



Ankestyrelsens brev til Skive Kommune om kommunens engagement i Limfjordens Hus

16. august 2018

Henvendelse vedrørende Skive Kommunes engagement i Limfjordens Hus A/S

J.nr. 2015-20220

Statsforvaltningen modtog den 16. marts 2015 en henvendelse fra en borger vedrørende Skive Kommunes betaling af 930.000 kr. til Limfjordens Hus A/S i 2011.

Ankestyrelsen
7998 Statsservice

Tel +45 3341 1200

Tilsynet med kommunerne varetages fra 1. april 2017 af Ankestyrelsen, jf. kommunestyrelseslovens § 47, stk. 1. Sagen er derfor overgået til behandling i Ankestyrelsen.

ast@ast.dk
sikkermail@ast.dk

EAN-nr:
57 98 000 35 48 21

Sagen har givet Ankestyrelsen anledning til at tage stilling til, hvorvidt kommunens betaling til Limfjordens Hus A/S var lovlig efter kommunalfuldmagtsreglerne.

Åbningstid:
man-fre kl. 9.00-15.00

Resumé

På baggrund af Skive Kommunes oplysninger om værdien af de ydelser, kommunen modtager, og efter en samlet vurdering af oplysningerne i sagen, er det Ankestyrelsen opfattelse, at Skive Kommune ikke har ydet støtte til Limfjordens Hus A/S i strid med lovgivningen.

Det er på det foreliggende grundlag Ankestyrelsens opfattelse, at Skive Kommune ikke lovligt kan betale Limfjordens Hus A/ for at stille plads til rådighed for udstilling af egnens produkter.

Henset til, at betalingen herfor efter det oplyste alene udgør en mindre del af 30.000 kr. over 15 år, finder Ankestyrelsen ikke anledning til at foretage videre vedrørende dette forhold.

Det er dog Ankestyrelsens opfattelse, at Skive Kommune ved indgåelsen af aftalen med Limfjordens Hus A/S handlede i strid med kommunens forpligtelse til forudgående at sikre sig, at den højst betalte markedsprisen for ydelserne fra Limfjordens Hus A/S.

Det er endvidere Ankestyrelsens opfattelse, at Skive Kommune ved at betale et engangsbeløb for 15 års fremtidige ydelser ikke sikrede sig, at kommunen ville modtage de ydelser, den betalte for. Derved handlede kommunen i strid med forpligtelsen til at handle økonomisk forsvarligt.

Ankestyrelsen foretager ikke videre i sagen.

Ankestyrelsen beklager den lange sagsbehandlingstid.

Her følger en nærmere gennemgang af sagens baggrund og begrundelse for Ankestyrelsens opfattelse.

Sagens baggrund

En borger oplyste i sin henvendelse af 16. marts 2015 til Statsforvaltningen, at Skive Kommunes betaling af 930.000 kr. til Limfjordens Hus A/S efter borgerens opfattelse er ulovlig og konkurrenceforvridende kommunal støtte til en erhvervsvirksomhed.

Skive Kommune har efter anmodning fra Statsforvaltningen udtalt sig om sagen den 28. oktober og 9. november 2015.

Kommunen har oplyst, at daværende Sallingsund Kommune, nu Skive Kommune, i en periode forud for kommunesammenlægningen arbejdede med et projekt – Fremtidsbilleder af Sallingsund - hvori et projekt med Limfjordens Hus indgik.

Kommunen har desuden oplyst følgende:

”Herefter blev der arbejdet videre med at realisere forslaget fra Sallingsund Kommune, hvori indgik, at grunden skulle stilles til rådighed, og der skulle være en kommunal finansiering i projektet.

I 2007 blev det i et møde mellem en række interessenter, hvori Skive Kommune deltog, aftalt, at der skulle dannes et ejendomsselskab, der sammen med offentlige og private fondsmidler samt private interessenter skulle danne rammen omkring udlejning, indretning og drift af en bygning.

