



Sønderborg Kommune  
Rådhusvej 10  
6400 Sønderborg

## Henvendelse om cateringvirksomhed i Humlehøj-Hallerne

10. august 2018

Sønderborg Kommune har den 19. marts 2018 rettet henvendelse til Ankestyrelsen om cateringvirksomhed i Humlehøj-Hallerne.

J.nr. 18-23956

Ankestyrelsen fører tilsyn med, at kommunerne overholder den lovgivning, der særligt gælder for offentlige myndigheder, jf. kommunestyrelseslovens § 48, stk. 1.

Ankestyrelsen  
7998 Statsservice

Tel +45 3341 1200

### Resumé

Der er efter kommunalfuldmagtsreglerne ikke noget til hinder for, at en forpagter af et kommunalt ejet cafeteria i en kommunal hal også anvender kommunens faciliteter til andre opgaver end den accessoriske opgave, for eksempel til cateringvirksomhed.

[ast@ast.dk](mailto:ast@ast.dk)  
[sikkermail@ast.dk](mailto:sikkermail@ast.dk)

EAN-nr:  
57 98 000 35 48 21

Åbningstid:  
man-fre kl. 9.00-15.00

Det er en betingelse, at forpagteren betaler markedsprisen.

Hvis en nuværende forpagter, der alene varetager cafeteria-drift, fremover også ønsker at varetage cateringdrift, må kommunen derfor vurdere, om det giver anledning til, at den hidtidige pris skal justeres.

Ankestyrelsen foretager ikke videre.

Her følger en gennemgang af sagens baggrund.

### Sagens baggrund

Sønderborg Kommune har blandt andet oplyst dette:

"Sønderborg Kommune har i tilknytning til Humlehøj-Hallerne oprettet et cafeteria, der bortforpagtes til markedsleje. Der har

dog de sidste par år været udfordringer i forhold til at finde en forpagter, idet det ikke kan betale sig rent økonomisk at være forpagter. Sagen handler derfor om, hvorvidt en forpagter af cafeteriaet i Humlehøj-Hallerne må udøve cateringvirksomhed, og derved levere mad ud af huset.

...

Tvivlsspørgsmålene er således:

- 1) Må kommunen støtte etablering af, eller selv etablere, et cafeteria, der kan benyttes til cateringvirksomhed?
- 2) Må der i forpagtningsaftalen for et allerede af kommunen etableret cafeteria gives mulighed for udøvelse af cateringvirksomhed?"

Kommunen har oplyst, at spørgsmålet er reguleret af kommunalfuldmagtsreglerne, da der ikke findes skreven lovgivning på området.

### **Ankestyrelsens kompetence og vurdering**

Ankestyrelsen kan udtale sig om lovligheden af kommunale dispositioner eller undladelser, jf. kommunestyrelseslovens § 50.

Efter kommunalfuldmagtsreglerne kan kommuner som udgangspunkt ikke drive handel, håndværk, industri eller finansiel virksomhed.

Kommuner kan dog i et meget begrænset omfang varetage accessoriske opgaver, dvs. opgaver, der i princippet ikke er kommunale, men som knytter sig naturligt og tæt til varetagelsen af kommunale opgaver.

Et kommunalt cafeteria i en kommunal hal er et eksempel på dette.

Det kommunale engagement i accessorisk virksomhed kan imidlertid ikke udstrækkes videre, end hensynet bag kommunens adgang til at varetage opgaven nødvendiggør. Cafeteriaet skal derfor bortforpagtes i det omfang, det er muligt.

Ankestyrelsen henviser til Karsten Revsbech, Kommunernes opgaver, 3. udgave, side 174.

Kommuner kan som hovedregel ikke yde direkte individuel økonomisk støtte til en erhvervsvirksomhed.

Det indebærer, at Sønderborg Kommune ikke kan yde økonomisk støtte til en privat erhvervsdrivende, der ønsker at etablere et cafeteria i en kommunal hal.

Det indebærer også, at bortforpagtning skal ske til markedsprisen.

Hvis bortforpagtning sker til en lavere pris, vil der være tale om ulovlig støtte til en privat erhvervsdrivende. Hvis bortforpagtning sker til en højere pris, vil kommunen opnå en uretmæssig fortjeneste.

Der er efter kommunalfuldmagtsreglerne ikke noget til hinder for, at en forpagter af et kommunalt ejet cafeteria i en kommunal hal også anvender kommunens faciliteter til andre opgaver end den accessoriske opgave, for eksempel til cateringvirksomhed.

Det er fortsat en betingelse, at forpagteren betaler markedsprisen.

Hvis en nuværende forpagter, der alene varetager cafeteriadrift, fremover også ønsker at varetage cateringdrift, må kommunen derfor vurdere, om det giver anledning til, at den hidtidige pris skal justeres.

Ankestyrelsen foretager ikke videre.

Udtalelsen vil blive offentliggjort på [www.ast.dk](http://www.ast.dk).

Venlig hilsen

Dorthe Langelund