



---

Dato: 30-05-2017

## Henvendelse vedrørende Gentofte Kommunes brug af offentlige midler til annoncering

Du har den 21. januar 2015 rettet henvendelse til Statsforvaltningen.

Ankestyrelsen

Tilsynet med kommunerne varetages fra 1. april 2017 af Ankestyrelsen, jf. kommunestyrelseslovens § 47, stk. 1.<sup>1</sup>

7998 Statsservice

Det fremgår af din henvendelse, at Gentofte Kommune den 6. januar 2015 indrykkede en annonce i den lokale avis "Villabyerne" vedrørende kommunens opkrævning af ejendomsskatter. Det er din opfattelse, at annoncen havde et partipolitisk budskab.

**Sagsnummer.:** 2015 - 6975

**SAGSBEHANDLER:**

Trine Roslyng Jensen

Telefon: 3341 1200

EAN-Nr. 5798000354821

skriv til os via [ast@ast.dk](mailto:ast@ast.dk)

[www.ast.dk](http://www.ast.dk)

Som Ankestyrelsen har forstået din henvendelse, ønsker du, at Ankestyrelsen tager stilling til, om kommunen har handlet ulovligt ved at indrykke annoncen, samt om borgmesteren har haft hjemmel til – uden om politiske udvalg – at træffe beslutning om anvendelse af offentlige midler på at indrykke den pågældende annonce.

### Resumé

Ankestyrelsen finder, at Gentofte Kommune har handlet ulovligt ved at indrykke og finansiere annoncen vedrørende kommunens opkrævning af ejendomsskatter, som blev bragt i den lokale avis "Villabyerne" den 6. januar 2015, idet annoncen efter Ankestyrelsens opfattelse ud fra en samlet betragtning gav udtryk for en meningstilkendegivelse angående et landspolitisk anliggende.

Vedrørende den del af henvendelsen, der omhandler spørgsmålet om kompetence til at træffe beslutning om at afholde udgifter til annoncering, finder Ankestyrelsen ikke anledning til at antage, at Gentofte Kommune har overtrådt lovgivningen.

Her følger en gennemgang af sagens baggrund og en nærmere begrundelse for Ankestyrelsens opfattelse.

<sup>1</sup> Lov nr. 176 af 21. februar 2017 om ændring af lov om kommunernes styrelse og regionsloven.

## Sagens baggrund

Du har den 21. januar 2015 i en henvendelse til Statsforvaltningen (nu Ankestyrelsen) oplyst, at borgmester Hans Toft den 6. januar 2015 på vegne af Gentofte Kommune indrykkede en annonce i den lokale avis "Villabyerne" om kommunens opkrævning af ejendomsskatter.

Det fremgår af din henvendelse, at du ønsker, at Ankestyrelsen skal afdække, om indrykningen af annoncen var lovlig, herunder hvorvidt borgmesteren har holdt sig inden for kommunalfuldmagten, og om en annonce med et partipolitisk budskab kan finansieres af kommunale midler. Henvendelsen omhandler endvidere spørgsmålet om, hvorvidt borgmesteren – uden om politiske udvalg – kan træffe beslutning om anvendelse/brug af offentlige midler.

Det fremgår af lokalavisen Villabyernes hjemmeside [www.gentofte.lokalavisen.dk](http://www.gentofte.lokalavisen.dk), at annoncen var indrykket på Gentofte Kommunes brevpapir med Gentofte Kommunes logo påtrykt og havde følgende ordlyd:

"INFO FRA GENTOFTE KOMMUNE:

Gentofte Kommune er afsender af  
Ejendomsskattebilletten 2015 til kommunens grundejere,  
men det burde være Staten...  
FORDI

- Staten får hele den skat, du betaler for at bo i din egen ejendom (ejendomsværdiskatten)
- Staten alene foretager vurderingen og dermed fastsætter den grundværdi, som er grundlaget for beskatning af enhver ejendom i kommunen (grundskyld)
- Staten har besluttet, at grundejerens grundskyld ikke ligger fast, men kan stige med op til 7 % om året
- Statens og andre kommuner – via udligningsskatten – får mere end hele provenuet af den stigende vurdering
- Staten har fastsat, at kommunen skal opkræve minimum 16 promille af den vurdering, som staten har foretaget (grundskat)
- Gentofte Kommune opkræver den mindste grundskat, som loven tillader"

Gentofte Kommune har i brev af 26. februar 2016 til Statsforvaltningen (nu Ankestyrelsen) redegjort for kommunens brug af midler til annonceringen og medsendt en kopi af den tekst, der blev udsendt til kommunens borgere sammen med opkrævningen af ejendomsskat.

