

AFLD I/S  
Uldjydevej 2  
7400 Herning

Dato: 08-07-2016

## Anmodning om godkendelse af vederlag – AFLD I/S' sagsnr. 15110002

Tilsynet

AFLD I/S har i et brev af 8. marts 2016 anmodet Statsforvaltningen om at godkende faste vederlag til formanden og næstformændene i bestyrelsen for AFLD I/S.

Statsforvaltningen  
Storetorv 10  
6200 Aabenraa

### Resumé

Sagsnummer.: 2016 - 22036  
**SAGSBEHANDLER:**  
Christina Themsen

Statsforvaltningen finder ikke grundlag for at godkende et årligt vederlag på 61.710,10 kr. til formanden for bestyrelsen i AFLD I/S.

Telefon: 7256 7000  
EAN-Nr. 5798000362222  
skriv til os via borger.dk  
[www.statsforvaltningen.dk](http://www.statsforvaltningen.dk)

Efter en samlet vurdering af oplysningerne i sagen sammenholdt med Statsforvaltningens praksis for godkendelse af faste vederlag til formænd for bestyrelser i kommunale fællesskaber, herunder at Statsforvaltningen i 2015 godkendte et vederlag på 30.000 kr. til formanden for bestyrelsen i Østdeponi, baseret på et anslået årligt tidsforbrug på 190 timer, kan Statsforvaltningen godkende et årligt vederlag til formanden for bestyrelsen i AFLD I/S på 40.000 kr.

ÅBNINGS- OG TELEFONTIDER  
findes på  
[www.statsforvaltningen.dk/kontakt](http://www.statsforvaltningen.dk/kontakt)

Statsforvaltningen finder ikke grundlag for at godkende et årligt vederlag til hver af de tre næstformand for bestyrelsen i AFLD I/S.

Her følger en gennemgang af sagens baggrund og en nærmere begrundelse for Statsforvaltningens afgørelse.

### Sagens baggrund

Statsforvaltningen godkendte den 18. december 2015 vedtægterne for AFLD I/S med visse bemærkninger, herunder at vederlæggelse af formanden og næstformanden i henhold til vedtægternes pkt. 4.3 kræver Statsforvaltningens godkendelse.

AFLD I/S er et kommunalt fællesskab med Billund, Hedensted, Herning, Ikast-Brande, Ringkøbing-Skjern og Varde Kommuner som deltagere.

AFLD I/S ledes af en bestyrelse. Hver deltagerkommune udpeger et bestyrelsesmedlem. Bestyrelsen konstituerer sig med en formand og en næstformand.

I perioden frem til udgangen af 2017 ledes AFLD I/S af en bestyrelse med seks medlemmer, som udpeges af deltagerkommunerne blandt medlemmerne af de hidtidige bestyrelser i henholdsvis ESØ 90 I/S og Østdeponi. Der vælges en formand og tre næstformænd for bestyrelsen i perioden frem til udgangen af 2017.

Det fremgår af vedtægternes pkt. 4.3, at formanden og næstformanden for bestyrelsen modtager et af bestyrelsen fastsat og af Statsforvaltningen godkendt vederlag, og at der ydes vederlag/mødediæter til bestyrelsesmedlemmerne og eventuelle observatører.

AFLD I/S har oplyst, at det på bestyrelsesmøde den 24. februar 2016 blev besluttet at indstille til Statsforvaltningens godkendelse, at der i perioden 2016-2017 ydes formanden et årligt vederlag på 61.710 kr. og hver næstformand et årligt vederlag på 24.684 kr.

Om baggrunden for beslutningen har AFLD I/S oplyst følgende:

”Principperne i honorarberegning er i forlængelse af de hidtidige beregninger på honorarer, som Østdeponi tidligere har fået godkendt.

Ifølge vedtægternes pkt. 4.8 består bestyrelsen i en overgangsperiode frem til 31. december 2017 af 6 medlemmer, som af ejerkommunerne er udpeget blandt medlemmer af bestyrelsen i henholdsvis ESØ og Østdeponi, og således at hver kommune udpeger et medlem til bestyrelsen. Endvidere er udpeget 4 observatører, som er udpeget blandt bestyrelsens medlemmer i ESØ.

Formanden fra Østdeponi er valgt som formand i AFLD I/S. Formanden fra ESØ, næstformanden for Østdeponi og næstformanden for ESØ er alle tre valgt som næstformænd i selskabet.

Mødefrekvens er fastlagt, jf. vedtægternes pkt. 4.4, hvoraf det fremgår, at der mindst afholdes 4 møder årligt.

