



Ankestyrelsens brev til Vordingborg Kommune om betaling for mødeforplejning

Vordingborg Kommunes betaling for mødeforplejning

En borger har den 3. januar 2016 rettet henvendelse til Statsforvaltningen vedrørende Vordingborg Kommunes afholdelse af udgifter til forplejning af deltagere under politiske partiers mødeaktiviteter på rådhuset.

Tilsynet med kommunerne varetages fra 1. april 2017 af Ankestyrelsen, jf. kommunestyrelseslovens § 47, stk. 1. Sagen er i den forbindelse overgået til behandling i Ankestyrelsen.

Borgeren anmoder Ankestyrelsen om at tage stilling til spørgsmålet om Vordingborg Kommunes mulighed for at beværte deltagerne i de politiske partiers interne møder, der afholdes i kommunens lokaler.

Henvendelsen har givet Ankestyrelsen anledning til at tage stilling til, hvorvidt kommunen har hjemmel til at afholde de oplyste udgifter til forplejning af deltagere i politiske partiers møder.

Resumé

Det er Ankestyrelsens vurdering, at Vordingborg Kommune lovligt kan afholde udgifter til let beværtning under politiske partiers interne møder i kommunens lokaler.

Ankestyrelsen foretager ikke videre i sagen.

Her følger en gennemgang af sagens baggrund og en nærmere begrundelse for Ankestyrelsens opfattelse.

Sagens baggrund

Statsforvaltningen har den 9. december 2016 bedt Vordingborg Kommune om at fremsende oplysninger om, hvem der deltager i de

12. juni 2018

J.nr. 2014-182302

Ankestyrelsen
7998 Statsservice

Tel +45 3341 1200

ast@ast.dk
sikkermail@ast.dk

EAN-nr:
57 98 000 35 48 21

Åbningstid:
man-fre kl. 9.00-15.00

interne møder på rådhuset, hvad forplejningen består i, samt hvad udgifterne beløber sig til.

Vordingborg Kommune har den 15. december 2016 afgivet oplysninger til Statsforvaltningen.

Kommunen har oplyst, at kommunen er bekendt med, at der ikke i partistøtteleven eller i andre love er hjemmel til, at kommunen kan yde støtte af partipolitisk karakter.

Vordingborg Kommune har oplyst, at kommunalbestyrelsens medlemmer vederlagsfrit kan låne almindelige mødelokaler på Rådhuset i forbindelse med afholdelse af interne politiske gruppemøder og andre mødeaktiviteter, som er direkte relateret til det kommunale hverv som kommunalbestyrelsesmedlem. Kommunen har oplyst, at kommunen er opmærksom på, at lokaleudlån til politiske partiers møder som udgangspunkt fører til, at kommunen samtidig er forpligtet til på samme vilkår at stille lokaler til rådighed for andre politiske partier. Kommunen har oplyst, at udlån af lokaler til andre politiske partier følger folkeoplysningslovens bestemmelser.

Om mødeforplejningen har kommunen oplyst følgende:

“Forplejningen består i de fleste tilfælde af kaffe og kage, men ved længerevarende møder serveres “smør selv” eller en sandwich. Det samlede forbrug var i 2015 ca. 40.000 kr., og forbruget opgjort for perioden 1. januar 2016 til d.d. er ca. 46.000 kr.

Møder direkte relateret til medlemmernes kommunale hverv kan opdeles således,

- Én gang om måneden holdes interne politiske gruppemøder, hvor de indvalgte partier i Kommunalbestyrelsen holder møder og gennemgår dagsordener til de politiske stående udvalg samt dagsordenen til Udvalget for Økonomi, Planlægning og Udvikling. Til disse møder deltager siddende kommunalbestyrelsesmedlemmer. Partiformand/sekretær for de enkelte partigrupper deltager ad hoc.

- Der holdes kommunalbestyrelsesmøder én gang om måneden, og forud for disse møder holdes interne politiske gruppemøder, hvor mindretallet og flertallet i kommunalbestyrelsen mødes og gennemgår dagsordener til kommunalbestyrelsens møder. Til disse møder deltager alene kommunalbestyrelsesmedlemmer og evt. indkaldte stedfortrædere.

