

Østdeponi
Uldjydevej 2
7400 Herning

Dato: 09-07-2015

Vederlag til bestyrelsesformanden

Tilsynet

Østdeponi har ved mail af 25. februar 2014 anmodet om Statsforvaltningens godkendelse af et fast vederlag på 59.350 kr. årligt til formanden for bestyrelsen i Østdeponi i perioden 2014-2017.

Statsforvaltningen
Storetorv 10
6200 Aabenraa

Det forventede tidsforbrug er beregnet til 190 timer årligt fordelt på 36 timer til bestyrelsesmøder inkl. forberedelse og transport, 32 timer til direktionsmøder inkl. forberedelse og transport, 30 timer til møder med kommuner inkl. forberedelse og transport, 56 timer til øvrige møder inkl. forberedelse og transport, 10 timer til seminarer mv. og 26 timer til løbende vurderinger i forhold til regeringens ressourcestrategi og regionale samarbejder.

Sagsnummer.: 2014 - 176783
SAGSBEHANDLER: Dorthe Langelund

Telefon: 7256 7000
EAN-Nr. 5798000362222
skriv til os via borger.dk
www.statsforvaltningen.dk

Honoraret er efter det oplyste beregnet ved at gange et folketingsmedlems timeløn (oktober 2013-niveau) med antallet af timer; det vil sige 312,37 kr. x 190 timer.

EKSPEDITIONS- OG TELEFONTIDER
findes på
www.statsforvaltningen.dk/tider

Det fremgår af Østdeponis årsregnskab for 2013, at Østdeponi i 2013 havde en nettoomsætning på ca. 56 mio. kr. I 2012 var omsætningen på ca. 70 mio. kr.

Østdeponi håndterer affald for de syv kommuner, der ejer selskabet.

Resumé

Statsforvaltningen finder ikke grundlag for at godkende et årligt vederlag på 59.350 kr.

Statsforvaltningen har ved afgørelsen særligt lagt vægt på, at det kommunale fællesskab har en omsætning af begrænset omfang i forhold til andre kommunale fællesskaber, hvor der er godkendt fast vederlag, og at det angivne tidsforbrug i vidt omfang er knyttet til afholdelse af møder, seminarer samt vurderinger i forhold til regeringens ressourcestrategi og regionale samarbejder. Statsforvaltningen finder på den

baggrund, at det kan give anledning til tvivl, om der er grundlag for at fravige udgangspunktet om, at vederlæggelsen af hvervet som bestyrelsesformand bør ske på grundlag af reglerne om mødediæter efter § 16 a i den kommunale styrelseslov.

Efter en samlet vurdering af oplysningerne i sagen sammenholdt med praksis for godkendelse af vederlag, kan Statsforvaltningen dog godkende et fast vederlag på 30.000 kr. årligt til formanden frem til og med 2017.

Her følger en gennemgang af sagens baggrund og en nærmere begrundelse for Statsforvaltningens opfattelse.

Sagens baggrund

Det fremgår af den tidligere godkendelse af 6. april 2010 fra Statsforvaltningen Midtjylland, at Statsforvaltningen med baggrund i oplysningerne om tidsforbruget i forbindelse med formandshvervet og oplysningerne om timelønnen for et folketingsmedlem godkendte, at vederlaget til formanden for bestyrelsen udgjorde 60.055 kr. årligt i perioden 2010-2013.

Statsforvaltningen Midtjylland har tilsvarende den 30. marts 2007 godkendt et fast vederlag for perioden 2007-2009 på 84.231 kr. pr. år til formanden. Tidsforbruget var angivet til 300 timer.

Endvidere fremgår det af Statsforvaltningen Midtjyllands godkendelse, at Tilsynsrådet for Ringkøbing Amt den 4. april 2002 godkendte, at honoraret for formanden for bestyrelsen for Østdeponi for årene 2002-2005 udgjorde 51.000 kr. årligt. Tidsforbruget var angivet til 200 timer årligt. Statsamtet Århus godkendte i januar 2006, at honoraret for 2006 udgjorde 51.000 kr. Statsforvaltningen Midtjylland oplyste, at der herved var lagt vægt på oplysninger om bestyrelsesformandens aktiviteter og forventede tidsforbrug.

