



Ankestyrelsens brev til en borger

Dato: 31-08-2017

## Henvendelse vedrørende Odense Kommune

Du har på vegne af Birkende Borgerforening rettet henvendelse til Statsforvaltningen den 3. november 2014 vedrørende Odense Kommunes tildeling af midler fra Forstadspuljen til Fyns Motor Sport.

Ankestyrelsen

7998 Statsservice

Du har oplyst, at Odense Kommune har bevilliget 600.000 kr. til Fyns Motor Sport, selvom foreningens ansøgning til et konkret projekt ikke opfyldte kriterierne for tildeling af midler fra forstadspuljen. Du har desuden oplyst, at projektet i sin helhed skal finansieres gennem efterfølgende drift af en erhvervsmæssig virksomhed.

**Sagsnummer.:** 2014 - 190300

**SAGSBEHANDLER:**

Christina Thomsen

Telefon: 3341 1200

EAN-Nr. 5798000354821

skriv til os via [ast@ast.dk](mailto:ast@ast.dk)

[www.ast.dk](http://www.ast.dk)

Tilsynet med kommunerne varetages fra 1. april 2017 af Ankestyrelsen, jf. kommunestyrelseslovens § 47, stk. 1. Sagen vedrørende jeres henvendelse er i den forbindelse overgået til behandling i Ankestyrelsen.

### Resumé

Det er Ankestyrelsens opfattelse – på baggrund af Odense Kommunes oplysninger i sagen – at Odense Kommune ved tildelingen af midler fra Forstadspuljen til Fyns Motor Sport ikke har handlet i strid med regler, hvis overholdelse påses af Ankestyrelsen.

Ankestyrelsen beklager den lange sagsbehandlingstid.

Her følger en gennemgang af sagens baggrund og en nærmere begrundelse for Ankestyrelsens opfattelse.

### Sagens baggrund

Fyns Motor Sport ansøgte den 22. oktober 2012 Odense Kommune om 600.000 kr. til gennemførelse af en VVM-undersøgelse med henblik på etablering af et motorsportscenter. Det fremgik af ansøgningen, at centeret skal indeholde en motocrossbane og en asfaltbane, og at asfaltbanen skal benyttes til blandt andet udlejning til gokart-formål. Som formål med projektet var angivet, at unge i Odense Kommune vil kunne dyrke deres interesser i deres egen kommune, og at kommunens klubber, skoler og projekter for unge utilpassede også vil få gavn af et motorsportscenter.

Vedrørende projektets budget fremgik det, at det samlede budget for etableringen af motorsportscenteret udgør ca. 10. mio. kr., og at udgiften vil blive betalt af en række investorer, som til gengæld får lov til at bygge en asfaltbane på området og stå for udlejningen af denne.

I ansøgningen var det oplyst, at lokale klubber/skoler i området støttede ansøgningen, og som bilag til ansøgningen var vedlagt støtteerklæringer fra tre ungdomsskoler.

Økonomiudvalget behandlede den 23. januar 2013 sagen om udmøntning af Forstadspuljen 2013 med henblik på at tage stilling til prioriteringen af ansøgninger i 2013.

Det fremgik af sagsfremstillingen, at Økonomiudvalget havde fastlagt følgende kriterier til bedømmelse af ansøgninger om midler fra forstadspuljen:

### **"Overordnede kriterier for ansøgninger**

- Projekter, der er nyskabende eller enestående
- Projekter, der udvikler eller understøtter eksisterende tiltag i lokalområdet
- Projekter, hvor lokalområdet går sammen og i fællesskab på tværs af foreninger, Institutioner, grupper af borgere m.m. søger midler til at fremme og udvikle deres område og dermed styrker tanken om selv bærende lokalsamfund
- Projekter, hvor ideen kan udbredes og være til inspiration for andre lokalområder

### **Hvem kan søge?**

- Foreninger, organisationer og grupper af borgere i Odense Kommune

### **Hvem kan ikke søge?**

- Enkeltpersoner
- Erhvervsvirksomheder
- Kommunale institutioner kan ikke stå som primær ansøger, men som medansøger i samarbejde med andre lokale aktører

