bestemmelsen om danskbonus udlændinge, der ikke er fyldt 18 år på tidspunktet for kommunalbestyrelsens overtagelse af integrationsansvaret.

Det skal bemærkes, at kommunen har mulighed for at tilbyde en mindreårig uledsaget flygtning et selvforsørgelses- og hjemrejseprogram, hvis kommunen skønner, at dette er hensigtsmæssigt. Hvis kommunen konkret har givet et selvforsørgelses- og hjemrejseprogram

indeholdende danskuddannelse til en mindreårig uledsaget flygtning, er det Ankestyrelsens opfattelse, at en udlænding i denne situation vil have ret til danskbonus, selvom personen ikke var fyldt 18 år, da kommunen overtog integrationsansvaret.

## VI. Betingelser - relevant danskuddannelse bestået efter den 1. januar 2018

Det er vigtigt at være opmærksom på, at udbetaling af danskbonus som selvforsørgende kræver, at udlændingen selv ansøger kommunen om danskbonus.

Udlændingen skal i forbindelse med ansøgningen dokumentere, at vedkommende har bestået en relevant danskprøve.

Det er kun danskprøver bestået efter den 1. januar 2018, der giver ret til danskbonus efter integrationslovens § 22.

Der er til gengæld ikke et krav om, at der skal ansøges om danskbonus inden for en bestemt periode, efter at prøven er bestået. Det er dermed op til ansøgeren selv at vurdere, hvornår der skal ansøges om danskbonus.

Det faktum, at en udlænding før den 1. januar 2018 har bestået en prøve i dansk, udelukker ikke vedkommende fra at få danskbonus, hvis vedkommende efter den 1. januar 2018 består en ny danskprøve på et højere niveau. Det er dog en forudsætning, at udlændingen ikke tidligere har modtaget danskbonus eller dansktillæg.

Datoen for afholdelsen af prøven er afgørende i forhold til, hvornår prøven anses som bestået. Derimod er datoen for underskriften på prøvebeviset uden betydning. Det skyldes, at beviset kan være udarbejdet lang tid efter, at prøven er blevet afholdt.

Det er imidlertid ikke enhver bestået danskprøve, der giver ret til danskbonus. Der skal være tale om en af følgende prøver:

- Prøve i Dansk 2, jf. § 9, stk. 1, i lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl. eller for FVU-læsning trin 2, jf. lov om forberedende voksenundervisning og ordblindeundervisning for voksne. Prøve i Dansk 2 er bestået, hvis der opnås et karaktergennemsnit på mindst 6 (efter 13-skalaen) eller 02 (efter 7-trins-skalaen).
- Bestået Prøve i Dansk 3 med et karaktergennemsnit på mindst 6 (efter 13-skalaen) eller 02 (efter 7-trins-skalaen) eller Studieprøven bestået med mindst karakteren 6 (efter 13-skalaen) eller 02 (efter 7-trins-skalaen) i hver af de fire discipliner.
- Folkeskolens afsluttende prøver 9. eller 10. klasse bestået med et karaktergennemsnit på mindst 6 (efter 13-skalaen) eller 02 (efter 7-trins-skalaen) i danskdisciplinerne bortset fra orden.
- Bevis for studentereksamen (stx), højere forberedelseseksamen (hf), højere handelseksamen (hhx) eller højere teknisk eksamen (htx) samt for studiekompetencegivende eksamen i forbindelse med erhvervsuddannelse (eux).
- Bevis for almen forberedelseseksamen (avu).
- Prøvebevis for bestået enkeltfag i dansk eller dansk som andetsprog med et karaktergennemsnit på mindst 6 (efter 13-skalaen) eller 02 (efter 7-trins-skalaen) på et af niveauerne G-A fra en af følgende uddannelser: stx, hf, hhx, htx, eux, eud eller avu.



- Bestået FVU-læsning trin 3 eller 4.
- Bevis for International Baccalaureate (IB) med dansk på A- eller B-niveau.
- Bestået Danskprøve 3 fra Studieskolen i København.
- Bevis for videregående uddannelser på universiteter, professionsskoler, handelshøjskoler, sygeplejerskoler, seminarier m.v. medmindre der er tale om et fremmedsproget uddannelsesforløb.

#### VII. Betingelser – udlændingen må ikke tidligere have fået danskbonus/dansktillæg

En udlænding kan alene modtage danskbonus én gang. En person anses for at have modtaget dansktillæg eller danskbonus efter lov om aktiv socialpolitik, hvis ansøgeren har opnået ret til dansktillæg eller danskbonus én gang, uanset med hvilket beløb dansktillægget eller danskbonusen er udbetalt og uanset, hvor mange måneder der er udbetalt dansktillæg eller danskbonus for.

En udlænding, der tidligere har opnået ret til dansktillæg eller danskbonus efter lov om aktiv socialpolitik, har således ikke ret til danskbonus efter integrationsloven

En udlænding, der har haft ret til dansktillæg, men som reelt har fået 0 kr. udbetalt på grund af loftet for udlændingens indtægt, har derfor ikke ret til danskbonus.

#### VIII. Praxis – Ankestyrelsens principafgørelser

Ankestyrelsen har ikke principafgørelser om danskbonus til selvforsørgende.

#### IX. De konkrete mødesager

Der bliver på mødet behandlet 2 sager, hvor udlændingen tidligere har opnået ret til dansktillæg/danskbonus. Vi har i disse sager stadfæstet kommunens afslag på danskbonus.

Der bliver på mødet behandlet 4 sager, hvor udlændingen har fået afslag på grund af den prøve, der er ansøgt på baggrund af. Enten fordi prøven er bestået før den 1. januar 2018, eller fordi der ikke er tale om en relevant danskuddannelse, eller fordi prøven ikke er bestået. Vi har i disse sager stadfæstet kommunens afslag på danskbonus.

Der bliver på mødet behandlet 5 sager, hvor udlændingen ikke er en flygtning eller familiesammenført, der er omfattet af persongruppen i integrationslovens § 2, stk. 2-4. Udlændingen har derfor ikke ret til danskbonus, og vi har stadfæstet kommunens afgørelse.

Der bliver på mødet behandlet 4 sager, hvor udlændingen var under 18 år på det tidspunkt, da kommunen overtog integrationsansvaret. Borgeren har derfor ikke været omfattet af selvforsørgelses- og hjemrejseprogrammet eller introduktionsprogrammet efter integrationsloven. Vi har i disse sager stadfæstet kommunens afslag på danskbonus.

Der bliver på mødet behandlet 3 sager, hvor kommunen har givet afslag på danskbonus, da borgeren ikke længere er omfattet af selvforsørgelses- og hjemrejseprogrammet eller introduktionsprogrammet. Vi ændrer afgørelsen, da borgeren er omfattet af § 2, stk. 2-4, i

integrationsloven og har fået tilbudt et selvforsørgelses- og hjemrejseprogram eller introduktionsprogram. Udlændingen opfylder de øvrige betingelser for at modtage danskbonus.

Til illustration har vi nedenfor gengivet tre anonymiserede eksempler på afgørelserne:

---

Sag 1:

### **Afgørelse**

Du har klaget over X kommunes afgørelse om afslag på danskbonus som selvforsørgende. Kommunen afgjorde sagen den 28. maj 2019.

Ankestyrelsens Beskæftigelsesudvalg har nu afgjort din sag.

Resultatet er:

Du har ret til danskbonus.

Det betyder, at vi ændrer kommunens afgørelse.

Kommunen kontakter dig.

På de næste sider kan du læse mere om afgørelsen.

Venlig hilsen

### **Begrundelse for afgørelsen**

*Sådan vurderer vi sagen*

Ankestyrelsens Beskæftigelsesudvalg vurderer, at du opfylder betingelserne for at modtage danskbonus som selvforsørgende.

*Hvad er afgørende for resultatet*

Vi lægger vægt på, at du er selvforsørgende.

Vi lægger også vægt på, at det fremgår af sagen, at du er indrejst i Danmark den 20. august 2013, og at du har ophold i Danmark som familiesammenført efter udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 1.

Vi er opmærksomme på kommunens oplysning om, at dit selvforsørgelses- og hjemrejseprogram eller introduktionsprogram (tidligere kaldet integrationsprogrammet) er stoppet den 21. april 2017, hvor du har opnået målene i programmet.

Vi lægger dog vægt på, at du er familiesammenført, og at du har været omfattet af selvforsørgelses- og hjemrejseprogrammet eller introduktionsprogrammet. Du er derfor omfattet af den personkreds, som kan have ret til danskbonus.

Vi lægger videre vægt på, at du søger om danskbonus den 24. maj 2019 på baggrund af bestået prøve i FVU-læsning, trin 2.

Vi lægger desuden vægt på, at kommunen har oplyst, at du ikke tidligere har modtaget dansktillæg eller danskbonus.