Der blev udarbejdet forslag til vedtægter for en fond, og kommunen foretog herefter en juridisk vurdering af den kommunale deltagelse i forslaget. Den juridiske vurdering var, at kommunen ikke lovligt kunne forære grund og give anlægstilskud til projektet, således som det gennem længere tid havde været drøftet mellem initiativtagere, aktionærer og repræsentanter for Skive Kommune.

Der var et kommunalt ønske om, at projekt Limfjordens Hus blev realiseret, at kommunen ydede tilskud hertil og stillede ejendom til rådighed for projektet under forudsætning af, at der blev etableret en juridisk konstruktion, der muliggjorde et kommunalt engagement, hvilket byrådet vedtog i møde den 26. maj 2009.

Kommunens afdeling for strategisk udvikling og planlægning havde købt aktier i selskabet, men de blev på baggrund af ovennævnte vurdering afhændet.

...

Kommunen var og er interesseret i at få turistinformation i området ved havnen i Glyngøre, som er et yndet turistmål og at få offentlige toiletter. Disse aktiviteter er i Limfjordens Hus.

Henset til forhistorien om Limfjordens Hus og til de forventninger om kommunal deltagelse, som kommunens ageren i forløbet havde medvirket til, var kommunen indstillet på at finde en løsning, hvorefter kommunen købte ydelser og lejede arealer i Limfjordens Hus og betalte forud herfor, idet det var en forudsætning, at eventuelle aftaler blev tinglyst.

Til grund for prisvurderingen ligger, at der forud for indgåelse af denne aftale er betalt for turistinformation i Glyngøre området, at der var ønsker om at få en øget turistindsats i Glyngøre, så udover at stille areal til rådighed herfor skulle der også ydes service til turister f.eks. ved besvarelse af spørgsmål som ellers rettes til et turistbureau, at der var ønske om at få

udstillingsarealer for produkter fra limfjordslandet, og at der var ønske om at få offentlige toiletter ved havnen i Glyngøre i turistsæsonen. De pågældende medarbejdere, som forhandlede kontrakten, er ikke mere ansatte ved kommunen, så det er ikke muligt at få oplyst det nærmere forløb omkring prisfastsættelsen.

...

Det er kommunens vurdering, at værdien af indgåelse af kontrakten modsvarer det kommunale tilskud."

Følgende fremgik af dagsordenen til byrådet i Skive Kommunens møde den 31. august 2010:

Kommunen har desuden oplyst følgende:

"Forvaltningen indstiller:

At økonomiudvalget indstiller til byrådet, at kontrakten med "Limfjorden Hus", Glyngøre godkendes som vedlagt

At der meddeles et samlet kommunalt tilskud på 930.000 kr. Tilskuddet modsvarer over en periode på 15 år værdien af husleje til turistinformation, udstillingslokale og toiletter til turister m.v. jf. vedlagte kontrakt

...

På byrådets møde den 26.5.2009 blev det besluttet at frigive et i budgettet afsat beløb på 800.000 kr. til at få realiseret "Limfjordens Hus. Det er siden hen besluttet at afhænde grunden, hvorpå bygningen skal opføres til aktieselskabet på ejendomsværdien på 130.000 kr.

I stedet for kontant betaling skal selskabet levere modydelser for denne betaling på samme vis som det oprindelige indskud på 800.000 kr."

Kontrakten mellem Skive Kommune og Limfjordens Hus A/S har følgende ordlyd:

"Skive Kommune og Limfjordens Hus A/S har indgået aftale om drift af en turistinformation og udstilling af Limfjordens produkter

i den kommende bygning benævnt Limfjordens Hus og beliggende på adressen Odden 17, Glyngøre.

Aftalen er indgået på følgende vilkår:

§ 1 Aftalen påbegyndes, når bygningen står klar til ibrugtagning, hvilket forventes at ske medio 2011, og løber herefter i 15 år fra ibrugtagningsdatoen.

§ 2 Skive Kommune betaler en årlig ydelse på 60.000 kr. for de i aftalen modtagne ydelser fra Limfjordens Hus A/S.

§ 3 Det samlede lejebeløb for perioden er opgjort til 930.000. kr. Beløbet udbetales samlet til Limfjordens Hus A/S, når det er dokumenteret, at min. 25 % af entreprisesummen er afholdt.