### **Hvad kan der ydes støtte til?**

- Projekter, der gavner og er tilgængelige og åbne for en bred kreds af lokalområdets borgere
- Projekter, der har lokal forankring og tilfredsstillende flere gruppers behov og interesser (fx vil ansøgninger, der udelukkende støtter en boligforenings beboere, en institutions brugere osv. ikke komme i betragtning)
- Projekter med bred opbakning, fx ved samarbejde mellem forskellige lokale aktører
- Projekter, der understøtter selv bærende lokalsamfund
- Projektudvikling (fx forundersøgelse)

### **Hvad kan der ikke ydes støtte til?**

- Projekter, der påfører Odense Kommune drifts- og vedligeholdelsesudgifter
- Projekter/aktiviteter, der i forvejen hører under kommunens anlægs- og driftsansvar. Forstadspuljen er ikke et supplement til de kommunale anlægs- og driftsbudgetter

- Projekter, der ved ansøgningsfristen er afholdt/finansierede
- Projekter med religiøse og partipolitiske formål”

Af sagsfremstillingen fremgik desuden følgende:

”En arbejdsgruppe med repræsentanter fra Borgmesterforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen, Social- og Arbejdsmarkedsforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen har udarbejdet forslag til fordeling af midlerne i forstadspuljen 2013.

Da der er indkommet langt flere ansøgninger, end der er midler til, har det været nødvendigt at prioritere i forhold til de ansøgninger, der vurderes bedst at opfylde puljens kriterier.

I vurderingen af de indkomne ansøgninger har arbejdsgruppen ud over puljens kriterier foretaget følgende afvejninger i behandlingen af ansøgningerne:

- Afvejning af den enkelte bevillings størrelse over for at tilgodese et større antal ansøgninger
- Afvejning af det enkelte projekts samlede realiserbarhed, når der kun gives delvis bevilling, og projektet dermed skal skaffe hovedfinansiering andetsteds
- Afvejning af, hvilken merværdi det enkelte projekt skaber, enten hvis der allerede er egenfinansiering, anden finansiering, eller projektet eksempelvis skaber en væsentlig social merværdi i lokalsamfundet
- Hvilken grad projektet understøtter Ny virkelighed - Ny velfærd
- Afvejning af projektets grad af modenhed, dvs. i hvilken grad er projektet præcist og tydeligt beskrevet, og hvordan skal indsatsen opfylde projektets formål
- Afvejning af konkrete projekter frem for projektudvikling

I forbindelse med puljens ansøgningsfrist har der været annonceret i lokale dagsblade og på kommunens hjemmeside, og der har været afholdt Informationsmøde.

Der var ansøgningsfrist til forstadspuljen den 1/11 2012.

Der er indkommet 59 ansøgninger, og der er søgt for i alt 26.626.483 kr.

30 ansøgninger er indstillet til afslag, og 29 ansøgninger er indstillet til bevilling.”

Økonomiudvalget behandlede sagen på ny den 6. februar 2013. Forvaltningen havde indstillet følgende:

”For ansøgningen ”Motorsports Center Kærbymose” Fra Fyns Motor Sports vedkommende gøres der en undtagelse fra Forstadspuljens overordnede kriterier for at imødekomme motorsportens ønsker om en VVM-undersøgelse af mulighederne for at etablere et motorsportscenter i Kærbymose.”

Af sagsfremstillingen fremgik videre:

"I tematillægget til Kommuneplanen vedrørende Ferie-, fritids- og friluftsfaciliteter nævnes den politiske vilje til at imødekomme motorsportens ønsker om etablering af motorsportsanlæg i byen. Det foreslås nu, at der anvendes 600.000 kr. til brug for en VVM-undersøgelse."

Økonomiudvalget godkendte forvaltningens indstilling.

Odense Kommune meddelte i et brev af 13. februar 2013 Fyns Motor Sport, at foreningens ansøgning var imødekommet.

Af brevet fremgik bl.a. følgende:

"Bevillingen er til den samlede VVM-undersøgelse i Kærbymose mhp. at undersøge mulighederne for at etablere et motorsportscenter. Den videre proces for VVM-undersøgelsen skal aftales med By- og Kulturforvaltningen i Odense Kommune.

For ansøgningen gøres der en undtagelse fra Forstadspuljens overordnede kriterier for at imødekomme motorsportens ønsker om en VVM-undersøgelse af mulighederne for at etablere et motorsportscenter i Kærbymose."