#### *Om reglerne*

Efter reglerne har en udlænding, som er eller har været omfattet af selvforsørgelses- og hjemrejseprogrammet eller introduktionsprogrammet (tidligere kaldet integrationsprogrammet) efter integrationsloven og som ikke modtager ydelser efter aktivlovens §§ 22-25, ret til efter ansøgning at modtage en danskbonus, hvis udlændingen har bestået en prøve i dansk, der giver ret til danskbonus.

Efter reglerne er retten til danskbonus efter integrationsloven ikke nødvendigvis knyttet til selvforsørgelses- og hjemrejseprogrammet eller introduktionsprogrammet. Retten til danskbonus efter integrationsloven er imidlertid betinget af, at ansøgeren tilhører persongruppen i § 2, stk. 2-4, i integrationsloven og har fået tilbudt et program efter integrationslovens § 16 indeholdende tilbud om danskuddannelse.

Det har ikke været hensigten med reglerne at afgrænse danskbonus til udlændinge, der opnår at blive selvforsørgende inden for den etårige periode, hvor de er omfattet af selvforsørgelses- og hjemrejseprogrammet eller introduktionsprogrammet, eller at afgrænse danskbonus til udlændinge, som stadig er inden for den 3 årige eller 5 årige integrationsperiode, afhængigt af indrejsedato.

Det er en forudsætning for at være omfattet af den persongruppe, som kan have ret til danskbonus, at udlændingen fortsat har et opholdsgrundlag, som er omfattet af integrationslovens § 2, stk. 2-4.

Reglerne om danskbonus finder anvendelse for udlændinge, der har bestået en danskprøve efter den 1. januar 2018.

Danskbonus udbetales som et skattefrit engangsbeløb på 6.242 kr. i (2019-niveau).

En udlænding kan alene modtage danskbonus én gang. En person anses for at have modtaget dansktillæg eller danskbonus efter lov om aktiv socialpolitik, hvis ansøgeren har opnået ret til dansktillæg eller danskbonus én gang, uanset med hvilket beløb dansktillægget eller danskbonusen er udbetalt og uanset, hvor mange måneder der er udbetalt dansktillæg eller danskbonus for. En udlænding, der tidligere har opnået ret til dansktillæg eller danskbonus efter lov om aktiv socialpolitik, har således ikke ret til danskbonus efter integrationsloven.

#### **Mødebehandling**

Sagen er behandlet på møde. På mødet stemmer deltagerne om resultatet. Der er enighed om afgørelsen.

Du kan læse mere om, hvordan Ankestyrelsen behandler sager på møde på [www.ast.dk](http://www.ast.dk).

## **Bemærkninger til kommunen**

Vi henviser til orientering til Udlændinge- og integrationsministeriets orienteringsbrev af nr. 9550 af 7. juni 2018, og til supplerende orienteringsbrev af 1. november 2018 om blandt andet danskbonus i form af et engangsbeløb til personer, der ikke modtager integrationsydelse.

## **Oplysninger i sagen**

Vi har afgjort sagen ud fra:

- Oplysninger, vi har fået fra kommunen
- Kommunens afgørelse af 28. maj 2019
- Klagen af 14. juni 2019 til Ankestyrelsens Beskæftigelsesudvalg
- Kommunens genvurdering af 18. juni 2019
- Oplysninger, vi har indhentet fra kommunen og elndkomst.

Ankestyrelsen har ikke modtaget yderligere oplysninger efter genvurderingen.

## **Regler**

Her er de regler, vi har afgjort din sag efter.

### *Love og bekendtgørelser*

Lov om integration af udlændinge i Danmark (integrationsloven)

Nr. 474 af 1. juli 1998, jf. lovbekendtgørelse nr. 1127 af 11. oktober 2017 og med efterfølgende ændringer herunder ved lov nr. 320 af 24. april 2018

- § 2 om personkredsen for integrationsloven
- § 16 om selvforsørgelses- og hjemrejseprogrammet eller introduktionsprogrammet
- § 22 om personkredsen for ret til danskbonus

Bekendtgørelse nr. 617 af 27. maj 2018 om danskbonus efter lov om aktiv socialpolitik og integrationsloven

- § 2 om danskbonus
- § 3 om hvilke prøver, der kan give ret til danskbonus
- § 8 udbetaling af danskbonus
- § 9, stk. 2 om, at § 2 finder anvendelse for udlændinge, der har bestået en danskprøve efter den 1. januar 2018.

### *Vejledninger*

Vi henviser også til Udlændinge- og integrationsministeriets supplerende orienteringsbrev af 1. november 2018 om blandt andet danskbonus i form af et engangsbeløb til personer, der ikke modtager integrationsydelse.

Vi henviser endvidere til Udlændinge- og integrationsministeriets orienteringsbrev af 9. oktober 2019 til samtlige kommunalbestyrelser m.v. om præcisering af personkreds, der kan modtage danskbonus efter integrationsloven § 22, stk. 1.

- Punkt 4. Ministeriets overvejelser og opfattelse af gældende ret

#### *Regler om sagens mødebehandling*

Lov om retssikkerhed og administration på det sociale område (retssikkerhedsloven), senest bekendtgjort i lovbekendtgørelse nr. 826 af 16. august 2019.

- § 59 a, stk. 1, 3-4 og 6 om mødebehandling
- § 59 d, stk. 1-3 om mødebehandling.

Der er uddrag af reglerne til sidst i afgørelsen. Du finder reglernes fulde ordlyd på [www.retsinformation.dk](http://www.retsinformation.dk)

#### **Kopi er sendt til:**

X kommune

Vi har registreret afgørelsen som en ændring. Læs mere om registreringen på [ast.dk/koderegistrering](http://ast.dk/koderegistrering)

#### **Lovuddrag**

##### **Lov om integration af udlændinge i Danmark (integrationsloven)**

**Nr. 474 af 1. juli 1998, Jf. lovbekendtgørelse nr. 1127 af 11. oktober 2017.**

**§ 2.** Omfattet af denne lov er flygtninge, jf. stk. 2, familiesammenførte udlændinge, jf. stk. 3 og 4, og indvandrere, jf. stk. 6.

Stk. 2. Ved en flygtning forstås i denne lov

- 1) en udlænding med opholdstilladelse efter udlændingelovens §§ 7 eller 8,
- 2) en udlænding med opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 b,
- 3) en udlænding med opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 c, medmindre udlændingen er omfattet af stk. 3, 4, 5 eller 6, eller
- 4) en udlænding med opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 e.

Stk. 3. Ved en familiesammenført udlænding til en flygtning forstås i denne lov

- 1) en udlænding med opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9, stk. 1, på baggrund af familiesammenføring til en flygtning, jf. stk. 2, eller
- 2) en udlænding med opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 c, stk. 1, som følge af en familiemæssig tilknytning til en flygtning, jf. stk. 2.

Stk. 4. Ved andre familiesammenførte udlændinge forstås i denne lov

- 1) en udlænding med opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 1, litra a, b eller e,
- 2) en udlænding med opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 2, litra a, b eller e,
- 3) en udlænding med opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 3, litra a, b eller e, eller
- 4) en udlænding med opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 c, stk. 1, som følge af en familiemæssig tilknytning til en herboende person, der ikke er flygtning, jf. stk. 2, eller indvandreren, jf. stk. 6.

Stk. 5-8. ...

**§ 16.** Udlændinge omfattet af § 2, stk. 2 eller 3, skal, hvis de på tidspunktet for kommunalbestyrelsens overtagelse af ansvaret er fyldt 18 år, have tilbudt et selvforsørgelses- og hjemrejseprogram, som tilrettelægges af den ansvarlige kommunalbestyrelse, jf. dog stk. 10.

Stk. 2. Udlændinge omfattet af § 2, stk. 4, skal, hvis de på tidspunktet for kommunalbestyrelsens overtagelse af ansvaret er fyldt 18 år, have tilbudt et introduktionsprogram, som tilrettelægges af den ansvarlige kommunalbestyrelse, jf. dog stk. 10.

Stk. 3. For flygtninge og familiesammenførte udlændinge, der er berettiget til at modtage integrationsydelse efter lov om aktiv socialpolitik, omfatter selvforsørgelses- og hjemrejseprogrammet eller introduktionsprogrammet

- 1) danskuddannelse, jf. § 21, og
- 2) beskæftigelsesrettede tilbud, jf. § 23.

Stk. 4. For andre flygtninge og familiesammenførte udlændinge end de i stk. 3 nævnte omfatter selvforsørgelses- og hjemrejseprogrammet eller introduktionsprogrammet

- 1) danskuddannelse, jf. § 21, og
- 2) beskæftigelsesrettede tilbud, jf. § 23, stk. 6, hvis de pågældende er berettiget til og ønsker at modtage sådanne.

Stk. 5. Udlændinge, som får tilbudt et selvforsørgelses- og hjemrejseprogram eller introduktionsprogram, har pligt til at deltage aktivt i programmets enkelte dele, idet § 21 f i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats om en mindre intensiv indsats dog finder tilsvarende anvendelse, for så vidt angår udlændingens pligt til at deltage i beskæftigelsesrettede tilbud. Omfanget og indholdet af selvforsørgelses- og hjemrejseprogrammets eller introduktionsprogrammets enkelte elementer fastlægges i en kontrakt, som indgås mellem udlændingen og kommunalbestyrelsen, jf. § 19.