§ 3 Skive Kommune lejer med denne aftale 10 - 12 m² til brug for turistinformation, som administreres for Skive Kommune af Skive-egnens Erhvervs- og Turistcenter.

§ 4 Limfjordens Hus A/S er ansvarlig for den daglige drift af turistinformationen, hvilket indebærer udlevering af brochurer og besvarelse af spørgsmål fra turister.

§ 5 Aftalen indebærer, at der gives offentlig adgang til toiletter m.v. i åbningstiden.

§ 6 Limfjordens Hus A/S skal stille areal til rådighed for udstilling af Limfjordens produkter, dette kan omfatte såvel gulv- som vægplads afhængig af de skiftende udstillingers behov.

§ 7 Limfjordens Hus A/S skal yde praktisk hjælp og bistand til etablering og afvikling af udstillinger, dette kan omfatte anvisning af plads, hjælp til indretning og løbende dialog med udstiller.

§ 8 Limfjordens Hus A/S skal varetage løbende rengøring af de i aftalen lejede arealer herunder servicering og drift af toiletter.

§ 9 Skive-egnens Erhvervs- og Turistcenter varetager på vegne af Skive Kommune kontrol med at aftalen overholdes i overensstemmelse med denne kontrakt.

§ 10 I tilfælde af misligholdelse kan aftalen opsiges af begge parter. Såfremt aftalen opsiges som følge af misligholdelse, skal det ikke forbrugte beløb tilbagetales til Skive Kommune.

§ 11 Aftalen tinglyses servitutstiftende på ejendommen Odden 17, Glyngøre."

Det oplyses i kommunes udtalelse, at Limfjordens Hus åbnede den 15. juni 2011, og at aftalen udløber den 14. juni 2026.

Det fremgår af Skive Kommunes supplerende udtalelse af 9. november 2015 til Statsforvaltningen, at kommunen har kontaktet en fratrådt

medarbejder for at få oplyst, hvordan prisen for leje af lokaler, turistinformation mv. blev fastsat.

Det fremgår endvidere, at Skive Kommune har modtaget oplysninger fra Skiveegnens Erhvervs- og Turistcenter (i kommunens udtalelse benævnt SET) vedrørende turistinformation i Glyngøre og Limfjordens Hus.

Kommunen har oplyst følgende herom:

“SET indgik i 2008 vedlagte aftale med Glyngøre Camping om betaling af 60.000 kr. for 2008 for at opfylde nogle nærmere anførte betingelser for turistinformation. Denne aftale blev ikke forlænget, da Skive Kommune nedsatte det generelle tilskud til SET med virkning fra 2009, så SET skulle spare 1 mio. kr. Der var drøftelser med Glyngøre Camping om at fortsætte til nedsat betaling, men det var campingpladsen ikke indstillet på.

SET opfordrede derefter til, at der blev tænkt alternativt, indtil der blev fundet en varig løsning på opgaven med at betjene turisterne i en bemandet turistinformation i Sallingsund. Der var forslag fra medlemmer af kommunens udvalg for kultur, erhverv, fritid og turisme om, at udvalget skulle betale 60.000 kr./år for turistinformation i Glyngøre området. Det blev dog ikke accepteret.

Formanden for turistforeningen i området undersøgte muligheder i 2009, og der foreligger notat om, at hun havde kontaktet butikker i havneområdet, som ikke ville påtage sig opgaven om turistinformation for under 60.000 kr. pr. år.

Arbejdet sluttede med, at det kommunale Museum Salling accepterede, at der kom en midlertidig turistinformation på Sallingsund og Omegns Museum i Glyngøre for en betaling på 25.000 kr./ år. Åbningstiderne og opgaverne var noget mindre end på campingpladsen.

Ovenstående redegørelse underbygger, at betalingen ved indgåelse af kontrakten modsvarede det kommunale tilskud.”

Ankestyrelsen har ved brev af 24. august 2017 bedt Skive Kommune om supplerende oplysninger om værdiansættelsen af de kommunale opgaver i Limfjordens Hus A/S.