Du har i din henvendelse til Statsforvaltningen oplyst, at projektet ikke opfylder kriterierne for tildeling af midler fra Odense Kommunes forstadspulje. Du har i den forbindelse henvist til, at der ifølge Fyns Motor Sport er 200 aktive motocrosskørere på hele Fyn, og at projektet skal fuldt ud finansieres gennem efterfølgende drift af en erhvervsmæssig virksomhed.

Odense Kommune har den 1. december 2015 sendt en udtalelse til Statsforvaltningen vedrørende din henvendelse. Odense Kommune har bl.a. oplyst følgende:

"Midlerne til Forstadspuljen er en del af budgettet for Odense Kommune, som vedtages af Odense Byråd. Det er Økonomiudvalget, der på baggrund af indstilling fra en tværgående embedsmandsarbejdsgruppe, træffer afgørelse vedrørende de indkomne ansøgninger. Der er tale om et todelt forløb, hvor ansøgningerne først drøftes på et møde i Økonomiudvalget med henblik på eventuelt yderligere belysning og lignende af projekterne. På et efterfølgende møde forelægges ansøgningerne herefter til Økonomiudvalgets beslutning.

Som det fremgår af Odense Kommunes hjemmeside, vurderes ansøgningerne ud fra en række overordnede kriterier samt nogle mere specifikke kriterier, der indikerer, hvad der lægges vægt på ved vurderingen, og hvad der kan og ikke kan ydes støtte til. Økonomiudvalget har vedtaget de nugældende kriterier den 6/4 2011.

De overordnede kriterier, der beskriver, hvad Økonomiudvalget lægger vægt på ved tildeling af midler fra Forstadspuljen, er:

- Projekter, der er nyskabende eller enestående
- Projekter, der udvikler eller understøtter eksisterende tiltag i lokalområdet
- Projekter, hvor lokalområdet går sammen og i fællesskab, på tværs af foreninger, institutioner, grupper af borgere m.m. søger midler til at fremme og udvikle deres område og dermed styrker tanken om selv bærende lokalsamfund
- Projekter, hvor idéen kan udbredes og være til inspiration for andre lokalområder

De mere specifikke kriterier for, hvad der ydes støtte til, er:

- Projekter, der gavner og er tilgængelige og åbne for en bred kreds af lokalområdets borgere
- Projekter der har lokal forankring og tilfredsstillende flere gruppers behov og interesser (f.eks. vil ansøgninger, der udelukkende støtter en boligforenings beboere, en institutions brugere osv. ikke komme i betragtning)
- Projekter med bred opbakning, f.eks. ved samarbejde mellem forskellige lokale aktører
- Projektudvikling (f.eks. forundersøgelse)

På hjemmesiden er det endvidere beskrevet, hvem der kan søge, hvem der ikke kan søge, og hvad der ikke kan ydes støtte til.

Som det fremgår af kommunens hjemmeside, er der ved opstillingen af de overordnede kriterier tale om en synliggørelse af de forhold, Økonomiudvalget lægger vægt på. Der er dermed ikke nødvendigvis tale om en udtømmende liste, ligesom der ikke er tale om, at alle de overordnede kriterier skal være opfyldt.

Da der er tale om ansøgningsrunder, tager Økonomiudvalget selvsagt inden for hver enkelt ansøgningsrunde stilling til prioriteringen af de foreliggende ansøgninger.

Kommunen modtager typisk ansøgninger for et beløb, der er 3-5 gange højere end den samlede pulje. Der var i 2013 ansøgninger for i alt 26,6 mio. kr. Der blev i alt uddelt 7,5 mio. kr.

Økonomiudvalgets tildeling af midler fra Forstadspuljen er således udtryk for en konkret vurdering og prioritering af de foreliggende ansøgninger i hver runde inden for kommunalfuldmagtens rammer.(...)

I forbindelse med udarbejdelse af forslag til fordeling af midlerne fra forstadspuljen 2013 var det som følge af de mange ansøgninger nødvendigt at anvende yderligere kriterier til udvælgelse af de ansøgninger, der kunne komme i betragtning.