Stk. 6. Selvforsørgelses- og hjemrejseprogrammet eller introduktionsprogrammet skal påbegyndes snarest muligt, og senest 1 måned efter at kommunalbestyrelsen har overtaget ansvaret for en udlænding. Selvforsørgelses- og hjemrejseprogrammet eller introduktionsprogrammet skal tilrettelægges, med henblik på at udlændingen hurtigst muligt opnår ordinær beskæftigelse og hel eller delvis selvforsørgelse. Selvforsørgelses- og hjemrejseprogrammet eller introduktionsprogrammet skal tilpasses den enkelte udlændings forudsætninger, således at udlændingen kan gennemføre programmet hurtigst muligt, og tilbuddene må ikke stille sig hindrende i vejen for udlændingens mulighed for at varetage et arbejde.

Stk. 7. Kommunalbestyrelsen skal så vidt muligt inden for 2 uger og senest ved selvforsørgelses- og hjemrejseprogrammets eller introduktionsprogrammets påbegyndelse give en udlænding, som modtager integrationsydelse, et virksomhedsrettet tilbud i form af virksomhedspraktik eller løntilskud, jf. §§ 23 b og 23 c, medmindre det er åbenbart, at udlændingen ikke er i stand til at deltage i et virksomhedsrettet tilbud.

Stk. 8. Selvforsørgelses- og hjemrejseprogrammet eller introduktionsprogrammet har en varighed på 1 år og skal tilrettelægges, med henblik på at udlændingen kan opnå ordinær beskæftigelse, inden for 1 år efter at kommunalbestyrelsen har overtaget ansvaret for udlændingen, jf. § 4. Opnår udlændingen ikke ordinær beskæftigelse eller uddannelse inden for 1 år, skal selvforsørgelses- og hjemrejseprogrammet eller introduktionsprogrammet forlænges. Det samlede selvforsørgelses- og hjemrejseprogram eller introduktionsprogram kan dog højst have en varighed på 5 år.

Stk. 9. Mindreårige, uledsagede flygtninge kan få tilbudt et selvforsørgelses- og hjemrejseprogram eller introduktionsprogram.

Stk. 10. Udlændinge, som opfylder betingelserne for hjælp efter kapitel 6 i lov om aktiv socialpolitik og kapitel 13 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, skal ikke have tilbudt et selvforsørgelses- og hjemrejseprogram eller introduktionsprogram, men have tilbud om danskuddannelse, jf. § 21.

**§ 22.** En udlænding omfattet af § 2, stk. 2 eller 3, der ikke modtager hjælp efter §§ 22-25 i lov om aktiv socialpolitik, og som har bestået Prøve i Dansk 2, jf. § 9, stk. 1, i lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl. eller FVU-læsning, trin 2, jf. lov om forberedende voksenundervisning og ordblindeundervisning for voksne, eller tilsvarende eller højere prøve i dansk, kan efter ansøgning modtage en danskbonus, som udbetales som et skattefrit engangsbeløb på 6.000 kr. (2017-niveau).

Stk. 2. Der kan kun udbetales danskbonus efter stk. 1 én gang. En udlænding, der tidligere har opnået ret til dansktillæg eller danskbonus efter lov om aktiv socialpolitik, kan ikke modtage danskbonus efter stk. 1.

Stk. 3. Udlændinge- og integrationsministeren fastsætter nærmere regler for, hvilke prøver i dansk der er på tilsvarende niveau som eller højere niveau end dem, der er nævnt i stk. 1.

### **Bekendtgørelse nr. 617 af 27. maj 2018 om danskbonus efter lov om aktiv socialpolitik og integrationsloven**

**§ 2.** Kommunen yder efter ansøgning danskbonus til en udlænding, der er omfattet af § 2, stk. 2 eller 3, i integrationsloven og ikke modtager hjælp efter §§ 22-25 i lov om aktiv socialpolitik, og som har bestået en prøve i dansk, der giver ret til danskbonus, jf. § 22, stk. 1, i integrationsloven.

Stk. 2. Der kan kun udbetales danskbonus efter stk. 1 én gang. En udlænding, der tidligere har opnået ret til dansktillæg eller danskbonus efter lov om aktiv socialpolitik, kan ikke modtage danskbonus efter stk. 1.

**§ 3.** Der ydes danskbonus for bestået Prøve i Dansk 2, jf. § 9, stk. 1, i lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl. eller for FVU-læsning trin 2, jf. lov om forberedende voksenundervisning og ordblindeundervisning for voksne. Prøve i Dansk 2 er bestået, hvis der opnås et karaktergennemsnit på mindst 6 (efter 13-skalaen) eller 02 (efter 7-trins-skalaen).

Stk. 2. Herudover ydes danskbonus for følgende prøver i dansk:

1) Bestået Prøve i Dansk 3 med et karaktergennemsnit på mindst 6 (efter 13-skalaen) eller 02 (efter 7-trins-skalaen) eller Studieprøven bestået med mindst karakteren 6 (efter 13-skalaen) eller 02 (efter 7-trins-skalaen) i hver af de fire discipliner.

2) Folkeskolens afsluttende prøver 9. eller 10. klasse bestået med et karaktergennemsnit på mindst 6 (efter 13-skalaen) eller 02 (efter 7-trins-skalaen) i danskdisciplinerne bortset fra orden.

3) Bevis for studentereksamen (stx), højere forberedelseseksamen (hf), højere handelseksamen (hhx) eller højere teknisk eksamen (htx) samt for studiekompetencegivende eksamen i forbindelse med erhvervsuddannelse (eux).

4) Bevis for almen forberedelseseksamen (avu).

5) Prøvebevis for bestået enkeltfag i dansk eller dansk som andetsprog med et karaktergennemsnit på mindst 6 (efter 13-skalaen) eller 02 (efter 7-trins-skalaen) på et af niveauerne G-A fra en af følgende uddannelser: stx, hf, hhx, htx, eux, eud eller avu.

6) Bestået FVU-læsning trin 3 eller 4.

7) Bevis for International Baccalaureate (IB) med dansk på A- eller B-niveau.

8) Bestået Danskprøve 3 fra Studieskolen i København.

9) Bevis for videregående uddannelser på universiteter, professionsskoler, handelshøjskoler, sygeplejeskoler, seminarier m.v., medmindre der er tale om et fremmedsproget uddannelsesforløb.

**§ 8.** Danskbonus efter § 2 udbetales som et skattefrit engangsbeløb på 6.120 kr. (2018-niveau).

**§ 9.** Bekendtgørelsen træder i kraft den 1. juli 2018, jf. dog stk. 2 og 3.

Stk. 2. § 2 finder anvendelse for udlændinge, der har bestået en danskprøve efter den 1. januar 2018.

### **Udlændinge- og integrationsministeriets supplerende orienteringsbrev af 1. november 2018 om blandt andet danskbonus i form af et engangsbeløb til personer, der ikke modtager integrationsydelse**

"... Ministeriet er blevet opmærksom på, at der er behov for at præcisere vejledningen i pkt. 3 om danskbonus til selvforsørgende i forhold til afgrænsningen af den persongruppe, der er omfattet af de nye regler. Nærværende supplerende orienteringsbrev har til hensigt at klargøre retstilstanden.

Uklarheden tager udgangspunkt i, at integrationsprogrammet efter integrationslovens § 16 som udgangspunkt har en varighed på ét år, og integrationsprogrammet alene forlænges, hvis udlændingen ikke opnår ordinær beskæftigelse eller uddannelse inden for 1 år.

Ministeriet skal på den baggrund vejledende oplyse, at danskbonus efter integrationsloven ikke nødvendigvis er knyttet til integrationsprogrammet. Retten til danskbonus efter integrationsloven er imidlertid betinget af, at ansøgeren tilhører persongruppen i § 2 i integrationsloven og har fået tilbudt et integrationsprogram efter integrationslovens § 16 indeholdende tilbud om danskuddannelse. Dermed udelukker bestemmelsen efter ministeriets opfattelse udlændinge, der på tidspunktet for kommunalbestyrelsens overtagelse af ansvaret, ikke er fyldt 18 år.



Det har således ikke været hensigten at afgrænse danskbonus til personer, der opnår at blive selvforsørgende inden for den etårige periode, hvor de er omfattet af integrationsprogrammet...”

