



Odense Kommune
Flakhaven 2
5000 Odense C

Dato: 31-08-2017

Henvendelse vedrørende motorsportsanlæg

Odense Kommune har den 27. januar 2017 rettet henvendelse til Statsforvaltningen. Odense Kommune har anmodet om en forhåndsudtalelse om lovligheden af et aftalekompleks, som skal realisere etableringen af et motorsportsanlæg.

Ankestyrelsen

7998 Statsservice

Tilsynet med kommunerne varetages fra 1. april 2017 af Ankestyrelsen, jf. kommunestyrelseslovens § 47, stk. 1. Sagen er i den forbindelse overgået til behandling i Ankestyrelsen.

Sagsnummer.: 2017 - 7943

SAGSBEHANDLER:

Christina Themsén

Resumé

Det er Ankestyrelsens opfattelse, at Odense Kommunes støtte til Fyns Motor Sport i form af et mageskifte mellem kommunens og foreningens ejendomme ikke vil være i strid med lovgivning, hvis overholdelse påses af Ankestyrelsen.

Telefon: 3341 1200

EAN-Nr. 5798000354821

skriv til os via ast@ast.dk

www.ast.dk

Her følger en gennemgang af sagens baggrund og en nærmere begrundelse for Ankestyrelsens opfattelse.

Sagens baggrund

Odense Kommune har oplyst, at kommunen som led i et mageskifte vil overdrage et areal ved Kærby Mose til Fyns Motorsport med henblik på, at der anlægges en motocrossbane på arealet. Mageskiftet vil indebære, at Odense Kommune vederlagsfrit overtager et areal på ca. 54.800 m² samt et klubhus på 216 m² fra Odense Motorsport, og at kommunen vederlagsfrit overdrager et byggemodnet areal på ca. 134.300 m² ved Kærby Mose til Fyns Motorsport.

Anlægget af banen, herunder støjvolde m.v., forestås og bekostes af en privat part, som til gengæld bl.a. opnår en tidsbegrænset brugsret til arealet med henblik på at anlægge og drive en asfalteret gokartbane.

Odense Kommune har desuden oplyst, at der er udarbejdet et samlet aftalekompleks, bestående af en samarbejdsaftale mellem Odense Kommune, Fyns Motorsport og den private part, en mageskifteaftale, en samarbejdsaftale mellem Fyns Motorsport og

den private part samt en lejeaftale mellem Fyns Motorsport og den private part.

Kommunen har redegjort for projektets økonomi i forhold til den private part og har oplyst, at det fremgår af værdiansættelserne af aftalernes elementer, at den private part samlet set er forpligtet til at levere ydelser til Fyns Motorsport for mere end denne modtager i værdier i form af etableringen af støjvolde og brugsretten til arealet til gokartbanen.

Det fremgår desuden af kommunens redegørelse for aftalekomplekset, at Fyns Motorsport har indgået en lejeaftale med den private part, som indebærer, at lejen for arealet til gokartbanen erlægges forud i form af aflevering af motocrossbanen til Fyns Motorsport.

Det fremgår videre, at det er Odense Kommunes opfattelse, at kommunen med hjemmel i kommunalfuldmagtsreglerne lovligt kan yde støtte til Fyns Motorsports aktiviteter.

Kommunen har i den forbindelse henvist til, at en kommune lovligt kan yde støtte til aktiviteter til fremme af borgernes fritids- og friluftsliv. Om Fyns Motorsport har kommunen oplyst, at foreningens formål bl.a. er at fremme motorcykelsporten og anden dermed forbunden idræt samt at give børn og unge mulighed for virksomhed og kammeratligt samvær med jævnaldrende i deres fritid. Kommunen har videre henvist til, at det af foreningens vedtægter fremgår, at foreningens midler i tilfælde af foreningens opløsning tilfalder andet børne- og ungdomsarbejde i Odense Kommune, samt at der ikke er hjemmel i vedtægterne til at udlodde overskud til foreningens medlemmer eller andre.