Det fremgår således dels af den sag, der blev forelagt til drøftelse i Økonomiudvalget den 23/1 2013, og dels af den sag, der blev forelagt til Økonomiudvalgets beslutning den 6/2 2013, at det i forbindelse med udvælgelsen af ansøgninger tillige har været nødvendigt at prioritere i forhold til de ansøgninger, der vurderes bedst at opfylde kriterierne for Forstadspuljen.

I vurderingen af de ankomne ansøgninger blev følgende afvejninger således anvendt i forbindelse med udvælgelse af egnede ansøgninger:

- Afvejning af den enkelte bevillings størrelse over for at tilgodese et større antal ansøgninger
- Afvejning af det enkelte projekts samlede realiserbarhed, når der kun gives delvis bevilling, og projektet dermed skal skaffe hovedfinansiering andetsteds
- Afvejning af, hvilken merværdi det enkelte projekt skaber, enten hvis der allerede er egenfinansiering, anden finansiering, eller projektet eksempelvis skaber en væsentlig social merværdi i lokalsamfundet
- Hvilken grad projektet understøtter Ny virkelighed - Ny velfærd
- Afvejning af projektets grad af modenhed, dvs. i hvilken grad er projektet præcist og tydeligt beskrevet, og hvordan skal indsatsen opfylde projektets formål
- Afvejning af konkrete projekter frem for projektudvikling

På mødet den 6/2 2013 inddrog Økonomiudvalget endvidere tematillægget til kommuneplanen vedrørende Ferie-, fritids- og friluftsfaciliteter.

Odense Kommune bemærker, at ovenstående afvejninger mv. er udtryk for relevante og saglige kriterier, der kan rummes inden for de overordnede kriterier, der er fastlagt for Forstadspuljen, jf. ovenfor. Kriterierne har som ovenfor nævnt være nødvendige for at indkredse ansøgerfeltet, så det svarer til de midler, der er afsat til Forstadspuljen.

Der er således ikke tale om, at de yderligere kriterier er udtryk for en undtagelse og dermed en dispensation fra de overordnede kriterier, der er fastlagt for Forstadspuljen.

### **Økonomiudvalgets vurdering af ansøgningen fra Fyns Motor Sport**

Ansøgningerne til Forstadspuljen 2013 blev første gang behandlet i Økonomiudvalget den 23/1 2013.

Fyns Motor Sports ansøgning var oprindeligt indstillet til afslag fra arbejdsgruppen med følgende begrundelse: "Understøtter ikke i tilstrækkelig grad de overordnede kriterier og kriterierne om, at projekter skal være tilgængelige og åbne for en bred kreds, have lokal forankring og tilfredsstille flere gruppers behov og interesser og have bred opbakning".

På det efterfølgende møde i Økonomiudvalget den 6/2 2013 indstillede forvaltningen til Økonomiudvalget "..., at der for ansøgningen fra Fyns Motor Sports vedkommende gøres en undtagelse fra Forstadspuljens overordnede kriterier for at imødekomme motorsportens ønsker om at undersøge mulighederne for at etablere et motorsportscenter i Kærbymose. I tematillægget til kommuneplanen vedrørende Ferie-, fritids- og friluftsfaciliteter nævnes den politiske vilje til at imødekomme motorsportens ønsker om etablering af motorsportsanlæg i byen." På denne baggrund besluttede Økonomiudvalget at bevilge 600.000 kr. til brug for en VVM-undersøgelse.

Som anført ovenfor har de yderligere kriterier og afvejninger været nødvendige for at indkredse ansøgerfeltet, så det svarer til de midler, der er afsat til Forstadspuljen.

Som nævnt er der efter Odense Kommunes opfattelse således ikke tale om, at de yderligere kriterier er udtryk for en undtagelse og dermed en dispensation fra de overordnede kriterier, der er fastlagt for Forstadspuljen.

Odense Kommune er opmærksom på, at det fremgår af beslutningen fra Økonomiudvalgets møde den 6/2 2013, at der gøres en undtagelse fra de overordnede kriterier for tildeling af midler fra Forstadspuljen. Odense Kommune vil fremover sikre, at begrebet "undtagelser" ikke benyttes, når der i stedet er tale om at anvende relevante og saglige kriterier med henblik på at indkredse et ansøgerfelt, så det svarer til de midler, der er til rådighed.