**Udlændinge- og integrationsministeriets orienteringsbrev af 9. oktober 2019 til samtlige kommunalbestyrelser m.v. om præcisering af personkreds, der kan modtage danskbonus efter integrationsloven § 22, stk. 1.**

**”Punkt 4. Ministeriets overvejelser og opfattelse af gældende ret**

Der er ikke med den under pkt. 3 nævnte lovændring i 2019 tilsigtet en ændring af den persongruppe, der kan ansøge om danskbonus efter integrationslovens § 22, stk. 1. Affattelsen af § 22, stk. 1 er alene ved en teknisk fejl ikke konsekvensrettet i overensstemmelse med de ved samme lovændring gennemførte ændringer i personkredsen i integrationslovens § 2. Dette kan give anledning til tvivl om, hvorvidt den persongruppe, der kan ansøge om danskbonus i medfør af integrationslovens § 22, stk. 1, er uændret. Ministeriet skal på denne baggrund gøre opmærksom på, at hele persongruppen, der var omfattet af den tidligere affattelse af integrationslovens § 2, stk. 2 og stk. 3, og som nu er omfattet af den gældende integrationslovs § 2, stk. 2-4, herunder persongruppen ”andre familiesammenførte udlændinge”, uændret kan ansøge om danskbonus efter integrationslovens § 22, stk. 1, som før lovændringen i 2019.

Den personkreds, der efter integrationslovens § 22, stk. 1, kan ansøge om danskbonus, udgør således – som før lovændringen i 2019 – fortsat af selvforsørgende flygtninge, jf. integrationslovens § 2, stk. 2, familiesammenførte til flygtninge, jf. integrationslovens § 2, stk.3 og andre familiesammenførte, jf. integrationslovens § 2, stk. 4.

...

Det bemærkes for en god ordens skyld, at ordlyden af integrationslovens § 22, stk. 1, vil blive konsekvensrettet i loven ved førstkommende lejlighed og bragt i overensstemmelse med den opdeling af persongrupperne i integrationslovens § 2, der er indført med lov nr. 174 af 21. februar 2019.”

**Lov om retssikkerhed og administration på det sociale område (retssikkerhedsloven), lov nr. 453 af 10. juni 1997, senest bekendtgjort i lovbekendtgørelse nr. 826 af 16. august 2019.**

**§ 59 a.** Ankestyrelsen træffer afgørelse uden medvirken af beskikkede medlemmer i sager om klage over kommunalbestyrelsens afgørelser, når det er fastsat ved lov, at sagerne kan påklages til Ankestyrelsens Beskæftigelsesudvalg, jf. dog stk. 2 og 3.

Stk. 2. ...

Stk. 3. Ankestyrelsen kan i sager, som er omfattet af stk. 1, beslutte, at afgørelse skal træffes på et møde i Ankestyrelsens Beskæftigelsesudvalg, jf. stk. 4, eller ved skriftlig indstilling til medlemmerne, jf. § 59 d, stk. 6. Stk. 4. Ved behandlingen i Ankestyrelsens Beskæftigelsesudvalg deltager 2 ankechefer, hvoraf den ene er formand, jf. dog § 59 d, stk. 5, og 1 medlem udpeget af beskæftigelsesministeren efter indstilling fra hver af følgende organisationer, jf. dog stk. 5:

- 1) KL (Kommunernes Landsforening).
- 2) Landsorganisationen i Danmark.
- 3) Dansk Arbejdsgiverforening.
- 4) Danske Handicaporganisationer.

Stk. 5. ...

Stk. 6. ...

**§ 59 d.** Beskæftigelsesudvalget udøver sin virksomhed i møder, jf. dog stk. 6 og § 59 a, stk. 1.

Stk. 2. Beskæftigelsesudvalget er beslutningsdygtigt, når de medlemmer og eventuelle repræsentanter, der skal deltage ved behandlingen af den enkelte sag, jf. § 59 a, stk. 4 og 5, og § 59 b, stk. 4-8, er til stede.

Stk. 3. Afgørelser træffes ved almindeligt flertal. Ved stemmelighed er formandens stemme afgørende.

Stk. 4. ...

Stk. 5. ...

Stk. 6. Skønner Ankestyrelsen, at en sag er egnet til at blive afgjort uden afholdelse af et møde, sender styrelsen en indstilling til medlemmerne om, hvad afgørelsen bør gå ud på. Hvis et medlem ikke ønsker at afgøre sagen på dette grundlag, skal sagen behandles på et møde.

---

Sag 2:

### **Afgørelse**

Du har klaget over X Kommunes afgørelse om afslag på danskbonus som selvforsørgende. Kommunen afgjorde sagen den 18. juli 2019.

Ankestyrelsens Beskæftigelsesudvalg har nu afgjort din sag.

Resultatet er:

- Du har ikke ret til danskbonus.

Det betyder, at vi stadfæster kommunens afgørelse, da vi er kommet til samme resultat.

Vi kritiserer, at kommunen ikke har begrundet afgørelsen tilstrækkeligt præcist. Det fører dog ikke til et andet resultat.

På de næste sider kan du læse mere om afgørelsen.

Venlig hilsen

### **Begrundelse for afgørelsen**

*Sådan vurderer vi sagen*

Ankestyrelsens Beskæftigelsesudvalg vurderer, at du ikke opfylder betingelserne for at have ret til danskbonus.

Vi vurderer i den forbindelse, at det ikke er dokumenteret, at du har bestået en uddannelse, der giver ret til danskbonus.

Vi bemærker, at hvis du senere består en danskprøve eller en uddannelse, der giver ret til danskbonus, har du mulighed for på ny at søge kommunen om danskbonus.

#### *Hvad er afgørende for resultatet*

Vi lægger vægt på, at du er kommet til Danmark som familiesammenført, og at du dermed er omfattet af reglerne i integrationslovens § 2, stk. 3-4.

Vi lægger også vægt på, at du er selvforsørgende.

Vi er opmærksomme på, at du har indsendt bevis for, at du den 8. august 2019 har bestået A2 med 28 rigtige ud af 30.

Vi er i den forbindelse opmærksomme på dine oplysninger om, at du mener, at A2 svarer til et højere niveau end prøve i Dansk 2.

Vi lægger dog vægt på, at A2 er en danskprøve til ægtefællesammenførte udlænding, som de skal bestå for fortsat at have ophold i Danmark, og at der ikke er tale om en prøve, der er nævnt i bekendtgørelsen om danskbonus.

Vi lægger desuden vægt på, at dit bevis for A2 er attesteret af Udlændingestyrelsen, og at kommunen har kontaktet Udlændingestyrelsen, som har oplyst, at prøven ikke er på tilsvarende niveau som Dansk 2.

Vi er dernæst opmærksomme på din oplysning om, at du også har bestået modul 3 og 4 på Dansk 3.

Vi lægger dog vægt på, at du ikke har bestået Prøve i Dansk 3, som er afslutning på modul 5.

Vi lægger videre vægt på, at du ikke har dokumenteret, at du har bestået nogen af de uddannelser, som er nævnt i bekendtgørelsen om danskbonus.

#### *Om reglerne*

Efter reglerne har en udlænding, som er eller har været omfattet af selvforsørgelses- og hjemrejseprogrammet eller introduktionsprogrammet (tidligere kaldet integrationsprogrammet) efter integrationsloven og som ikke modtager ydelser efter aktivlovens §§ 22-25, ret til efter ansøgning at modtage en danskbonus, hvis udlændingen har bestået en prøve i dansk, der giver ret til danskbonus.

Retten til danskbonus efter integrationsloven er betinget af, at ansøgeren tilhører persongruppen i § 2, stk. 2-4, i integrationsloven og har fået tilbudt et selvforsørgelses- og hjemrejseprogram eller introduktionsprogram efter integrationslovens § 16 indeholdende tilbud om danskuddannelse.

Efter reglerne ydes der danskbonus for bestået Prøve i Dansk 2, jf. § 9, stk. 1, i lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl. eller for FVU-læsning trin 2, jf. lov om forberedende voksenundervisning og ordblindeundervisning for voksne. Prøve i Dansk 2 er

bestået, hvis der opnås et karaktergennemsnit på mindst 6 (efter 13-skalaen) eller 02 (efter 7-trins-skalaen).

Efter reglerne ydes der herudover danskbonus for følgende prøver i dansk:

- 1) Bestået Prøve i Dansk 3 med et karaktergennemsnit på mindst 6 (efter 13-skalaen) eller 02 (efter 7-trins-skalaen) eller Studieprøven bestået med mindst karakteren 6 (efter 13-skalaen) eller 02 (efter 7-trins-skalaen) i hver af de fire discipliner.
- 2) Folkeskolens afsluttende prøver 9. eller 10. klasse bestået med et karaktergennemsnit på mindst 6 (efter 13-skalaen) eller 02 (efter 7-trins-skalaen) i danskdisciplinerne bortset fra orden.
- 3) Bevis for studentereksamen (stx), højere forberedelseseksamen (hf), højere handelseksamen (hhx) eller højere teknisk eksamen (htx) samt for studiekompetencegivende eksamen i forbindelse med erhvervsuddannelse (eux).
- 4) Bevis for almen forberedelseseksamen (avu).
- 5) Prøvebevis for bestået enkeltfag i dansk eller dansk som andetsprog med et karaktergennemsnit på mindst 6 (efter 13-skalaen) eller 02 (efter 7-trins-skalaen) på et af niveauerne G-A fra en af følgende uddannelser: stx, hf, hhx, htx, eux, eud eller avu.
- 6) Bestået FVU-læsning trin 3 eller 4.
- 7) Bevis for International Baccalaureate (IB) med dansk på A- eller B-niveau.
- 8) Bestået Danskprøve 3 fra Studieskolen i København.
- 9) Bevis for videregående uddannelser på universiteter, professionsskoler, handelshøjskoler, sygeplejeskoler, seminarier m.v., medmindre der er tale om et fremmedsproget uddannelsesforløb.