Retsgrundlaget

Det fremgår af det tidligere Indenrigsministeriums cirkulæreskrivelse af 4. marts 1981 om vederlæggelse af hverv som medlem af bestyrelsen for selskaber, som helt eller delvist er i offentlig eje, at vederlæggelsen af hvervet som bestyrelsesmedlem som udgangspunkt bør ske på grundlag af reglerne om mødediæter efter § 16 – nu § 16a – i den kommunale styrelseslov. De principper, som er kommet til udtryk i cirkulæreskrivelsen, finder fortsat anvendelse.

Udgangspunktet er således, at der alene kan vederlægges med udbetaling af mødediæter.

Det fremgår videre af cirkulæreskrivelsen, at i de tilfælde, hvor forberedelsen til møderne går ud over, hvad der normalt kan forventes, eller hvor der foreligger en betydelig arbejdsindsats, der ikke direkte er knyttet til mødevirksomhed, f.eks. forberedelsesarbejde, deltagelse i drøftelser, forhandlinger, besigtigelser og lignende kan en fast vederlagsordning være berettiget.

Det fremgår også af skrivelsen, at et fast vederlag i givet fald fastsættes på grundlag af en opgørelse over den tid, der anvendes eller forventes anvendt. Vederlaget beregnes sædvanligvis ud fra den timeløn, som et folketingsmedlem oppebærer,

medmindre hvervets karakter taler for, at der tages udgangspunkt i en højere lønramme.

Det fremgår af Folketingets hjemmeside, at grundvederlaget pr. 1. oktober 2014 for et folketingsmedlem er 616.295 kr. Beregnet ud fra et anslået timeforbrug på 1924 timer, svarer det til en timesats på ca. 320 kr.

Eksempler fra praksis

Indenrigsministeriet har tidligere udtalt (sag 1995/1361-5), at ministeriet ikke finder, at oplysninger om et forholdsvist højt tidsforbrug for et bestyrelsesmedlem i sig selv kan begrunde, at der godkendes et fast vederlag til det pågældende medlem. Efter ministeriets opfattelse må karakteren og omfanget af det pågældende kommunale fællesskabs virksomhed tillige indgå i tilsynsmyndighedens vurdering af, hvorvidt der er grundlag for at fravige de almindelige principper i cirkulæreskrivelsen. Sagen vedrørte godkendelse af vederlag til formanden for et plejehjemsfællesskab bestående af et plejehjem, normeret til mellem 72 og 43 personer. Det blev til sagen oplyst, at timeforbruget for formanden i 1993 var ca. 49 timer og i marts-juni 1994 ca. 85 timer. Ministeriet fandt ikke at kunne fravige det almindelige udgangspunkt om en diætordning.

I 2008 godkendte ministeriet et fast vederlag på ca. 33.000 kr. årligt til næstformanden for bestyrelsen i Fyn-bus. Det forventede timeforbrug for næstformanden var på ca. 200 timer årligt, og fællesskabet havde en forventet årlig omsætning på ca. 456 millioner kr. Ministeriet lagde ikke alene vægt på det anslåede tidsforbrug for næstformanden, men foretog en samlet vurdering af oplysningerne i sagen, fællesskabets omsætning, herunder i forhold til andre trafikselskabers omsætning, og de vederlag til medlemmerne af bestyrelserne, der er godkendt for andre trafikselskaber (sag 2007-2341-4).