Det årlige tidsforbrug er beregnet på grundlag af de fastlagte møderækker samt de erfaringer fra ESØ og Østdeponi, der er fremkommet under fusionsprocessen. Med udgangspunkt i tidligere vurdering af normal arbejdsbyrde samt de fremtidige opgaver som følge af Regeringens Ressourcestrategi, liberalisering, selskabsgørelse og fusionsarbejdet, er tidsforbruget anslået til 190 timer/år for bestyrelsesformanden og 76 timer/år for næstformændene. Som det fremgår, er der en betydelig arbejdsindsats udover mødeaktiviteterne, hvilket vil være nødvendigt for bestyrelsesmedlemmernes udførelse af deres arbejde.

Ifølge "Cirkulæreskrivelse vedrørende vederlæggelse af amtsråds- og kommunalbestyrelsesmedlemmer for hverv som medlem af bestyrelserne for selskaber, der helt eller delvis er i offentligt eje" (CIR nr. 9231 af 04/03/1981) må honorar fastsættes på grundlag af en opgørelse over den tid, der anvendes/forventes anvendt og hvor betalingen pr. time er beregnet med udgangspunkt i den årsløn, som oppebæres af folketingsmedlemmer. Ifølge cirkulæret afreg-

nes med den beregnede timeløn for folketingsmedlemmer, hvilket udgør 324,79 kr. (oktober 2015-niveau)- se vedlagte beregningsskema.

Selskabsoplysninger til brug for Statsforvaltningens vurdering:

Ejerkreds: 6 kommuner (Billund, Hedensted, Herning, Ikast-Brande, Ringkøbing-Skjern, Varde)

Omsætning: 149 mio. kr. (budget 2016)''

AFLD I/S har som bilag medsendt opgørelser over det forventede tidsforbrug for formanden og næstformændene.

Heraf fremgår følgende vedrørende formandens tidsforbrug:

	''Hyppighed	Mødetid/ møde	Forberedelses- og transporttid/møde	Timer/år
Bestyrelsesmøder	4 gange	4 timer	5 timer	36 timer
Direktionsmøder	8 gange	3 timer	1 timer	32 timer
Møder med kommuner	6 gange	3 timer	2 timer	30 timer
Øvrige møder	7 gange	4 timer	4 timer	56 timer
Seminarer mv.	1 gange	10 timer		10 timer
Løbende vurde- ringer i forhold til Rege- ringens Ressourcestrategi samt regionale samar- bejder				26 timer
<b>Total</b>				<b>190 timer</b>

Folketingsmedlemmernes timeløn beløber sig til 324,79 kr. (oktober 2015 niveau).

Det årlige honorar vil p.t. ud fra ovenstående beløbe sig til  $190 * 324,79 \text{ kr.} = \mathbf{61.710,10 \text{ kr.}}$ ''

Vedrørende de tre næstformænds tidsforbrug fremgår følgende:

	''Hyppighed	Mødetid/ møde	Forberedelses- og transporttid/møde	Timer/år
Bestyrelsesmøder	4 gange	4 timer	3 timer	28 timer
Øvrige møder og seminarer	7 gange	4 timer	1,5 timer	22 timer
Løbende vurde- ringer i forhold til Rege- ringens Ressourcestrategi samt regionale samar-				26 timer

bejder  
Total

76 timer

Folketingsmedlemmernes timeløn beløber sig til 324,79 kr. (oktober 2015 niveau).

Det årlige honorar vil p.t. ud fra ovenstående beløbe sig til  $76 * 324,79 \text{ kr.} = \mathbf{24.684,04 \text{ kr.}}$

### Statsforvaltningens kompetence og regelgrundlaget

Kommunestyrelseslovens § 60, stk. 1, er sålydende:

”Aftaler om samarbejde mellem kommunerne, som vil medføre indskrænkning i de enkelte deltagende kommunalbestyrelses beføjelser efter denne lov, kræver, medmindre andet særligt er hjemlet i lovgivningen, godkendelse fra statsforvaltningen.”

Tilsynsmyndighedens godkendelse af vedtægter m.v. for kommunale fællesskaber omfatter både en legalitets- og hensigtsmæssighedsprøvelse, herunder af eventuelle bestemmelser om vederlæggelse af medlemmer af bestyrelsen for de pågældende selskaber. Det er således tilsynsmyndigheden, der – via godkendelsesbeføjelsen – træffer bestemmelse om vederlæggelse af medlemmer af bestyrelsen for kommunale fællesskaber.