Ankestyrelsen bad desuden kommunen om at redegøre for betalingen af 930.000 kr. til Limfjordens Hus A/S i 2011 for løbende ydelser over 15 år. Ankestyrelsen bad samtidig kommunen om at forholde sig til en ny henvendelse fra borgeren.

Kommunen har den 22. december 2017 blandt andet oplyst følgende:

"På byrådets møde den 26.5.2009 blev det besluttet at frigive et i budgettet afsat beløb på 800.000 kr. til at få realiseret "Limfjordens Hus" og at ejendommen stilles til rådighed for projektet under forudsætning af, at der etableres en juridisk konstruktion, der muliggør et kommunalt engagement.

Skive Kommune indgik i det videre arbejde. Der blev stillet spørgsmål fra byrådssekretariatet omkring det kommunale engagement. Sekretariatet modtog den 1.2.2010 brev fra selskabets advokat, hvor han skriver "Om selskabskonstruktionen skal jeg oplyse, at planen er, at de anlægstilskud, som Skive Kommune har besluttet at yde, samt ejendommen, som kommunen har tilbudt at yde, skal overdrages til en fond. "

Det var opfattelsen, at der fra kommunal side var givet bindende tilsagn om kommunal deltagelse i projektet, så det for at undgå et eventuelt erstatningskrav var nødvendigt at indgå aftaler om køb af driftsydelser, og at det var nødvendigt at betale beløbet i 2011.

...

Om aftalen om offentlige toiletter kan der oplyses følgende:

Teknisk forvaltning har oplyst, at forvaltningen har været medvirkende til at indgå en driftsaftale med Glyngøre Borgerforening om indretning af en kombineret toilet- og badeafdeling i det gamle ishuse på Havnen ca. 100 m fra Limfjordens Hus. Bygningen kaldes i dag for Servicebygningen, og den har været underkastet en totalrenovering. Der er nu indrettet offentlige toiletter for alle og en badeafdeling mod betaling for lystsejlere, turister mv. Borgerforeningen forestår den daglige drift, og der er skiltning hertil.

Aftalen om offentlig adgang til toiletter i Limfjordens Hus er omkring samme tidspunkt indgået af en anden forvaltning end teknisk forvaltning. Det er beklageligt, at der ikke er sket en

bedre koordinering omkring aftaler om offentlig adgang til toiletter i Glyngøre.

Det er ikke oplyst for kommunen, i hvilket omfang toiletterne i Limfjordens Hus bruges som offentlige, men byrådet er indstillet på at foretage skiltning om offentlige toiletter i Limfjordens Hus, således at offentligheden udtrykkeligt gøres opmærksom på denne mulighed. Byrådet vil forlange, at der er offentlig adgang til toiletter året rundt.

Om turistinformation oplyses følgende:

"Skiveegnens erhvervs- og turistcenter, SET har tidligere udbetalt, men er nu stoppet med at udbetale 25.000 kr. årligt til Limfjordens Hus. Kommunen har i en mail af 8.01.2015 bedt SET om at stoppe denne udbetaling, hvilket, turistchefen meddelte, ville ske. Det er en fejl, at der tidligere er sket udbetaling samtidigt med, at aftalen mellem Limfjordens Hus og Skive Kommune var gældende. Det er kommunens opfattelse, at det for meget udbetalte ikke kan kræves tilbagebetalt, da SET har udbetalt til forpagtere, som modtog dem i god tro, og som er fratrådt for flere år siden.

SET har evalueret ordningen med turistinformation med Limfjordens Hus og har accepteret, at der tidligere har været lukket i januar og februar måneder.

Direktøren for SET har i mail 12.7.2016 meddelt, at "der ikke kan forlanges mere for den aftalte pris. Turistinformation på stedet sker i overensstemmelse med kontrakt og aftale.

Der udleveres brochurer på stedet, og der er digital turistinfo (infoskærme), hvor gæsten selv kan søge den ønskede information. Der er således en fuldt tidssvarende turistinformation tilgængelig på stedet.

...