Reglerne om danskbonus som selvforsørgende finder alene anvendelse for udlændinge, der har bestået en danskprøve efter den 1. januar 2018.

Danskbonus udbetales som et skattefrit engangsbeløb på 6.242 kr. (2019-niveau). En udlænding kan alene modtage danskbonus én gang.

### **Mødebehandling**

Sagen er behandlet på møde. På mødet stemmer deltagerne om resultatet. Der er enighed om afgørelsen.

Du kan læse mere om, hvordan Ankestyrelsen behandler sager på møde på [www.ast.dk](http://www.ast.dk).

### **Bemærkninger til kommunen**

Vi vurderer, at kommunen ikke har begrundet afgørelsen godt nok. Kommunen har ikke henvist til alle de regler, som afgørelsen er truffet efter, og kommunen har henvist til forkerte regler.

Kommunen har i afgørelsen henvist til § 22 i lov om aktiv socialpolitik. Den korrekte bestemmelse er § 22 i integrationsloven, da borgeren har søgt om danskbonus som selvforsørgende. Kommunen henviser heller ikke i genvurderingen til integrationslovens § 22,

men kommunen henviser i genvurderingen korrekt til § 3 i bekendtgørelsen om danskbonus, som afgørelsen er truffet efter.

Hvis kommunen har givet en mangelfuld begrundelse er udgangspunktet, at afgørelsen er ugyldig, fordi kommunen herved har tilsidesat en væsentlig retsgaranti for borgeren.

Vi vurderer dog, at fejlen ikke har haft betydning for det endelige resultat i din sag.

Vi lægger vægt på, at kommunen i sin afgørelse har redegjort for den rigtige begrundelse om, at du ikke har bestået en relevant danskprøve eller eksamen.

Vi lægger også vægt på, at Ankestyrelsen har vurderet sagen i sin helhed, og at vi har fastholdt afgørelsen med den begrundelse, der fremgår ovenfor.

Efter reglerne skal en afgørelse, der ikke giver fuldt medhold, indeholde en begrundelse. Begrundelsen skal indeholde en henvisning til de gældende retsregler og til hvilke forhold, der har haft betydning ved afgørelsen, herunder angive de hovedhensyn der har ligget til grund for et eventuelt skøn.

## **Oplysninger i sagen**

Vi har afgjort sagen ud fra:

Oplysninger, vi har fået fra kommunen

- Kommunens afgørelse af 18. juli 2019
- Klagen af 12. august 2019 til Ankestyrelsens Beskæftigelsesudvalg
- Kommunens genvurdering af 20. august 2019.

Ankestyrelsen har ikke modtaget yderligere oplysninger efter genvurderingen.

## **Regler**

Her er de regler, vi har afgjort din sag efter.

### *Love og bekendtgørelser*

Lov om integration af udlændinge i Danmark (integrationsloven)

Nr. 474 af 1. juli 1998, jf. lovbekendtgørelse nr. 1127 af 11. oktober 2017 og med ændringer ved lov nr. 320 af 24. april 2018 og lov nr. 174 af 27. februar 2019.

- § 2, om personkredsen for integrationsloven
- § 22, om personkredsen ret til danskbonus.

Forvaltningsloven, lov nr. 571 af 19. december 1985, jf. lovbekendtgørelse nr. 433 af 22. april 2014.

- § 24, stk. 1, om kravene til begrundelsen.

Bekendtgørelse nr. 617 af 27. maj 2018 om danskbonus efter lov om aktiv socialpolitik og integrationsloven (bekendtgørelsen om danskbonus)

- § 2, om danskbonus som selvforsørgende
- § 3 om danskbonus
- § 8, om udbetaling af danskbonus
- § 9, stk. 2 om kravet at danskprøven skal være bestået efter den 1. januar 2018.

#### *Vejledninger*

Vi henviser endvidere til Udlændinge- og integrationsministeriets orienteringsbrev af 9. oktober 2019 til samtlige kommunalbestyrelser m.v. om præcisering af personkreds, der kan modtage danskbonus efter integrationsloven § 22, stk. 1.

- Punkt 4. Ministeriets overvejelser og opfattelse af gældende ret

#### *Regler om sagens mødebehandling*

Lov om retssikkerhed og administration på det sociale område (retssikkerhedsloven), senest bekendtgjort i lovbekendtgørelse nr. 826 af 16. august 2019.

- § 59 a, stk. 1, 3-4 og 6 om mødebehandling
- § 59 d, stk. 1-3 om mødebehandling.

Der er uddrag af reglerne til sidst i afgørelsen. Du finder reglernes fulde ordlyd på [www.retsinformation.dk](http://www.retsinformation.dk)

#### **Kopi er sendt til:**

X Kommune

Vi har registreret afgørelsen som en stadfæstelse. Læs mere om registreringen på [ast.dk/koderegistrering](http://ast.dk/koderegistrering)

#### **Lovuddrag**

**Lov om integration af udlændinge i Danmark (integrationsloven) Nr. 474 af 1. juli 1998, Jf. lovbekendtgørelse nr. 1127 af 11. oktober 2017 og med ændringer ved lov nr. 320 af 24. april 2018 og lov nr. 174 af 27. februar 2019.**

**§ 2.** Omfattet af denne lov er flygtninge, jf. stk. 2, familiesammenførte udlændinge, jf. stk. 3 og 4, og indvandrere, jf. stk. 6.

Stk. 2. Ved en flygtning forstås i denne lov

en udlænding med opholdstilladelse efter udlændingelovens §§ 7 eller 8,

en udlænding med opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 b,

en udlænding med opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 c, medmindre udlændingen er omfattet af stk. 3, 4, 5 eller 6, eller

en udlænding med opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 e.

Stk. 3. Ved en familiesammenført udlænding til en flygtning forstås i denne lov en udlænding med opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9, stk. 1, på baggrund af familiesammenføring til en flygtning, jf. stk. 2, eller en udlænding med opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 c, stk. 1, som følge af en familiemæssig tilknytning til en flygtning, jf. stk. 2.

Stk. 4. Ved andre familiesammenførte udlændinge forstås i denne lov

- 1) en udlænding med opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 1, litra a, b eller e,
- 2) en udlænding med opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 2, litra a, b eller e,
- 3) en udlænding med opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 3, litra a, b eller e, eller
- 4) en udlænding med opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 c, stk. 1, som følge af en familiemæssig tilknytning til en herboende person, der ikke er flygtning, jf. stk. 2, eller indvandrere, jf. stk. 6.

Stk. 5.-8. ...

En udlænding omfattet af § 2, stk. 2 eller 3, der ikke modtager hjælp efter §§ 22-25 i lov om aktiv socialpolitik, og som har bestået Prøve i Dansk 2, jf. § 9, stk. 1, i lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl. eller FVU-læsning, trin 2, jf. lov om forberedende voksenundervisning og ordblindeundervisning for voksne, eller tilsvarende eller højere prøve i dansk, kan efter ansøgning modtage en danskbonus, som udbetales som et skattefrit engangsbeløb på 6.000 kr. (2017-niveau).

Stk. 2. Der kan kun udbetales danskbonus efter stk. 1 én gang. En udlænding, der tidligere har opnået ret til dansktillæg eller danskbonus efter lov om aktiv socialpolitik, kan ikke modtage danskbonus efter stk. 1.

Stk. 3. Udlændinge- og integrationsministeren fastsætter nærmere regler for, hvilke prøver i dansk der er på tilsvarende niveau som eller højere niveau end dem, der er nævnt i stk. 1.

#### **Forvaltningslov nr. 571 af 19. december 1985, jf. lovbekendtgørelse nr. 433 af 22. april 2014**

**§ 24.** En begrundelse for en afgørelse skal indeholde en henvisning til de retsregler, i henhold til hvilke afgørelsen er truffet. I det omfang, afgørelsen efter disse regler beror på et administrativt skøn, skal begrundelsen tillige angive de hovedhensyn, der har været bestemmende for skønsudøvelsen.

Stk. 2. ...

#### **Bekendtgørelse om danskbonus efter lov om aktiv socialpolitik og integrationsloven, nr. 617 af 27. maj 2018 (bekendtgørelsen om danskbonus)**

**§ 2.** Kommunen yder efter ansøgning danskbonus til en udlænding, der er omfattet af § 2, stk. 2 eller 3, i integrationsloven og ikke modtager hjælp efter §§ 22-25 i lov om aktiv socialpolitik, og som har bestået en prøve i dansk, der giver ret til danskbonus, jf. § 22, stk. 1, i integrationsloven.