De principper, som fremgår af det tidligere Indenrigsministeriums cirkulæreskrivelse nr. 9231 af 4. marts 1981 om vederlæggelse af hverv som medlem af bestyrelsen for selskaber, som helt eller delvist er i offentlig eje, finder fortsat anvendelse ved Statsforvaltningens vurdering af, om der skal ske godkendelse af vederlag.

Det fremgår af cirkulæreskrivelsen, at vederlæggelsen af hvervet som bestyrelsesmedlem som udgangspunkt bør ske på grundlag af reglerne om mødediæter efter (nu) § 16a i den kommunale styrelseslov.

Udgangspunktet er således, at der alene kan vederlægges med udbetaling af mødediæter.

I de tilfælde, hvor forberedelsen til møderne går ud over, hvad der normalt kan forventes, eller hvor der foreligger en betydelig arbejdsindsats, der ikke direkte er knyttet til mødevirksomhed, f.eks. forberedelsesarbejde, deltagelse i drøftelser, forhandlinger, besigtigelser og lignende kan en fast vederlagsordning være berettiget. Det vil ofte være formanden eller næstformanden, der har en sådan merbelastning, som ikke er knyttet til egentlig mødetid.

Det fremgår også af skrivelsen, at et fast vederlag i givet fald fastsættes på grundlag af en opgørelse over den tid, der anvendes eller forventes anvendt. Vederlaget beregnes sædvanligvis ud fra den timeløn, som et folketingsmedlem oppebærer, medmindre hvervets karakter taler for, at der tages udgangspunkt i en højere lønramme.

Et højt tidsforbrug kan ikke i sig selv begrunde et fast vederlag. Karakteren og omfanget af det kommunale fællesskabs virksomhed skal tillige indgå i vurderingen. Udover tidsforbruget indgår det

således blandt andet i vurderingen af, om et fast vederlag er berettiget, at fællesskabet har en omsætning af en vis størrelse.

Det fremgår af Folketingets hjemmeside, at grundvederlaget pr. 1. oktober 2014 for et folketingsmedlem er 616.295 kr. Beregnet ud fra et anslået timeforbrug på 1924 timer, svarer det til en timesats på ca. 320 kr.

### Eksempler fra praksis

Indenrigsministeriet udtaler i 1995, at oplysninger om et forholdsvist højt tidsforbrug for et bestyrelsesmedlem ikke i sig selv kan begrunde, at der godkendes et fast vederlag til det pågældende medlem. Efter ministeriets opfattelse må karakteren og omfanget af det pågældende kommunale fællesskabs virksomhed tillige indgå i tilsynsmyndighedens vurdering af, hvorvidt der er grundlag for at fravige de almindelige principper i cirkulæreskrivelsen. Sagen vedrørte godkendelse af vederlag til formanden for et plejehjemsfællesskab bestående af et plejehjem normeret til mellem 72 og 43 personer. Det blev til sagen oplyst, at timeforbruget for formanden i 1993 var ca. 49 timer og i marts-juni 1994 ca. 85 timer. Ministeriet fandt ikke grundlag for at fravige det almindelige udgangspunkt om en diætordning (sag 1995/1361-5).

I 2008 godkendte ministeriet et fast vederlag på ca. 33.000 kr. årligt til næstformanden for bestyrelsen i Fynbus. Det forventede timeforbrug for næstformanden var på ca. 200 timer årligt, og fællesskabet havde en forventet årlig omsætning på ca. 456 millioner kr. Ministeriet lagde ikke alene vægt på det anslåede tidsforbrug for næstformanden, men foretog en samlet vurdering af oplysningerne i sagen, fællesskabets omsætning, herunder i forhold til andre trafikelskabers omsætning, og de vederlag til medlemmerne af bestyrelserne, der er godkendt for andre trafikelskaber (sag 2007-2341-4).

I 2013 fandt ministeriet, at det almindelige udgangspunkt om en diætordning ikke kunne fraviges. Sagen vedrørte vederlag til formanden, næstformanden og de menige medlemmer af bestyrelsen for Grundkort Øst I/S. Ministeriet lagde vægt på, at fællesskabet i perioden 2007-2011 havde haft en omsætning på mellem 0 og 4,4 mio. kr. om året. Der var således tale om en omsætning af meget begrænset omfang set i forhold til de selskaber, hvor ministeriet havde godkendt særligt vederlag til bestyrelsesformanden og næstformanden. Ministeriet lagde endvidere vægt på, at Grundkort Øst I/S havde oplyst, at formanden i 2007 havde et tidsforbrug på ca. 22 dage (næstformanden ca. 17 dage) og i 2008 havde et ekstraordinært tidsforbrug på ca. 11 dage (næstformanden det samme), og i 2009 og frem et ekstraordinært tidsforbrug på 4-6 dage (næstformanden det samme). Ministeriet fandt ikke, at der for perioden 2007 og frem var tale om et så højt tidsforbrug, at det kunne begrunde, at der godkendes et fast vederlag til formanden og næstformanden. Dette skulle særlig ses i forhold til karakteren og omfanget af fællesskabets virksomhed. Ministeriet bemærkede også, at det angivne tidsforbrug i vidt omfang var knyttet til afholdelse af møder. Ligeledes kunne ministeriet ikke godkende fast vederlag til de menige medlemmer (sag 2012-00514).