Limfjordens Hus har en begrænset åbningstid i vinterperioden, hvilket er helt i overensstemmelse med SET, idet der i aftalen mellem Skive kommune og SET ikke stilles krav til åbningstid hele året. Der henvises til SET for telefonisk adgang til turistinformation i lukkeperioder.

Byrådet bemærker,

- at det er aftalt med SET, at SET skal påse overholdelse af den aftale, Skive Kommune har indgået med Limfjordens hus
- at udbetalinger fra SET på 25.000 kr. stoppede, da SET i januar 2015 blev gjort opmærksom på fejlen
- at SET på forespørgsel har oplyst, at der ud fra en faglig vurdering af turistinformation ikke er behov for autoriseret turistinformation i Glyngøre
- at SET finder, at turistinformation sker i overensstemmelse med kontrakt og aftale, og at der ikke kan forlanges mere for den aftalte pris.

Samlet indebærer det, at SET, der har den faglige ekspertise, finder, at der ydes turistinformation for 60.000 kr. årligt, hvilket svarer til 900.000 kr. for den samlede 15 årlige periode. Det resterende 30.000 kr. dækker offentlig adgang til toiletter i perioden og plads til udstilling af egnens produkter i det omfang, der er ønsket herom.

Sammenfattende finder byrådet, at den indgåede aftale med Limfjordens Hus var den bedste måde at undgå kommunale tab i den konkrete sag, og at kommunen nu får ydelser svarende hertil. Det er byrådets hensigt at følge op på, at offentligheden i fremtiden modtager de aftalte ydelser."

Ankestyrelsens kompetence

Ankestyrelsen fører tilsyn med, at kommunerne overholder den lovgivning, der særligt gælder for offentlige myndigheder, herunder de almindelige kommunalretlige grundsætninger om kommunernes opgavevaretagelse, de såkaldte kommunalfuldmagtsregler jf. kommunestyrelseslovens § 48, stk. 1.

Ankestyrelsen kan udtale sig om lovligheden af kommunale dispositioner eller undladelser, jf. kommunestyrelseslovens § 50.

Ankestyrelsens udtalelse

Regelgrundlag

En kommune har på ulovbestemt grundlag mulighed for at varetage visse opgaver uden direkte lovhjemmel – de såkaldte

kommunalfuldmagtsregler. Opgaverne er blandt andet afgrænset af det såkaldte almennytteskriterium. Dette kriterium indebærer, at en kommune som udgangspunkt kun kan varetage opgaver, som kommer alle kommunens borgere eller en saglig afgrænset kreds af kommunens borgere til gode.

En kommune kan kun udføre eller støtte en aktivitet i det omfang, der er en kommunal interesse i aktiviteten. Der er en kommunal interesse i en aktivitet, hvis den imødekommer et fælles behov i det lokalsamfund, som kommunen udgør. Hvad der er en kommunal interesse, beror i høj grad på traditionen. Opbygning og vedligeholdelse af en infrastruktur i det lokalsamfund, som kommunen udgør, er en traditionel og nærliggende fællesopgave og dermed en opgave for kommunen.

Almennytteskriteriet indebærer, at en kommune ikke vil kunne varetage en opgave, der udelukkende eller primært er begrundet i varetagelsen af en individuel interesse hos en enkelt erhvervsvirksomhed. Efter kommunalfuldmagtsreglerne er det således hovedreglen, at kommunen ikke uden lovhjemmel kan yde individuel støtte til erhvervsvirksomheder i form af tilskud, lån, garantistillelse eller lignende. Individuel økonomisk støtte fra kommunen til erhvervsvirksomheder består ikke altid i egentlige tilskud, lån eller garantier. Støtten kan antage andre former, f.eks. et for virksomheden fordelagtigt mageskifte. Individuel økonomisk støtte til erhvervsvirksomheder er imidlertid ulovligt uanset formen.

En kommune kan dog yde støtte til en privat erhvervsvirksomhed i det omfang, der herved varetages en lovlig kommunal interesse. Det er en betingelse, at kommunen kun yder støtte til virksomhedens varetagelse af opgaver, som kommunen selv kunne varetage.