Kommunen har videre oplyst, at borgmesteren den 3. januar 2015 orienterede kommunalbestyrelsen om annoncen vedrørende ejendomsskatter, der ville blive bragt i lokalavisen "Villabyerne".

Kommunen har hertil oplyst, at annoncen – bortset fra overskriften – havde samme ordlyd som en tekst, der blev udsendt sammen med ejendomsskatteopkrævningen.

Videre har kommunen oplyst, at det er kommunens opfattelse, at annoncen ikke udgjorde støtte til partipolitisk formål, men kommunal informationsvirksomhed til borgerne om, at Gentofte Kommune ikke ville modtage provenuet af stigningen i ejendomsskatten.

Der er endvidere efter kommunens opfattelse tale om et emne af lokal interesse, som kommunen derfor lovligt kunne beskæftige sig med. Kommunen har i den forbindelse henvist til

en udtalelse fra det tidligere Indenrigsministerium fra 1982 (UDT nr. 9120 af 5. marts 1982) vedrørende en kommunalbestyrelses adgang til at udtale sig i landspolitiske anliggender.

Kommunen har videre henvist til, at der på et møde i kommunalbestyrelsen den 26. januar 2015 blev behandlet et forslag om, at Gentofte Kommune skulle indlede et samarbejde med andre kommuner og Region Hovedstaden med henblik på et fælles krav til regeringen om, at stigningen i grundskyld skulle ophøre fra og med 2016 (under punkt 16), og at der på samme møde blev behandlet et forslag til dagsorden vedrørende anvendelse af kommunale midler på den konkrete annonce i Villabyerne (under punkt 15).

Gentofte Kommune har med redegørelsen til Statsforvaltningen (nu Ankestyrelsen) vedlagt beslutningsprotokollen fra behandlingen af de nævnte punkter på dagsordenen.

Kommunen har endvidere oplyst, at udgiften til annoncen på 12.375 kroner ekskl. moms blev afholdt af forvaltningen inden for rammerne af den af kommunalbestyrelsen på budgettet for 2015 vedtagne driftsbevilling til politisk ledelse, administration og udlejningsejendomme. Kommunen har hertil oplyst, at der er tale om en rammebevilling, som også indbefatter kommunens informationsvirksomhed, herunder annoncer.

Vedrørende kompetencen til at afholde udgiften henviser kommunen til punkt 6 i budget- og regnskabssystem for kommuner vedrørende bevillingsregler og anfører, at der på den baggrund ikke er krav om, at alle udgifts- eller indtægtsmæssige dispositioner i kommunen skal forelægges for kommunalbestyrelsen, selvom bevillingsmyndigheden ligger hos kommunalbestyrelsen. Det er på den baggrund kommunens opfattelse, at forbuddet mod delegation af bevillingskompetence i styrelseslovens § 40, stk. 2, ikke er overtrådt.

### **Ankestyrelsens kompetence**

Ankestyrelsen fører tilsyn med, at kommunerne overholder den lovgivning, der særligt gælder for offentlige myndigheder, jf. kommunestyrelseslovens § 48, stk. 1.

Ankestyrelsen kan udtale sig om lovligheden af kommunale dispositioner eller undladelser, jf. kommunestyrelseslovens § 50.

### **Ankestyrelsens udtalelse**

Spørgsmålet om lovligheden af Gentofte Kommunes afholdelse af udgifter til den omhandlede annonce skal afgøres efter almindelige kommunalretlige grundsætninger om kommuners opgavevaretagelse, kommunalfuldmagten.

Kommunalfuldmagtens rammer fastlægges ud fra en række kriterier og principper, som er udviklet ved domstolenes og tilsynsmyndighedernes praksis. En af de i praksis udviklede afgrænsninger af kommunalfuldmagten følger af lokalitetsprincippet, som indebærer, at en kommune kun kan varetage eller støtte opgaver, som interesse-mæssigt er knyttet til kommunen.

Dette medfører, at en kommune ikke kan varetage eller støtte opgaver, der alene eller i det væsentlige er af interesse for borgere udenfor kommunen, men også at en kommune som udgangspunkt er afskåret fra at varetage opgaver, der påhviler et andet administrativt niveau, for eksempel regionerne eller staten.

Om afgrænsningen af, hvad der kan betragtes som kommunale henholdsvis statslige/landspolitiske anliggender, har det tidligere Indenrigsministerium udtalt i UDT nr. 9120 af 5. marts 1982, at det som udgangspunkt ikke antages at være en kommunal opgave at fremsætte udenrigspolitiske udtalelser eller meningstilkendegivelser eller at tage standpunkter i

landspolitiske anliggender. Indenrigsministeriet udtalte på den baggrund i den konkrete sag enighed med det daværende tilsynsråd i, at byrådet i Nykøbing F. ikke burde have behandlet det i sagen omtalte spørgsmål vedrørende placering af atomvåben eller depoter for samme indenfor kommunens grænser, idet dette måtte henregnes til et landspolitisk anliggende, som varetages af centrale statslige myndigheder.