### **Orientering/offentliggørelse af muligheden for at dispensere fra udmøntningskriterierne**

Odense Kommune offentliggør på sin hjemmeside, hvornår og hvordan man kan søge om midler fra Forstadspuljen. Der annonceres ligeledes i lokale dagblade samt afholdes et informationsmøde. Det oplyses i forbindelse hermed, hvilke overordnede kriterier, Økonomiudvalget lægger vægt på ved tildelingen af midler.

Idet der erfaringsmæssigt indkommer så betydeligt et antal ansøgninger, at det, jf. ovenstående, typisk vil være nødvendigt at prioritere i forhold til de ansøgninger, der vurderes bedst at opfylde kriterierne for Forstadspuljen, vil Odense Kommune fremadrettet oplyse om, at der kan blive behov for at inddrage yderligere afvejninger og kriterier i forbindelse med udvælgelse af de ansøgninger, der kan komme i betragtning til Forstadspuljen, jf. også umiddelbart nedenfor om revidering af kriterier vedrørende Forstadspuljen.

...

### **Støtte af erhvervmæssig virksomhed**

...

Ifølge Fyns Motor Sports vedtægter er foreningens formål at fremme interessen for motorcykelsporten og anden dermed forbunden idræt, samt samle motorsportsinteresserede og blandt disse lede udøvelsen af motorcykelsport, samt give børn og unge mulighed for virksomhed og kammeratligt samvær med jævnaldrende i deres fritid. Det fremgår endvidere, at foreningen til fremme af formålet driver Højbjergbanen med klubhus og tilhørende kantinevirksomhed.

Højbjergbanen har imidlertid været lukket siden 1993.

Af vedtægterne fremgår det ligeledes, at eventuelle midler ved foreningens opløsning tilfalder andet børne- og ungdomsarbejde i Odense Kommune. Det fremgår ikke af vedtægterne, at overskud kan udloddes til foreningens medlemmer eller andre.

Fyns Motor Sport har i deres ansøgning om midler fra Forstadspuljen oplyst, at der påtænkes anlagt to baner på anlægget (en asfaltbane og en crossbane), som vil give mulighed for at tilbyde aktiviteter til to forskellige typer motorsportsklubber.

Motorsportsklubberne vil kunne bruge anlægget til både træningskørsel og afvikling af løb. Det er endvidere målsætningen, at banerne bliver af en sådan kvalitet og udformning, at man kan tiltrække større internationale løb samt være udviklingscenter for motorsportstalenter. Asfaltbanen påtænkes anlagt, så den kan benyttes til såvel udlejning til gokartkørsel, som bruges til sportsgokart og tohjulede discipliner. Foreningen forestiller sig ligeledes, at der med banen bliver mulighed for aktiviteter med socialt og almennyttigt sigte, herunder beskyttet værksted, mulighed for handicapmotorsport, aktiviteter for belastede unge, ungdomsskoler og skolefritidsordninger.

Foreningen oplyser i ansøgningen, at den vil afholde alle udgifter til drift og vedligehold af anlægget.

Foreningen Fyns Motor Sport har specifikt ansøgt om og fået tildelt midler til VVM-undersøgelser, der går forud for etableringen af et eventuelt nyt motorsportsanlæg ved Kærby Mose.

På baggrund af ovenstående er det Odense Kommunes opfattelse, at fremme af motorsporten blandt andet ved etableringen af et motorsportscenter må anses som et lovligt kommunalt formål, idet der er tale om en aktivitet til fremme af borgernes fritidsliv.

...

Odense Kommune har endelig lagt vægt på, at foreningen efter det oplyste ikke har et erhvervsøkonomisk sigte.

Det forhold, at foreningen måtte modtage midler fra sponsorer eller andre interessenter, der har interesse i banens opførelse, indebærer efter Odense Kommunes opfattelse ikke støtte til erhvervsmæssig virksomhed, idet Odense Kommune alene har ydet et øremærket tilskud til foreningen til foretagelse af en indledende VVM-undersøgelse.

Det er på baggrund heraf Odense Kommunes opfattelse, at der ikke er tale om støtte til erhvervsmæssig virksomhed."

Du har på vegne af Birkende Borgerforening i en e-mail af 7. marts 2016 kommenteret Odense Kommunes udtalelse.