Derudover afholder kommunen udgifter til forplejning ved udvalgsmøder, kommunalbestyrelsesmøder, borgermøder,

møder med eksterne repræsentanter, møder i Børn- og Ungeudvalget, kommunalbestyrelsens temamøder, dialogudvalgsmøder, fællesmøder mellem MED-organisationen og Udvalget for Økonomi, Planlægning og Udvikling etc.

Det bemærkes, at partimøder ikke holdes på Vordingborg Rådhus. (...)"

Ankestyrelsens kompetence

Ankestyrelsen fører tilsyn med, at kommunerne overholder den lovgivning, der særligt gælder for offentlige myndigheder, jf. kommunestyrelseslovens § 48, stk. 1.

Ankestyrelsen kan udtale sig om lovligheden af kommunale dispositioner eller undladelser, jf. kommunestyrelseslovens § 50.

Ankestyrelsens udtalelse

Kommunal støtte til en forenings aktiviteter forudsætter efter kommunalfuldmagtsreglerne, at der er tale om aktiviteter, som kommunen selv kan varetage. Det antages, at kommuner ikke uden lovhjemmel kan yde støtte til partipolitiske aktiviteter.

Det er et lovligt kommunalt formål at støtte selve foreningsdannelsen. Støtte til foreningsdannelsen er ikke betinget af, at den modtagende forening udøver aktiviteter, som kommunen selv kunne udøve. Støtte til en forening i form af lokaleudlån er støtte til foreningsdannelsen.

Kommuner kan således efter kommunalfuldmagtsreglerne udlåne lokaler til politiske partiers interne møder, herunder til møder, som er egentlig partipolitiske.

Ankestyrelsen henviser til Økonomi- og Indenrigsministeriets udtalelse af 25. februar 2015.

Kommunestyrelsesloven (lovbekendtgørelse nr. 2 af 4. januar 2018) indeholder en udtømmende regulering af kommunalbestyrelsesmedlemmers vederlæggelse. Det indebærer, at det ikke er lovligt at vederlægge kommunalbestyrelsesmedlemmer på anden måde, end hvad der følger af vederlagsreglerne. Det er således ulovligt at afholde arrangementer med det formål at honorere kommunalbestyrelsesmedlemmer med selve arrangementets afholdelse. Det er derimod ikke ulovligt at afholde arrangementer, som ikke har til formål at honorere politikerne, men at varetage et lovligt kommunalt formål.

Ankestyrelsen henviser til s. 156 f i "Lov om kommunernes styrelse med kommentarer", Hans B. Thomsen m.fl., 2. udgave 2010, Jurist- og Økonomforbundets Forlag.

Det er Ankestyrelsens vurdering, at Vordingborg Kommune efter kommunalfuldmagtsreglerne kan udlåne lokaler til politiske partiers interne møder. Det er vores opfattelse, at beværtning i form af kaffe, kage eller en sandwich til deltagere i politiske partiers interne møder i kommunens lokaler har en nær og naturlig sammenhæng med kommunens lovlige udlån af lokaler til politiske partiers interne møder.

Det er på denne baggrund Ankestyrelsens vurdering, at Vordingborg Kommune efter kommunalfuldmagtsreglerne lovligt kan afholde udgifter til en let beværtning ved politiske partiers interne møder i kommunens lokaler.

Det er indgået i Ankestyrelsens vurdering, at der ikke er tale om egentlig bespisning, men mindre udgifter til let mødeforplejning. Det er Ankestyrelsens opfattelse, at en sådan let mødeforplejning ikke adskiller sig fra andet udstyr i mødelokalerne, så som lys, varme, rengøring osv.

Det er endvidere indgået i vurderingen, at personkredsen for modtagelsen af den lette forplejning til interne politiske gruppemøder hovedsageligt består af kommunalbestyrelsesmedlemmer, der forud for møder i henholdsvis udvalg og kommunalbestyrelsen har behov for at mødes for at gennemgå dagsorden mv.

Henset til kommunens oplysninger om de samlede udgifter til forplejning finder Ankestyrelsen ikke grundlag for at antage, at kommunen har afholdt disse udgifter i strid med grundsætningen om økonomisk forsvarlighed.

Ankestyrelsen foretager ikke videre i sagen.

Ankestyrelsen har sendt en kopi af dette brev til borgeren.

Udtalelsen vil blive offentliggjort på www.ast.dk i anonymiseret form.

Venlig hilsen

Christian Bernhard