I 2013 udtalte ministeriet, at der ikke var grundlag for at godkende et fast vederlag til formanden for Grundkort Øst. Ministeriet lagde vægt på, at der i perioden 2007-2011 havde været en omsætning af meget begrænset omfang set i forhold til de selskaber, hvor ministeriet havde godkendt særligt vederlag til bestyrelsesformanden. Ministeriet lagde endvidere vægt på, at formanden i 2007 havde et tidsforbrug på ca. 22 dage og i 2008 et ekstraordinært tidsforbrug på ca. 11 dage, og i 2009 og frem et ekstraordinært tidsforbrug på 4-6 dage. Ministeriet fandt ikke, at der var tale om så højt et tidsforbrug for en bestyrelsesformand, at det kunne begrunde fast vederlag. Dette skulle særlig ses i forhold til karakteren og omfanget af fællesskabets virksomhed. Ministeriet bemærkede også, at det angivne tidsforbrug i vidt omfang var knyttet til afholdelse af møder (sag 2012-00514).

Ministeriet henviste i sin afgørelse til, at ministeriet i 1998 havde godkendt et fast vederlag på 80.000 kr. til formanden for bestyrelsen for I/S Amagerforbrændingen på baggrund af et timeforbrug på ca. 350 timer om året og et fast vederlag til næstformanden på ca. 40.000 kr. på baggrund af et timeforbrug på mellem 200-250 timer årligt.

Ministeriet henviste også til, at ministeriet i 1999 havde godkendt et fast vederlag på 80.000 kr. årligt til formanden for bestyrelsen og repræsentantskabet af Storstrøms Trafikselskab på baggrund af oplysninger om et timeforbrug på 400 timer årligt. Selskabet havde en omsætning på 240 mio. kr. årligt.

Statsforvaltningen godkendte i 2014 et fast vederlag på 70.000 kr. årligt i perioden 2014-2017 til formanden for et nyt kommunalt fællesskab, Nordsjællands Park og Vej. Statsforvaltningen lagde vægt på tidsforbruget, karakteren og omfanget af fællesskabets virksomhed samt omsætningen. Der blev også henset til, at der var tale om opstart af et kommunalt fællesskab. Statsforvaltningen henviste til oplysningerne i sagen om, at der for formanden kunne være en betydelig arbejdsbyrde i form af forberedelse, besigtigelser og daglig kontakt med fællesskabets administration. Statsforvaltningen henviste også til det oplyste om, at formanden skulle håndtere hastesager, herunder være til stede ved besigtigelser, og at formanden nærmest dagligt ville have kontakt med chefen for fællesskabet og reelt stå til rådighed for administrationen i fællesskabet på daglig basis. Der var oplyst et forventet timeforbrug på 280 timer, fordelt på 160 timer til forberedelse af bestyrelsesmøder og 120 timer til arbejde, der ikke direkte er knyttet til bestyrelsesmøderne. Omsætningen var oplyst til at være 80 mio. kr. årligt (j.nr. 2013-613/513).

Statsforvaltningen godkendte i 2014 et fast vederlag på 123.074 kr. om året til formanden for affaldsselskabet L90 i perioden 2014-2017. Selskabet havde i 2013 en omsætning på ca. 284 mio. kr. Tidsforbruget var angivet til ca. 400 timer. Statsforvaltningen oplyste, at: "Statsforvaltningen efter de konkrete omstændigheder [kan] godkende det faste vederlag på 123.074 kr. om året til formanden for perioden 2014-2017. Statsforvaltningen lægger herved særlig vægt på, at de af tilsynsmyndigheden hidtil godkendte vederlag har været på cirka samme niveau siden 2002. Det fremgår af sagsakterne, at tilsynsmyndighedens tidligere godkendelse har været begrundet i oplysningerne om formandens aktiviteter og forventede tidsforbrug, jf. ovenfor."

Samtidig oplyste Statsforvaltningen bl.a., at: "Særligt for så vidt angår godkendelse af faste vederlag i kommunale fællesskaber, kan der fremover ske ændringer i forhold til hidtidig praksis i den pågældende regionale landsdel. Vi henviser herved til, at blandt andet hensynet til hvad der er godkendt i andre lignende kommunale fællesskaber, indgår i Statsforvaltningens afgørelse.