Du har bl.a. bemærket, at Fyns Motor Sport ikke er hjemmehørende i lokalområdet, og at projektet ikke vedrører samarbejde med lokale institutioner, da den ungdomsskole/forening, som nævnes i ansøgningen, er hjemmehørende i Odense by.

Du har desuden anført, at ansøgningen én gang tidligere var blevet afvist af Økonomiudvalget, fordi den ikke opfyldte de vedtagne kriterier for tildeling af midler fra forstadspuljen, og at det ikke er muligt at dispensere fra kriterierne, blot fordi der er et politisk ønske om at imødekomme ansøgningen.

Efter anmodning fra Statsforvaltningen har Odense Kommune den 27. juni 2017 sendt en supplerende udtalelse.

Vedrørende kriterierne for tildeling af midler fra Forstadspuljen har Odense Kommune i udtalelsen oplyst, at ansøgningen fra Fyns Motor Sport opfyldte det overordnede kriterium "Projekter, der udvikler og understøtter eksisterende tiltag i lokalområdet", og at ansøgningen tillige opfyldte det mere specifikke kriterium "Projektudvikling (fx forundersøgelse)".

Kommunen har videre oplyst, at Økonomiudvalget på sit møde den 23. januar 2013 alene drøftede prioriteringen af de indkomne ansøgninger som forberedelse til en senere beslutningssag, og at Økonomiudvalget på sit møde den 6. februar 2013 besluttede at yde tilskud til blandt andet Fyns Motor Sport.

Kommunen har desuden bemærket, at bevillingen af midler fra Forstadspuljen til en VVM-undersøgelse ikke udgør støtte til private erhvervsdrivende.

Endelig har Odense Kommune oplyst, at der på budgettet for 2016 er afsat midler til et motorsportsanlæg i Kærby Mose, og at kommunen i forbindelse med eventuel støtte til projektet vil sikre sig, at kommunens støtte ikke kommer private erhvervsdrivende til gode.

Odense Kommune har efterfølgende anmodet Statsforvaltningen (nu Ankestyrelsen) om en forhåndsudtalelse vedrørende lovligheden af et aftalekompleks, som skal realisere etableringen af motorsportsanlægget.

Ankestyrelsens udtalelse herom vedlægges til din orientering.

### **Ankestyrelsens kompetence**

Ankestyrelsen fører tilsyn med, at kommunerne overholder den lovgivning, der særligt gælder for offentlige myndigheder, jf. kommunestyrelseslovens § 48, stk. 1.



Ankestyrelsen kan udtale sig om lovligheden af kommunale dispositioner eller undladelser, jf. kommunestyrelseslovens § 50.

Det tilsyn, som Ankestyrelsen udøver over for en kommune, er et retligt tilsyn, der kun omfatter spørgsmål om, hvorvidt kommunen har tilsidesat det retsgrundlag, der særligt gælder for offentlige myndigheder, herunder kommunale forskrifter, der er udstedt i medfør af denne lovgivning, jf. § 48 i kommunestyrelsesloven.

Med udtrykket retsgrundlag menes i denne forbindelse offentligretlig lovgivning og offentligretlige retsgrundsætninger.

Ankestyrelsen kan ikke tage stilling til spørgsmål vedrørende skønsudøvelse, så længe skønnet udøves inden for de rammer, der følger af den offentligretlige lovgivning og offentligretlige retsgrundsætninger.

### **Ankestyrelsens udtalelse**

Din henvendelse har givet Ankestyrelsen anledning til at tage stilling til, om Odense Kommune har handlet i strid med den forvaltningsretlige lighedsgrundsætning ved at tildele midler fra Forstadspuljen til Fyns Motor Sport. Ankestyrelsen har desuden fundet anledning til at vurdere, om Odense Kommune har ydet støtte til private erhvervsdrivende i strid med kommunalfuldmagtsreglerne.

### Lighedsgrundsætningen

Det er almindeligt antaget, at der generelt gælder en lighedsgrundsætning, som forbyder, at sager, som i alt væsentligt er ens, bliver behandlet retligt forskelligt. Det har i den sammenhæng betydning, om en forskelsbehandling er sagligt velbegrundet. Der henvises til side 340 ff i "Forvaltningsret" af Hans Gammeltoft-Hansen m.fl., 2003, 2. udgave 2002, Jurist- og Økonomforbundets Forlag.