Om den private part har Odense Kommune bemærket, at det er kommunes opfattelse, at det indgående aftalekompleks mellem kommunen, Fyns Motorsport og den private part sikrer, at den private part hverken direkte eller indirekte opnår kommunal støtte i strid med kommunalfuldmagtens regler.

Som bilag til sin henvendelse har kommunen medsendt det samlede aftalekompleks og en oversigt over værdien af elementerne i aftalerne.

Odense Byråd har på sit møde den 25. januar 2017 godkendt mageskiftet med Fyns Motorsport under forudsætning af, at det samlede aftalekompleks fremsendes til Statsforvaltningen (nu Ankestyrelsen).

Odense Kommune har supplerende den 19. april 2017 sendt en statsstøtteretlig vurdering af aftalekomplekset til Ankestyrelsen.

Det fremgår heraf, at det er kommunens samlede vurdering, at støtten til etableringen af motorsportsanlægget ikke har samhandelspåvirkning, og at den dermed ikke er i strid med EU-reglerne om statsstøtte.

Odense Kommune har i denne forbindelse anført, at det påtænkte motorsportsanlæg – bl.a. på grund af den geografiske beliggenhed - ikke giver noget incitament til, at hverken professionelle eller amatørkørere skal benytte anlægget fremfor anlæg i andre medlemsstater.

Odense Kommune har videre anført, at løb, som skal køres på anlægget, er amatørlob. På baggrund af en indhentet udtalelse fra Danmarks Motor Union har kommunen oplyst, at internationale løb fordeles af en international motorsportsunion mellem dennes medlemslande for at sikre, at der ikke opstår ulige konkurrence mellem medlemslandene, og at Danmarks Motor Union sikrer en jævn fordeling af løb blandt sine medlemsklubber.

Odense Kommune har desuden henvist til, at den private part i aftalekomplekset samlet er forpligtet til at levere ydelser til Fyns Motor Sport, som overstiger værdien af de ydelser, som den private part modtager, og at aftalekomplekset på denne baggrund ikke udgør statsstøtte i forhold til den private part.

Ankestyrelsens kompetence

Ankestyrelsen fører tilsyn med, at kommunerne overholder den lovgivning, der særligt gælder for offentlige myndigheder, jf. kommunestyrelseslovens § 48, stk. 1.

Ankestyrelsen kan udtale sig om lovligheden af kommunale dispositioner eller undladelser, jf. kommunestyrelseslovens § 50.

Ankestyrelsen kan efter anmodning fra en kommune afgive en vejledende udtalelse om lovligheden af en påtænkt kommunal disposition, inden kommunen træffer en beslutning.

Ankestyrelsens udtalelse

Det fremgår af § 2, stk. 2, nr. 6, i udbudsbekendtgørelsen (bekendtgørelse nr. 799 af 24. juni 2011 om offentligt udbud ved salg af kommunens henholdsvis regionens faste ejendomme), at offentligt udbud kan undlades ved en kommunes salg af en fast ejendom til institutioner m.v., som kommunen lovligt kan yde anlægsstøtte til.

Ankestyrelsen har noteret sig, at Odense Kommune med det påtænkte mageskifte støtter Fyns Motor Sports aktiviteter med det formål at understøtte borgernes fritidsaktiviteter, hvilket er et lovligt kommunalt formål efter kommunalfuldmagtsreglerne.

Vi har i den forbindelse noteret os kommunens oplysninger om, at Fyns Motor Sport er en forening, som blandt andet har til formål at fremme motorcykelsporten og anden dermed forbunden idræt, at der ikke sker udlodning til foreningens medlemmer, og at dens midler ved en eventuel opløsning tilfalder lovlige kommunale formål.

Ankestyrelsen har endelig noteret sig Odense Kommunes oplysninger om, at der ikke i forbindelse med projektet ydes støtte til den private part, som indgår i aftalekomplekset.

Det er på denne baggrund Ankestyrelsens opfattelse, at Odense Kommunes støtte til Fyns Motor Sport i form af et mageskifte mellem kommunens og foreningens ejendomme ikke vil være i strid med lovgivning, hvis overholdelse påses af Ankestyrelsen.

Udtalelsen vil blive offentliggjort på www.ast.dk.

Venlig hilsen



Christina Themsen