Stk. 2. Der kan kun udbetales danskbonus efter stk. 1 én gang. En udlænding, der tidligere har opnået ret til danskstillæg eller danskbonus efter lov om aktiv socialpolitik, kan ikke modtage danskbonus efter stk. 1.

**§ 3.** Der ydes danskbonus for bestået Prøve i Dansk 2, jf. § 9, stk. 1, i lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl. eller for FVU-læsning trin 2, jf. lov om forberedende voksenundervisning og ordblindeundervisning for voksne. Prøve i Dansk 2 er bestået, hvis der opnås et karaktergennemsnit på mindst 6 (efter 13-skalaen) eller 02 (efter 7-trins-skalaen).

Stk. 2. Herudover ydes danskbonus for følgende prøver i dansk:

- 1) Bestået Prøve i Dansk 3 med et karaktergennemsnit på mindst 6 (efter 13-skalaen) eller 02 (efter 7-trins-skalaen) eller Studieprøven bestået med mindst karakteren 6 (efter 13-skalaen) eller 02 (efter 7-trins-skalaen) i hver af de fire discipliner.
- 2) Folkeskolens afsluttende prøver 9. eller 10. klasse bestået med et karaktergennemsnit på mindst 6 (efter 13-skalaen) eller 02 (efter 7-trins-skalaen) i danskdisciplinerne bortset fra orden.
- 3) Bevis for studentereksamen (stx), højere forberedelseseksamen (hf), højere handelseksamen (hhx) eller højere teknisk eksamen (htx) samt for studiekompetencegivende eksamen i forbindelse med erhvervsuddannelse (eux).
- 4) Bevis for almen forberedelseseksamen (avu).
- 5) Prøvebevis for bestået enkeltfag i dansk eller dansk som andetsprog med et karaktergennemsnit på mindst 6 (efter 13-skalaen) eller 02 (efter 7-trins-skalaen) på et af niveauerne G-A fra en af følgende uddannelser: stx, hf, hhx, htx, eux, eud eller avu.
- 6) Bestået FVU-læsning trin 3 eller 4.
- 7) Bevis for International Baccalaureate (IB) med dansk på A- eller B-niveau.
- 8) Bestået Danskprøve 3 fra Studieskolen i København.
- 9) Bevis for videregående uddannelser på universiteter, professionsskoler, handelshøjskoler, sygeplejeskoler, seminarier m.v., medmindre der er tale om et fremmedsproget uddannelsesforløb.

**§ 8.** Danskbonus efter § 2 udbetales som et skattefrit engangsbeløb på 6.120 kr. (2018-niveau).

**§ 9.** Bekendtgørelsen træder i kraft den 1. juli 2018, jf. dog stk. 2 og 3.

Stk. 2. § 2 finder anvendelse for udlændinge, der har bestået en danskprøve efter den 1. januar 2018.

**Udlændinge- og integrationsministeriets orienteringsbrev af 9. oktober 2019 til samtlige kommunalbestyrelser m.v. om præcisering af personkreds, der kan modtage danskbonus efter integrationsloven § 22, stk. 1.**

**"Punkt 4. Ministeriets overvejelser og opfattelse af gældende ret**

Der er ikke med den under pkt. 3 nævnte lovændring i 2019 tilsigtet en ændring af den persongruppe, der kan ansøge om danskbonus efter integrationslovens § 22, stk. 1. Affattelsen af § 22, stk. 1 er alene ved en teknisk fejl ikke konsekvensrettet i overensstemmelse med de ved samme lovændring gennemførte ændringer i personkredsen i integrationslovens § 2. Dette kan give anledning til tvivl om, hvorvidt den persongruppe, der kan ansøge om danskbonus i medfør af integrationslovens § 22, stk. 1, er uændret.



Ministeriet skal på denne baggrund gøre opmærksom på, at hele persongruppen, der var omfattet af den tidligere affattelse af integrationslovens § 2, stk. 2 og stk. 3, og som nu er omfattet af den gældende integrationslovs § 2, stk. 2-4, herunder persongruppen "andre familiesammenførte udlændinge", uændret kan ansøge om danskbonus efter integrationslovens § 22, stk. 1, som før lovændringen i 2019.

Den personkreds, der efter integrationslovens § 22, stk. 1, kan ansøge om danskbonus, udgør således – som før lovændringen i 2019 – fortsat af selvforsørgende flygtninge, jf. integrationslovens § 2, stk. 2, familiesammenførte til flygtninge, jf. integrationslovens § 2, stk. 3 og andre familiesammenførte, jf. integrationslovens § 2, stk. 4.

...

Det bemærkes for en god ordens skyld, at ordlyden af integrationslovens § 22, stk. 1, vil blive konsekvensrettet i loven ved førstkommande lejlighed og bragt i overensstemmelse med den opdeling af persongrupperne i integrationslovens § 2, der er indført med lov nr. 174 af 21. februar 2019."

### **Lov om retssikkerhed og administration på det sociale område (retssikkerhedsloven), senest bekendtgjort i lovebekendtgørelse nr. 826 af 16. august 2019.**

**§ 59 a.** Ankestyrelsen træffer afgørelse uden medvirken af beskikkede medlemmer i sager om klage over kommunalbestyrelsens afgørelser, når det er fastsat ved lov, at sagerne kan påklages til Ankestyrelsens Beskæftigelsesudvalg, jf. dog stk. 2 og 3.

...

Stk. 3. Ankestyrelsen kan i sager, som er omfattet af stk. 1, beslutte, at afgørelse skal træffes på et møde i Ankestyrelsens Beskæftigelsesudvalg, jf. stk. 4, eller ved skriftlig indstilling til medlemmerne, jf. § 59 d, stk. 6.

Stk. 4. Ved behandlingen i Ankestyrelsens Beskæftigelsesudvalg deltager 2 ankechefer, hvoraf den ene er formand, jf. dog § 59 d, stk. 5, og 1 medlem udpeget af beskæftigelsesministeren efter indstilling fra hver af følgende organisationer, jf. dog stk. 5:

- 1) KL (Kommunernes Landsforening).
- 2) Landsorganisationen i Danmark.
- 3) Dansk Arbejdsgiverforening.
- 4) Danske Handicaporganisationer.

...

Stk. 6. § 50, stk. 4, § 51, stk. 3, § 52 a, stk. 4, §§ 57, 59, 60 og 66-70, § 72, stk. 1 og 7, og § 74 finder anvendelse på behandling af klager efter stk. 1-3.

**§ 59 d.** Beskæftigelsesudvalget udøver sin virksomhed i møder, jf. dog stk. 6 og § 59 a, stk. 1.

Stk. 2. Beskæftigelsesudvalget er beslutningsdygtigt, når de medlemmer og eventuelle repræsentanter, der skal deltage ved behandlingen af den enkelte sag, jf. § 59 a, stk. 4 og 5, og § 59 b, stk. 4-8, er til stede.

Stk. 3. Afgørelser træffes ved almindeligt flertal. Ved stemmelighed er formandens stemme afgørende.

...

---

Sag 3

## **Afgørelse**

Du har klaget over X Kommunes afgørelse om afslag på danskbonus som selvforsørgende. Kommunen afgjorde sagen den 22. oktober 2019.

Ankestyrelsens Beskæftigelsesudvalg har nu afgjort din sag.

Resultatet er:

- Du har ikke ret til danskbonus.

Det betyder, at vi stadfæster kommunens afgørelse, da vi er kommet til samme resultat.

På de næste sider kan du læse mere om afgørelsen.

Venlig hilsen

## **Begrundelse for afgørelsen**

*Sådan vurderer vi sagen*

Ankestyrelsens Beskæftigelsesudvalg vurderer, at du ikke er omfattet af den personkreds, som kan have ret til danskbonus som selvforsørgende.

*Hvad er afgørende for resultatet*

Vi lægger vægt på, at du er selvforsørgende.

Vi er opmærksomme på, at du har fremsendt bevis for, at du i maj/juni 2019 har bestået prøven i Dansk 2 med et karaktergennemsnit på 3,5.

Vi lægger dog vægt på, at du er indrejst i Danmark den 16. december 2015, og at du har været under 18 år på tidspunktet, da kommunen har overtaget integrationsansvaret.

Vi lægger i den forbindelse vægt på, at du ikke fået tilbudt et selvforsørgelses- og hjemrejseprogrammet eller introduktionsprogrammet (tidligere kaldet integrationsprogrammet) efter integrationsloven.

Vi er opmærksomme på din oplysning om, at du har deltaget i praktikforløb senest i juli 2019, og at du derfor mener, at du har været omfattet af selvforsørgelses- og hjemrejseprogrammet eller introduktionsprogrammet.

Vi lægger hertil vægt på, at kommunen har oplyst, at du er blevet bevilliget praktik efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, og at henvisningen til praktik derfor ikke bevirker, at du har været omfattet af et program efter integrationsloven.