Når en kommune disponerer inden for kommunalfuldmagtens rammer, er den undergivet et lighedskrav, som indebærer, at kommunens borgere har krav på at være ligestillet over for kommunens foranstaltninger. Dette betyder, at en kommunal ydelse som udgangspunkt skal stå åben som et tilbud til alle borgere i kommunen på samme vilkår.

Hvor lovgivningen ikke er til hinder herfor, kan en kommune opstille prioriteringsregler. Hvis sådanne prioriteringsregler fraviges i enkeltstående tilfælde, vil det stride mod lighedsbetragtninger, medmindre særlige forhold taler for en sådan fravigelse. Ubegrundede fravigelser fra en intern regel kan således udgøre ulovlig forskelsbehandling.

Odense Kommunes tildeling af midler fra forstadspuljen ses ikke at være reguleret i den skrevne lovgivning. Odense Kommune kan således – forudsat at støtten i øvrigt har hjemmel i kommunalfuldmagtsreglerne – fastsætte interne regler, herunder prioriteringsregler, som fastlægger, hvilke kriterier kommunen vil lægge vægt på ved afgørelser om at imødekomme eller afslå ansøgninger om tildeling af midler fra puljen.

Odense Kommune er ved behandlingen af ansøgninger om midler fra puljen forpligtet til at bedømme ansøgningerne i overensstemmelse med sine interne regler herom og kan således ikke fravige prioriteringsreglerne i enkeltstående tilfælde, medmindre særlige forhold taler for en sådan fravigelse.

Vi har noteret os Odense Kommunes oplysninger om, at ansøgningen fra Fyns Motor Sport opfyldte såvel et af de overordnede kriterier for at modtage midler fra Forstadspuljen som et af

de mere specifikke kriterier, som blev fastsat i forbindelse med udvælgelsen blandt de indkomne ansøgninger om midler fra puljen.

Ankestyrelsen må ud fra disse oplysninger antage, at Økonomiudvalgets beslutning om at tildele midler fra Forstadspuljen til Fyns Motor Sport – trods beslutningens ordlyd – ikke indebar en fravigelse fra de af kommunen fastsatte kriterier for at komme i betragtning til midler fra puljen.

Det er på denne baggrund Ankestyrelsens opfattelse, at Odense Kommune ikke har handlet i strid med lighedsgrundsætningen i forbindelse med støtten til Fyns Motor Sport.

#### Støtte til private erhvervsdrivende

Som hovedregel kan en kommune ikke uden lovhjemmel yde økonomisk støtte i form af tilskud, lån, garantistillelse eller lignende til enkelte erhvervsvirksomheder.

Ankestyrelsen har noteret sig Odense Kommunes oplysninger om, at kommunens støtte i form af midler til en VVM-undersøgelse er ydet til Fyns Motor Sport med det formål at understøtte borgernes fritidsaktiviteter, og at denne støtte ikke er kommet private erhvervsdrivende til gode.

Vi bemærker i den forbindelse, at vi forstår udtalelserne fra Odense Kommune – samt de oplysninger, som er fremkommet i forbindelse med kommunens anmodning om en forhåndsudtalelse vedrørende et mageskifte med Fyns Motor Sport - således, at kommunens bevilling af midler til VVM-undersøgelsen ikke har medført sparede anlægsudgifter for den private erhvervsdrivende, som efter aftale med Fyns Motor Sport skal bekoste anlægget af banen.

Vi finder på denne baggrund ikke grundlag for at antage, at Odense Kommune har handlet i strid med lovgivning, hvis overholdelse påses af Ankestyrelsen.

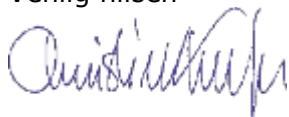
Vi foretager derfor ikke videre i sagen.

Ankestyrelsen beklager den lange sagsbehandlingstid.

Ankestyrelsen har sendt en kopi af dette brev til Odense Kommune.

Udtalelsen vil blive offentliggjort på [www.ast.dk](http://www.ast.dk) i anonymiseret form.

Venlig hilsen



Christina Themsen