Hvis den private virksomhed varetager andre opgaver, som kommunen ikke kan yde støtte til, skal kommunen sikre sig, at støtten øremærkes til den opgave, som kommunen kan støtte. I denne situation kan kommunen ikke yde anlægsstøtte til virksomheden, da det ikke er muligt at øremærke anlægsstøtten til den opgave, som kommunen kan støtte.

En kommune kan – i stedet for selv at varetage en opgave – købe varer og tjenesteydelser af private virksomheder. Kommunen må i denne forbindelse højst betale markedspris for ydelserne.

Efter grundsætningen om økonomisk forsvarlighed har en kommune en helt generel forpligtelse til at handle økonomisk forsvarligt i alle dispositioner, som kommunen lovligt kan foretage efter

kommunalfuldmagtsreglerne. Kommunen har således pligt til at udvise ansvarsbevidsthed i sine økonomiske anliggender, så der ikke påføres kommunen udgifter, der kunne være undgået. Fastlæggelsen af, hvad der er økonomisk forsvarligt, må bero på den konkrete situation, og der må som udgangspunkt gives kommunalbestyrelsen et bredt spillerum med hensyn til anvendelsen af kommunale midler.

Kravet om økonomisk forsvarlighed gælder også, når en kommune er part i privatretlige kontraktsforhold. Det betyder blandt andet, at kommunen er forpligtet til at kontrollere, at den modtager de aftalte ydelser, og at kommunen skal hæve en kontrakt, som misligholdes, hvis det må anses for økonomisk uforsvarligt ikke at gøre brug af en hæveadgang.

Forbuddet mod individuel støtte til erhvervsvirksomheder uden lovhjemmel hindrer ikke, at kommuner udbetaler erstatning til en erhvervsvirksomhed. Dette gælder oplagt, hvis erstatningskravet er fastslået ved endelig dom. Et erstatningsbeløb kan imidlertid også udbetales, hvis kommunen på anden relevant måde er kommet frem til, at der er grundlag for det.

Der skal være et relevant og relativt sikkert grundlag, før erstatning kan udbetales, uden at kommunen handler i strid med forbuddet mod individuel støtte til erhvervsvirksomheder. En kommune kan derfor ikke som led i en forligsmæssig løsning yde erstatning til en erhvervsvirksomhed, hvis kommunen reelt ikke har pådraget sig et erstatningsansvar.

Fremme af turisme er over de senere år blevet anset som et væsentligt kommunalt formål. Det er således antaget i den juridiske litteratur og i tilsynsmyndighedernes praksis, at en kommune lovligt kan yde støtte til fremme af turismen i kommunen efter kommunalfuldmagtsreglerne.

En kommune kan inden for rammerne af den ulovbestemte kommunalfuldmagt påtage sig en række informationsopgaver af betydning for det lokale erhvervsliv. Karsten Revsbech skriver i "Kommunernes opgaver. Kommunalfuldmagten mv." på side 232 følgende:

"Kommuner kan i et vist begrænset omfang deltage i markedsføring af betydning for erhvervsvirksomhederne i kommunen. Hvis kommunen har købt og anvendt en lokal virksomheds produkt, vil den således på forespørgsel kunne

berette om sine erfaringer med dette produkt. Derimod vil det som udgangspunkt ikke være lovligt, at en kommune støtter målrettede markedsføringsbestræbelser for bestemte lokale produkter, f.eks. i udlandet.”

Der henvises til ”Kommunernes opgaver. Kommunalfuldmagten mv.” af Karsten Revsbech, 3. udgave 2015, Jurist- og Økonomforbundets Forlag, s. 71, 89, 109, 197ff, 215, 235ff, 244f og 322.

Ankestyrelsens vurdering

Ankestyrelsen er opmærksom på Skive Kommunes oplysninger om, at kommunen var indstillet på at finde en løsning, henset til de forventninger om kommunal deltagelse, som kommunens ageren havde skabt. Vi er desuden opmærksomme på kommunens oplysning om, at det var opfattelsen, at kommunen havde givet et bindende tilsagn om deltagelse i projektet, og at det var nødvendigt at indgå aftalen om køb af ydelser og betale herfor i 2011.