*Om reglerne*

Efter reglerne har en udlænding, som er eller har været omfattet af selvforsørgelses- og hjemrejseprogrammet eller introduktionsprogrammet (tidligere kaldet integrationsprogrammet) efter integrationsloven, og som ikke modtager ydelser efter aktivlovens §§ 22-25, ret til efter ansøgning at modtage en danskbonus, hvis udlændingen har bestået en prøve i dansk, der giver ret til danskbonus.

Efter reglerne bliver udlændinge, der ikke er fyldt 18 år på tidspunktet for kommunalbestyrelsens ansvarsovertagelse, som udgangspunkt ikke omfattet af selvforsørgelses- og hjemrejseprogrammet eller introduktionsprogrammet, og de skal heller ikke have tilbudt et sådant program, når de fylder 18 år. Sådanne udlændinge vil i stedet kunne modtage hjælp efter lov om aktiv socialpolitik og lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, hvis de nærmere betingelser herfor er opfyldt.

Retten til danskbonus efter integrationsloven er betinget af, at ansøgeren tilhører persongruppen i § 2, stk. 2-4, i integrationsloven og har fået tilbudt et selvforsørgelses- og hjemrejseprogram eller introduktionsprogram efter integrationslovens § 16 indeholdende tilbud om danskuddannelse. Dermed udelukker bestemmelsen udlændinge, der ikke er fyldt 18 år på tidspunktet for kommunalbestyrelsens overtagelse af integrationsansvaret og som derfor ikke har fået tilbudt et selvforsørgelses- og hjemrejseprogram eller introduktionsprogram.

### **Mødebehandling**

Sagen er behandlet på møde. På mødet stemmer deltagerne om resultatet. Der er enighed om afgørelsen.

Du kan læse mere om, hvordan Ankestyrelsen behandler sager på møde på [www.ast.dk](http://www.ast.dk).

### **Oplysninger i sagen**

Vi har afgjort sagen ud fra:

Oplysninger, vi har fået fra kommunen

- Kommunens afgørelse af 22. oktober 2019
- Klagen af 31. oktober 2019 til Ankestyrelsens Beskæftigelsesudvalg
- Kommunens genvurdering af 6. november 2019
- Oplysninger, vi har indhentet fra kommunen.

### **Regler**

Her er de regler, vi har afgjort din sag efter.

*Love og bekendtgørelser*

Lov om integration af udlændinge i Danmark (integrationsloven)

Nr. 474 af 1. juli 1998, jf. lovbekendtgørelse nr. 1127 af 11. oktober 2017 og med ændringer ved lov nr. 320 af 24. april 2018 og lov nr. 174 af 27. februar 2019.

- § 2 om personkredsen for integrationsloven
- § 16, stk. 1 og 2, om personkredsen for selvforsørgelses- og hjemrejseprogrammet eller introduktionsprogrammet
- § 22 om personkredsen for ret til danskbonus

Bekendtgørelse nr. 617 af 27. maj 2018 om danskbonus efter lov om aktiv socialpolitik og integrationsloven

- § 2 om danskbonus
- § 3 om hvilke prøver der kan give ret til danskbonus
- § 8 udbetaling af danskbonus
- § 9, stk. 2 om at § 2 finder anvendelse for udlændinge, der har bestået en danskprøve efter den 1. januar 2018.

#### *Vejledninger*

Vi henviser også til Vejledning om introduktionsprogrammet m.v. efter integrationsloven af 1. juni 2009, Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration

- Punkt 7.1

Vi henviser desuden til Udlændinge- og integrationsministeriets supplerende orienteringsbrev af 1. november 2018 om blandt andet danskbonus i form af et engangsbeløb til personer, der ikke modtager integrationsydelse

Vi henviser endvidere til Udlændinge- og integrationsministeriets orienteringsbrev af 9. oktober 2019 til samtlige kommunalbestyrelser m.v. om præcisering af personkreds, der kan modtage danskbonus efter integrationsloven § 22, stk. 1.

- Punkt 4. Ministeriets overvejelser og opfattelse af gældende ret

#### *Regler om sagens mødebehandling*

Lov om retssikkerhed og administration på det sociale område (retssikkerhedsloven), senest bekendtgjort i lovbekendtgørelse nr. 826 af 16. august 2019.

- § 59 a, stk. 1, 3-4 og 6 om mødebehandling
- § 59 d, stk. 1-3 om mødebehandling.

Der er uddrag af reglerne til sidst i afgørelsen. Du finder reglernes fulde ordlyd på [www.retsinformation.dk](http://www.retsinformation.dk)

#### **Kopi er sendt til:**

X Kommune

Vi har registreret afgørelsen som en stadfæstelse. Læs mere om registreringen på [ast.dk/koderegistrering](http://ast.dk/koderegistrering)

## Lovuddrag

### **Lov om integration af udlændinge i Danmark (integrationsloven)**

**Nr. 474 af 1. juli 1998, Jf. lovbekendtgørelse nr. 1127 af 11. oktober 2017 og med ændringer ved lov nr. 320 af 24. april 2018 og lov nr. 174 af 27. februar 2019.**

**§ 2.** Omfattet af denne lov er flygtninge, jf. stk. 2, familiesammenførte udlændinge, jf. stk. 3 og 4, og indvandrere, jf. stk. 6.

Stk. 2. Ved en flygtning forstås i denne lov

en udlænding med opholdstilladelse efter udlændingelovens §§ 7 eller 8,

en udlænding med opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 b,

en udlænding med opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 c, medmindre udlændingen er omfattet af stk. 3, 4, 5 eller 6, eller

en udlænding med opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 e.

Stk. 3. Ved en familiesammenført udlænding til en flygtning forstås i denne lov

en udlænding med opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9, stk. 1, på baggrund af familiesammenføring til en flygtning, jf. stk. 2, eller

en udlænding med opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 c, stk. 1, som følge af en familiemæssig tilknytning til en flygtning, jf. stk. 2.

Stk. 4. Ved andre familiesammenførte udlændinge forstås i denne lov

1) en udlænding med opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 1, litra a, b eller e,

2) en udlænding med opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 2, litra a, b eller e,

3) en udlænding med opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 3, litra a, b eller e, eller

4) en udlænding med opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 c, stk. 1, som følge af en familiemæssig tilknytning til en herboende person, der ikke er flygtning, jf. stk. 2, eller indvandrer, jf. stk. 6.

Stk. 5.-8. ...

**§ 16.** Udlændinge omfattet af § 2, stk. 2 eller 3, skal, hvis de på tidspunktet for kommunalbestyrelsens overtagelse af ansvaret er fyldt 18 år, have tilbudt et selvforsørgelses- og hjemrejseprogram, som tilrettelægges af den ansvarlige kommunalbestyrelse, jf. dog stk. 10.

Stk. 2. Udlændinge omfattet af § 2, stk. 4, skal, hvis de på tidspunktet for

kommunalbestyrelsens overtagelse af ansvaret er fyldt 18 år, have tilbudt et

introduktionsprogram, som tilrettelægges af den ansvarlige kommunalbestyrelse, jf. dog stk. 10.

Stk. 3.-10. ...

**§ 22.** En udlænding omfattet af § 2, stk. 2 eller 3, der ikke modtager hjælp efter §§ 22-25 i lov om aktiv socialpolitik, og som har bestået Prøve i Dansk 2, jf. § 9, stk. 1, i lov om

danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl. eller FVU-læsning, trin 2, jf. lov om forberedende voksenundervisning og ordblindeundervisning for voksne, eller tilsvarende eller højere prøve i dansk, kan efter ansøgning modtage en danskbonus, som udbetales som et skattefrit engangsbeløb på 6.000 kr. (2017-niveau).

Stk. 2. Der kan kun udbetales danskbonus efter stk. 1 én gang. En udlænding, der tidligere har opnået ret til danskstillæg eller danskbonus efter lov om aktiv socialpolitik, kan ikke modtage danskbonus efter stk. 1.

Stk. 3. Udlændinge- og integrationsministeren fastsætter nærmere regler for, hvilke prøver i dansk der er på tilsvarende niveau som eller højere niveau end dem, der er nævnt i stk. 1.

### **Bekendtgørelse nr. 617 af 27. maj 2018 om danskbonus efter lov om aktiv socialpolitik og integrationsloven**

**§ 2.** Kommunen yder efter ansøgning danskbonus til en udlænding, der er omfattet af § 2, stk. 2 eller 3, i integrationsloven og ikke modtager hjælp efter §§ 22-25 i lov om aktiv socialpolitik, og som har bestået en prøve i dansk, der giver ret til danskbonus, jf. § 22, stk. 1, i integrationsloven.

Stk. 2. Der kan kun udbetales danskbonus efter stk. 1 én gang. En udlænding, der tidligere har opnået ret til danskstillæg eller danskbonus efter lov om aktiv socialpolitik, kan ikke modtage danskbonus efter stk. 1.