Ministeriet henviste i sin afgørelse til, at ministeriet i 1998 havde godkendt et fast vederlag på 80.000 kr. til formanden for bestyrelsen for I/S Amagerforbrændingen på baggrund af et timeforbrug på ca. 350 timer om året og et fast vederlag til næstformanden på ca. 40.000 kr. på baggrund af et timeforbrug på mellem 200-250 timer årligt.

Ministeriet henviste også til, at ministeriet i 1999 havde godkendt et fast vederlag på 80.000 kr. årligt til formanden for bestyrelsen og repræsentantskabet af Storstrøms Trafikselskab på baggrund af oplysninger om et timeforbrug på 400 timer årligt. Selskabet havde en omsætning på 240 mio. kr. årligt.

Statsforvaltningen godkendte i 2014 et fast vederlag på 70.000 kr. årligt i perioden 2014-2017 til formanden for et nyt kommunalt fællesskab, Nordsjællands Park og Vej. Statsforvaltningen lagde vægt på tidsforbrug, karakteren, omfang samt omsætning. Der blev også henset til, at der var tale om opstart af et kommunalt fællesskab. Statsforvaltningen henviste til oplysningerne i sagen om, at der for formanden kunne være en betydelig arbejdsbyrde i form af forberedelse, besigtigelser og daglig kontakt med fællesskabets administration. Statsforvaltningen henviste også til det oplyste om, at formanden ville skulle håndtere hastesager, herunder være til stede ved besigtigelser, og at formanden nærmest daglig ville have kontakt med chefen for fællesskabet og reelt stå til rådighed for administrationen i fællesskabet på daglig basis. Der var oplyst et forventet timeforbrug på 280 timer, fordelt på 160 timer til forberedelse af bestyrelsesmøder og 120 timer til arbejde, der ikke direkte er knyttet til bestyrelsesmøderne. Statsforvaltningen godkendte endvidere et fast vederlag på 35.000 kr. årligt til næstformanden frem til og med 2017. Der var oplyst et forventet tidsforbrug på 140 timer, fordelt på 80 timer til – i samarbejde med formanden – forberedelse af bestyrelsesmøder og 60 timer til arbejde, der ikke direkte var knyttet til bestyrelsesmøderne. For så vidt angik de menige medlemmer af bestyrelsen, fandt Statsforvaltningen, at der ikke var grundlag for at fravige udgangspunktet om, at vederlæggelse af hvervet som bestyrelsesmedlem burde ske på grundlag af reglerne om mødediæter efter § 16a i den kommunale styrelseslov. Omsætningen var oplyst til at være 80 mio. kr. årligt (j.nr. 2013-613/513).

Statsforvaltningen godkendte i 2014 et fast vederlag på 123.074 kr. om året til formanden for af-faldsselskabet L90 i perioden 2014-2017. Selskabet havde i 2013 en omsætning på ca. 284 mio. kr. Tidsforbruget var angivet til ca. 400 timer. Statsforvaltningen oplyste, at: "Statsforvaltningen efter de konkrete omstændigheder [kan] godkende det faste vederlag på 123.074 kr. om året til formanden for perioden 2014-2017. Statsforvaltningen lægger herved særlig vægt på, at de af tilsynsmyndigheden hidtil godkendte vederlag har været på cirka samme niveau siden 2002. Det fremgår af sagsakterne, at tilsynsmyndighedens tidligere godkendelse har været begrundet i oplysningerne om formandens aktiviteter og forventede tidsforbrug, jf. ovenfor."

Samtidig oplyste Statsforvaltningen bl.a., at: "Særligt for så vidt angår godkendelse af faste vederlag i kommunale fællesskaber, kan der fremover ske ændringer i forhold til hidtidig praksis i den pågældende regionale landsdel. Vi henviser herved til, at blandt andet hensynet til hvad der er godkendt i andre lignende kommunale fællesskaber, indgår i Statsforvaltningens afgørelse.