I forbindelse med den fremtidige behandling af anmodninger om godkendelse af faste vederlag til medlemmer af bestyrelserne i kommunale fællesskaber, jf. § 60 i kommunestyrelsesloven, som efter reformen den 1. juli 2013 nu omfatter hele landet, vil der således være opmærksomhed herpå i relation til samordning af praksis." (J.nr.2013-613/112).

Statsforvaltningens kompetence

§ 60, stk. 1, i lov om kommunernes styrelse er sålydende:

"Aftaler om samarbejde mellem kommunerne, som vil medføre indskrænkning i de enkelte deltagende kommunalbestyrelses beføjelser efter denne lov, kræver, medmindre andet særligt er hjemlet i lovgivningen, godkendelse fra statsforvaltningen."

Godkendelseskravet i § 60, stk. 1, i lov om kommunernes styrelse er indsat bl.a. for at sikre, at kommunallovgivningens regler ikke vilkårligt tilsidesættes gennem aftaler om samarbejde i kommunale fællesskaber. Der kan nærmere henvises til den kommenterede styrelseslov, 2010, side 513 og 517. Det er i den forbindelse antaget, at tilsynsmyndigheden skal påse både, at aftalens indhold harmonerer med kommunallovgivningen og dens forudsætninger, og at aftalens indhold er rimeligt og hensigtsmæssigt for de enkelte kommunalbestyrelser. Der kan nærmere henvises til

side 117 i betænkning 996/1983 om ansvarsplacering og reaktionsmuligheder i kommunestyret.

Tilsynsmyndighedens godkendelse af vedtægter m.v. for kommunale fællesskaber omfatter således både en legalitets- og hensigtsmæssighedsprøvelse, herunder af eventuelle bestemmelser om vederlæggelse af medlemmer af bestyrelsen for de pågældende selskaber. Det er således tilsynsmyndigheden, der - via godkendelsesbeføjelsen - træffer bestemmelse om vederlæggelse af medlemmer af bestyrelsen for kommunale fællesskaber

Statsforvaltningens afgørelse

Statsforvaltningen finder ikke grundlag for at godkende et årligt vederlag på 59.350 kr.

Statsforvaltningen har ved afgørelsen særligt lagt vægt på, at det kommunale fællesskab har en omsætning af begrænset omfang i forhold til andre kommunale fællesskaber, hvor der er godkendt fast vederlag, og at det angivne tidsforbrug i vidt omfang er knyttet til afholdelse af møder, seminarer samt vurderinger i forhold til regeringens ressourcestrategi og regionale samarbejder. Statsforvaltningen finder på den baggrund, at det kan give anledning til tvivl, om der er grundlag for at fravige udgangspunktet om, at vederlæggelsen af hvervet som bestyrelsesformand bør ske på grundlag af reglerne om mødediæter efter § 16 a i den kommunale styrelseslov.

Efter en samlet vurdering af oplysningerne i sagen sammenholdt med praksis for godkendelse af vederlag, som beskrevet ovenfor, kan Statsforvaltningen dog godkende et fast vederlag på 30.000 kr. årligt til formanden frem til og med 2017.

Statsforvaltningen er opmærksom på størrelsen af de vederlag Østdeponi tidligere har fået godkendt, men som det fremgår ovenfor indebærer strukturreformen blandt andet, at de tidligere statsforvaltningers praksis vedrørende godkendelse af faste vederlag i kommunale fællesskaber ensrettes, når der er grundlag for det.

Udtalelsen vil blive offentliggjort på www.statsforvaltning.dk.

Klagevejledning

Statsforvaltningens afgørelse kan indbringes for social- og indenrigsministeren, jf. kommunestyrelseslovens § 52, stk. 2.

Med venlig hilsen



Hanne Villumsen
kontorchef



Dorthe Langelund
specialkonsulent