**§ 3.** Der ydes danskbonus for bestået Prøve i Dansk 2, jf. § 9, stk. 1, i lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl. eller for FVU-læsning trin 2, jf. lov om forberedende voksenundervisning og ordblindeundervisning for voksne. Prøve i Dansk 2 er bestået, hvis der opnås et karaktergennemsnit på mindst 6 (efter 13-skalaen) eller 02 (efter 7-trins-skalaen).

Stk. 2. Herudover ydes danskbonus for følgende prøver i dansk:

1) Bestået Prøve i Dansk 3 med et karaktergennemsnit på mindst 6 (efter 13-skalaen) eller 02 (efter 7-trins-skalaen) eller Studieprøven bestået med mindst karakteren 6 (efter 13-skalaen) eller 02 (efter 7-trins-skalaen) i hver af de fire discipliner.

2) Folkeskolens afsluttende prøver 9. eller 10. klasse bestået med et karaktergennemsnit på mindst 6 (efter 13-skalaen) eller 02 (efter 7-trins-skalaen) i danskdisciplinerne bortset fra orden.

3) Bevis for studentereksamen (stx), højere forberedelseseksamen (hf), højere handelseksamen (hhx) eller højere teknisk eksamen (htx) samt for studiekompetencegivende eksamen i forbindelse med erhvervsuddannelse (eux).

4) Bevis for almen forberedelseseksamen (avu).

5) Prøvebevis for bestået enkeltfag i dansk eller dansk som andetsprog med et karaktergennemsnit på mindst 6 (efter 13-skalaen) eller 02 (efter 7-trins-skalaen) på et af niveauerne G-A fra en af følgende uddannelser: stx, hf, hhx, htx, eux, eud eller avu.

6) Bestået FVU-læsning trin 3 eller 4.

7) Bevis for International Baccalaureate (IB) med dansk på A- eller B-niveau.

8) Bestået Danskprøve 3 fra Studieskolen i København.

9) Bevis for videregående uddannelser på universiteter, professionsskoler, handelshøjskoler, sygeplejerskoler, seminarier m.v., medmindre der er tale om et fremmedsproget uddannelsesforløb.

**§ 8.** Danskbonus efter § 2 udbetales som et skattefrit engangsbeløb på 6.120 kr. (2018-niveau).

**§ 9.** Bekendtgørelsen træder i kraft den 1. juli 2018, jf. dog stk. 2 og 3.

Stk. 2. § 2 finder anvendelse for udlændinge, der har bestået en danskprøve efter den 1. januar 2018.

## **Vejledning om introduktionsprogrammet m.v. efter integrationsloven af 1. juni 2009, Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration**

### **Punkt 7.1**

"... Udlændinge, der ikke er fyldt 18 år på tidspunktet for kommunalbestyrelsens ansvarsovertagelse, bliver ikke omfattet af programmet, når de fylder 18 år, og skal derfor heller ikke tilbydes deltagelse i et introduktionsprogram. Sådanne udlændinge vil i stedet kunne modtage hjælp efter lov om aktiv socialpolitik og lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, hvis de nærmere betingelser herfor er opfyldt..."

### **Udlændinge- og integrationsministeriets supplerende orienteringsbrev af 1. november 2018 om blandt andet danskbonus i form af et engangsbeløb til personer, der ikke modtager integrationsydelse**

"... Ministeriet er blevet opmærksom på, at der er behov for at præcisere vejledningen i pkt. 3 om danskbonus til selvforsørgende i forhold til afgrænsningen af den persongruppe, der er omfattet af de nye regler. Nærværende supplerende orienteringsbrev har til hensigt at klargøre retstilstanden.

Uklarheden tager udgangspunkt i, at integrationsprogrammet efter integrationslovens § 16 som udgangspunkt har en varighed på ét år, og integrationsprogrammet alene forlænges, hvis udlændingen ikke opnår ordinær beskæftigelse eller uddannelse inden for 1 år.

Ministeriet skal på den baggrund vejledende oplyse, at danskbonus efter integrationsloven ikke nødvendigvis er knyttet til integrationsprogrammet. Retten til danskbonus efter integrationsloven er imidlertid betinget af, at ansøgeren tilhører persongruppen i § 2 i integrationsloven og har fået tilbudt et integrationsprogram efter integrationslovens § 16 indeholdende tilbud om danskuddannelse. Dermed udelukker bestemmelsen efter ministeriets opfattelse udlændinge, der på tidspunktet for kommunalbestyrelsens overtagelse af ansvaret, ikke er fyldt 18 år.

Det har således ikke været hensigten at afgrænse danskbonus til personer, der opnår at blive selvforsørgende inden for den etårige periode, hvor de er omfattet af integrationsprogrammet..."

### **Udlændinge- og integrationsministeriets orienteringsbrev af 9. oktober 2019 til samtlige kommunalbestyrelser m.v. om præcisering af personkreds, der kan modtage danskbonus efter integrationsloven § 22, stk. 1.**

" **Punkt 4. Ministeriets overvejelser og opfattelse af gældende ret**

Der er ikke med den under pkt. 3 nævnte lovændring i 2019 tilsigtet en ændring af den persongruppe, der kan ansøge om danskbonus efter integrationslovens § 22, stk. 1. Affattelsen af § 22, stk. 1 er alene ved en teknisk fejl ikke konsekvensrettet i overensstemmelse med de ved samme lovændring gennemførte ændringer i personkredsen i integrationslovens § 2. Dette kan give anledning til tvivl om, hvorvidt den persongruppe, der kan ansøge om danskbonus i medfør af integrationslovens § 22, stk. 1, er uændret.

Ministeriet skal på denne baggrund gøre opmærksom på, at hele persongruppen, der var omfattet af den tidligere affattelse af integrationslovens § 2, stk. 2 og stk. 3, og som nu er omfattet af den gældende integrationslovs § 2, stk. 2-4, herunder persongruppen "andre familiesammenførte udlændinge", uændret kan ansøge om danskbonus efter integrationslovens § 22, stk. 1, som før lovændringen i 2019.

Den personkreds, der efter integrationslovens § 22, stk. 1, kan ansøge om danskbonus, udgør således – som før lovændringen i 2019 – fortsat af selvforsørgende flygtninge, jf. integrationslovens § 2, stk. 2, familiesammenførte til flygtninge, jf. integrationslovens § 2, stk. 3 og andre familiesammenførte, jf. integrationslovens § 2, stk. 4.

...

Det bemærkes for en god ordens skyld, at ordlyden af integrationslovens § 22, stk. 1, vil blive konsekvensrettet i loven ved førstkommande lejlighed og bragt i overensstemmelse med den opdeling af persongrupperne i integrationslovens § 2, der er indført med lov nr. 174 af 21. februar 2019."

**Lov om retssikkerhed og administration på det sociale område  
(retssikkerhedsloven), lov nr. 453 af 10. juni 1997, senest bekendtgjort i  
lovbekendtgørelse nr. 826 af 16. august 2019.**

**§ 59 a.** Ankestyrelsen træffer afgørelse uden medvirken af beskikkede medlemmer i sager om klage over kommunalbestyrelsens afgørelser, når det er fastsat ved lov, at sagerne kan påklages til Ankestyrelsens Beskæftigelsesudvalg, jf. dog stk. 2 og 3.

Stk. 2. ...

Stk. 3. Ankestyrelsen kan i sager, som er omfattet af stk. 1, beslutte, at afgørelse skal træffes på et møde i Ankestyrelsens Beskæftigelsesudvalg, jf. stk. 4, eller ved skriftlig indstilling til medlemmerne, jf. § 59 d, stk. 6. Stk. 4. Ved behandlingen i Ankestyrelsens

Beskæftigelsesudvalg deltager 2 ankechefer, hvoraf den ene er formand, jf. dog § 59 d, stk. 5, og 1 medlem udpeget af beskæftigelsesministeren efter indstilling fra hver af følgende organisationer, jf. dog stk. 5:

- 1) KL (Kommunernes Landsforening).
- 2) Landsorganisationen i Danmark.
- 3) Dansk Arbejdsgiverforening.
- 4) Danske Handicaporganisationer.

Stk. 5. ...

Stk. 6. ...

**§ 59 d.** Beskæftigelsesudvalget udøver sin virksomhed i møder, jf. dog stk. 6 og § 59 a, stk. 1.



Stk. 2. Beskæftigelsesudvalget er beslutningsdygtigt, når de medlemmer og eventuelle repræsentanter, der skal deltage ved behandlingen af den enkelte sag, jf. § 59 a, stk. 4 og 5, og § 59 b, stk. 4-8, er til stede.

Stk. 3. Afgørelser træffes ved almindeligt flertal. Ved stemmelighed er formandens stemme afgørende.

Stk. 4. ...

Stk. 5. ...

Stk. 6. Skønner Ankestyrelsen, at en sag er egnet til at blive afgjort uden afholdelse af et møde, sender styrelsen en indstilling til medlemmerne om, hvad afgørelsen bør gå ud på. Hvis et medlem ikke ønsker at afgøre sagen på dette grundlag, skal sagen behandles på et møde.