De foreliggende oplysninger i sagen giver imidlertid ikke Ankestyrelsen grundlag for at fastslå, om kommunen har foretaget et skøn inden for rammerne af de erstatningsretlige betingelser, således at det med den fornødne sikkerhed må lægges til grund, at Skive Kommune ville ifalde erstatningsansvar, hvis kommunen ikke indgik aftalen med Limfjordens Hus A/S.

Det er derfor vores opfattelse, at kommunen ikke på den baggrund havde hjemmel til at udbetale 930.000 kr. til Limfjordens Hus A/S.

Kommunens betaling til Limfjordens Hus A/S modsvarer efter det oplyste dels udstilling af lokale produkter i Limfjordens Hus, dels turistinformation og adgang til offentlige toiletter.

Det er Ankestyrelsens vurdering, at Skive Kommune har en lovlig kommunal interesse i at betale for turistinformation og adgang til offentlige toiletter.

Derimod er det efter kommunalfuldmagtsreglerne ikke lovligt, at en kommune støtter målrettede markedsføringsbestræbelser for bestemte lokale produkter. Skive Kommune ses ikke i sine udtalelser i sagen at have forholdt sig til spørgsmålet om lovligheden af denne aktivitet efter kommunalfuldmagtsreglerne eller anden lovgivning.

Det er på det foreliggende grundlag Ankestyrelsens opfattelse, at Skive Kommune ikke lovligt kan betale Limfjordens Hus A/ for at stille plads til rådighed for udstilling af egnens produkter.

Henset til, at betalingen herfor efter det oplyste alene udgør en mindre del af 30.000 kr. over 15 år, finder Ankestyrelsen ikke anledning til at foretage videre vedrørende dette forhold.

På baggrund af oplysninger om værdien af de øvrige ydelser, kommunen modtager, og efter en samlet vurdering af oplysningerne i sagen, er det Ankestyrelsens opfattelse, at Skive Kommune ikke har ydet støtte til Limfjordens Hus A/S i strid med lovgivningen.

Ankestyrelsen har lagt vægt på Skive Kommunes oplysning om, at kommunen på nuværende tidspunkt vurderer, at værdien af ydelserne fra Limfjordens Hus A/S modsvarer kommunens betaling. Vi har desuden lagt vægt på, at Skive Kommune har indhentet en vurdering fra Skiveegnens erhvervs- og turistcenter, hvoraf det fremgår, at Limfjordens Hus A/S yder turistinformation for 60.000 kr. årligt, og at kommunens resterende betaling på 30.000 kr. over 15 år dækker offentlig adgang til toiletter og plads til udstilling af egnens produkter.

Der foreligger ikke oplysninger i sagen om, at Skive Kommune foretog en forudgående vurdering af markedsprisen af de ydelser, som Limfjordens Hus A/S ifølge aftalen med kommunen skal yde, inden aftalen herom blev indgået.

Det er Ankestyrelsens opfattelse, at Skive Kommune derved handlede i strid med kommunens forpligtelse til at sikre sig, at den højst betalte markedsprisen for ydelserne fra Limfjordens Hus A/S.

Det er endvidere Ankestyrelsens opfattelse, at Skive Kommune ved at betale et engangsbetrag for 15 års fremtidige ydelser ikke sikrede sig, at kommunen ville modtage de ydelser, den betalte for. Derved handlede kommunen i strid med forpligtelsen til at handle økonomisk forsvarligt.

Henset til at de efterfølgende samlede oplysninger om værdien af de modtagne ydelser har givet Ankestyrelsen grundlag for at vurdere, at Skive Kommune ikke har ydet støtte til Limfjordens Hus A/S i strid med lovgivningen, foretager Ankestyrelsen dog ikke videre i sagen.

Ankestyrelsen har sendt dette brev til byrådet i Skive Kommune og borgeren.

Udtalelsen vil blive offentliggjort på ast.dk i anonymiseret form.

Ankestyrelsen foretager herefter ikke videre i sagen.

Med venlig hilsen

Christian Bernhard