Samtidig udtalte ministeriet, at det ikke kan udelukkes, at en kommunalbestyrelse i visse situationer vil kunne komme til at beskæftige sig med landspolitiske spørgsmål. Ministeriet udtalte således, at i det omfang et sådant spørgsmål vil få konsekvenser for forhold af mere lokal art – f.eks. på det erhvervsmæssige eller trafikale område i kommunen – vil en vurdering af disse virkninger falde inden for området af de anliggender, kommunalbestyrelsen lovligt kan beskæftige sig med, og som den også kan fremsætte udtalelser om.

Ankestyrelsen har i den aktuelle sag noteret sig, at Gentofte Kommune i forbindelse med udøvelsen af en rent administrativ opgave – i form af opkrævning af ejendomsskatter – som er pålagt kommunen ved lov, indrykkede en annonce i lokalavisen "Villabyerne" den 6. januar 2015 på Gentofte Kommunes brevpapir og med Gentofte Kommunes logo påtrykt.

Ankestyrelsen har videre noteret sig Gentofte Kommunes synspunkter om, at annoncen indrykket den 6. januar 2015 beskæftigede sig med emner af lokal interesse, som kommunen lovligt kan beskæftige sig med.

Ankestyrelsen har dog også noteret sig, at annonceteksten afveg fra den tekst, der var udsendt sammen med ejendomsskattebilletten, idet der var tilføjet en overskrift med teksten "Gentofte Kommune er afsender af ejendomsskattebilletten 2015 til kommunens grundejere, men det burde være Staten".

Ankestyrelsen har videre noteret sig, at Gentofte Kommunes borgmester på vegne af sit parti, Det Konservative Folkeparti, i samme avis, samme dag, udtalte sig om samme emne i et læserbrev til den daværende skatteminister med overskriften "Boligskatter stiger urimeligt".

Ankestyrelsen har også noteret sig, at Det Konservative Folkeparti den 4. februar 2015 fremsatte forslag til folketingsbeslutning "om fastfrysning af grundskylden i kroner og øre og statens overtagelse af ansvaret for opkrævning af grundskatterne".

Det fremstår på den baggrund for Ankestyrelsen således, at der i den omhandlede annonce i lokalavisen "Villabyerne" – som var indrykket og bekostet af Gentofte Kommune – blev givet udtryk for samme landspolitiske budskab, som angivet i læserbrevet og i det fremsatte forslag til folketingsbeslutning.

Det er derfor Ankestyrelsens opfattelse, at den tekst, der fremgik af Gentofte Kommunes annonce i lokalavisen "Villabyerne" den 6. januar 2015 ikke udelukkende vedrørte faktuelle oplysninger relateret til kommunens opkrævning af ejendomsskat for 2015.

Ankestyrelsen finder således, at den del af annoncens overskrift, der indeholdt synspunktet om, at "afsender af ejendomsskattebilletten 2015...burde være Staten" var udtryk for en meningstilkendegivelse vedrørende et landspolitisk emne fremsat i tilknytning til kommunens udøvelse af en ved lov pålagt administrativ opgave.

Ankestyrelsen finder videre, herunder i lyset af det fremsatte forslag til folketingsbeslutning, at der ikke var tale om en kommunal meningstilkendegivelse vedrørende et landspolitisk emne, der havde konsekvenser for forhold af særligt lokal art i Gentofte Kommune sammenholdt med andre kommuner.

Af ovennævnte grunde finder Ankestyrelsen, at Gentofte Kommunes annonce i lokalavisen "Villabyerne" den 6. januar 2015 indeholdt en meningstilkendegivelse vedrørende et landspolitisk anliggende, der ikke er omfattet af de anliggender, som kommuner lovligt kan beskæftige sig med.

Vedrørende den del af henvendelsen, der omhandler spørgsmålet om kompetencen til at afholde udgifter til annoncering, har vi lagt kommunens oplysninger vedrørende den generelle forståelse af bevillingsreglerne til grund. Vi finder på den baggrund ikke anledning til at antage, at Gentofte Kommune har handlet i strid med bevillingsreglerne.

Ankestyrelsen foretager sig ikke yderligere i sagen.

Ankestyrelsen har sendt en kopi af dette brev til Gentofte Kommune.

Udtalelsen vil blive offentliggjort på [www.ast.dk](http://www.ast.dk) i anonymiseret form.

Venlig hilsen



Hanne Villumsen  
kontorchef



Trine Roslyng Jensen