I forbindelse med den fremtidige behandling af anmodninger om godkendelse af faste vederlag til medlemmer af bestyrelserne i kommunale fællesskaber, jf. § 60 i kommunestyrelsesloven, som efter reformen den 1. juli 2013 nu omfatter hele landet, vil der således være opmærksomhed herpå i relation til samordning af praksis."

I 2015 godkendte Statsforvaltningen et fast vederlag på 30.000 kr. om året til formanden for Østdeponi i perioden 2014-2017. Statsforvaltningen fandt ikke grundlag for at godkende et årligt vederlag på 59.350 kr. Statsforvaltningen lagde særligt vægt på, at det kommunale fællesskabs omsætning (ca. 56 mio. kr. i 2013 og ca. 70 mio. kr. 2012) var af begrænset omfang i forhold til andre kommu-

nale fællesskaber, hvor der er godkendt fast vederlag, og at det angivne tidsforbrug i vidt omfang var knyttet til afholdelse af møder, seminarer samt vurderinger i forhold til regeringens ressourcestrategi og regionale samarbejder. Statsforvaltningen fandt, at det kunne give anledning til tvivl, om der var grundlag for at fravige udgangspunktet om mødediæter. Efter en samlet vurdering af sagens oplysninger og praksis for godkendelse af faste vederlag fandt Statsforvaltningen dog at kunne godkende et fast vederlag på 30.000 kr.

Afgørelsen er af Østdeponi efterfølgende påklaget til Social- og Indenrigsministeriet, der ved brev af 30. juni 2016 har stadfæstet Statsforvaltningens afgørelse (sagsnummer 2015-7258).

### **Statsforvaltningens afgørelse**

Ved vurderingen af anmodningen om godkendelse af vederlagene lægger Statsforvaltningen ikke alene vægt på det anslåede tidsforbrug for formanden og næstformændene, men har foretaget en samlet vurdering af oplysningerne i sagen, det kommunale fællesskabs karakter og omsætning, herunder i forhold til andre kommunale fællesskaber og de vederlag til bestyrelsesmedlemmer, som er godkendt for andre kommunale fællesskaber.

#### Bestyrelsesformanden

Statsforvaltningen finder ikke grundlag for at godkende et årligt vederlag på 61.710,10 kr. til formanden for bestyrelsen i AFLD I/S.

Statsforvaltningen har ved afgørelsen lagt særlig vægt på, at formandens angivne tidsforbrug i vidt omfang er knyttet til afholdelse af møder, seminarer samt vurderinger i forhold til regeringens resourcestrategi og regionale samarbejder.

Efter en samlet vurdering af oplysningerne i sagen sammenholdt med Statsforvaltningens praksis for godkendelse af faste vederlag til formænd for bestyrelser i kommunale fællesskaber, herunder at Statsforvaltningen i 2015 godkendte et vederlag på 30.000 kr. til formanden for bestyrelsen i Østdeponi, baseret på et anslået årligt tidsforbrug på 190 timer, kan Statsforvaltningen godkende et årligt vederlag til formanden for bestyrelsen i AFLD I/S på 40.000 kr.

#### De tre næstformænd

Statsforvaltningen finder ikke grundlag for at godkende et årligt vederlag på 24.684,04 kr. til hver af de tre næstformænd for bestyrelsen i AFLD I/S.

Statsforvaltningen har ved afgørelsen lagt vægt på, at næstformændenes angivne tidsforbrug i vidt omfang er knyttet til afholdelse af møder, seminarer samt vurderinger i forhold til regeringens resourcestrategi og regionale samarbejder. Det er Statsforvaltningens opfattelse, at der ikke er tale om så højt et tidsforbrug, at det overstiger, hvad der normalt kan forventes af et bestyrelsesmedlem eller en betydelig arbejdsindsats, der ikke direkte er knyttet til mødevirksomhed, der kan begrunde, at der godkendes et fast vederlag.

Vi har desuden lagt vægt på, at en næstformand som udgangspunkt ikke kan honoreres for varetagelse af opgaver, som formanden allerede er honoreret for at varetage.

## Klagevejledning

Denne afgørelse kan påklages til Social- og Indenrigsministeriet, jf. § 52, stk. 2, i kommunestyrelsesloven.

\*\*\*

Afgørelsen vil blive offentliggjort på [www.statsforvaltningen.dk](http://www.statsforvaltningen.dk).

Med venlig hilsen



Hanne Villumsen  
kontorchef



Christina Thomsen