



Ankestyrelsens brev til en journalist

Dato: 01-11-2017

Henvendelse vedrørende Region Syddanmark om aktindsigt

Region Syddanmark har den 28. september 2016 oversendt din klage over regionens afgørelse om aktindsigt af 12. september 2016 til Statsforvaltningen. Region Syddanmark har meddelt dig afslag på beregningerne bag 11 af regionens chefers løn med henvisning til, at oplysningerne ikke er omfattet af adgangen til aktindsigt efter offentlighedslovens § 21, stk. 3.

Ankestyrelsen

7998 Statsservice

Sagsnummer.: 2016 - 73243

SAGSBEHANDLER:

Signe D. Madsen

Tilsynet med kommunerne, der hidtil er blevet varetaget af Statsforvaltningen, varetages fra 1. april 2017 af Ankestyrelsen, jf. kommunestyrelseslovens § 47, stk. 1.

Telefon: 3341 1200

EAN-Nr. 5798000354821

skriv til os via ast@ast.dk

www.ast.dk

Resumé

Det er Ankestyrelsens opfattelse, at Region Syddanmark ikke med den anførte begrundelse har været berettiget til at undlade at give dig aktindsigt i foreliggende oplysninger på personalesagerne om det løntillæg på 15 %, der blandt andet ligger til grund for beregningen af chefernes samlede løn.

Ankestyrelsen har på den baggrund anmodet Region Syddanmark om at genoptage behandlingen af sagen og tage fornyet stilling til din anmodning om aktindsigt.

Ankestyrelsen bemærker desuden, at hvis der i beregningerne indgår oplysninger om andre tillæg, skal størrelsen på disse som udgangspunkt også udleveres efter § 21, stk. 3.

Sagens baggrund

Du har den 1. september 2016 på vegne af XX rettet henvendelse til Region Syddanmark om 11 af regionens chefer, der er ansat på individuelle kontrakter, og anmodet regionen om aktindsigt i blandt andet:

"[...] alle lønmæssige forhold i de pågældende kontrakter – deriblandt oplysninger om, hvordan lønnen er sammensat af

diverse tillæg osv. Hvis der siden foråret er ansat flere på individuelle kontrakter, vil jeg også gerne anmode om aktindsigt i de lønmæssige oplysninger i dem. [...]"

Region Syddanmark har den 12. september 2016 meddelt dig aktindsigt i oplysninger om de 11 chefers samlede månedsløn. Regionen har samtidig meddelt dig afslag på aktindsigt i de beregninger, der lå til grund for de pågældende chefers lønninger, med henvisning til, at disse ikke er omfattet af retten til aktindsigt efter offentlighedslovens § 21, stk. 3. Regionen har bemærket følgende i afgørelsen:

"Kontraktansættelserne af de 11 chefer er sket i henhold til Rammaftale om kontraktansættelse af chefer samt Rammeaftaler om kontraktansættelse af lægelige chefer.

[...]

I individuelle kontrakter aftales kun én løn uden specificering af hvilke overenskomstmæssige løndelev, der indgår i beregningen heraf. Det fremgår heller ikke, hvorledes forbedring af lønvilkår for opsigelsesvarsel og fratrædelsesgodtgørelse kapitaliseres og medfører fradrag i beregningen af den aftalte løn. Disse beregninger opbevares i de pågældende personalesager som dokumentation for sammenhængen mellem ansættelseskontrakt og rammerne for kontraktansættelse, bl.a. til brug for revision. [...]"

Det fremgår af § 3 i Rammeaftale om kontraktansættelse af chefer dateret den 20. marts 2009 og Rammeaftale om kontraktansættelse af lægelige chefer dateret den 4. oktober 2013, at kontraktansatte chefer ydes et løntillæg på 15 %.

Ankestyrelsen har på den baggrund telefonisk anmodet Region Syddanmark om at oplyse, hvorvidt oplysninger om de pågældende 15 % løntillæg indgår i de bagvedliggende beregninger, som regionen henviser til i afgørelsen af 12. september 2016.

Region Syddanmark har på den baggrund den 13. september 2017 blandt andet oplyst Ankestyrelsen følgende vedrørende de beregninger, som ligger til grund for chefernes samlede lønninger:

"[...] På de fleste sager findes de på personalesagen. Det fremgår også i de fleste tilfælde, hvad tillægget på 15 % udgør.

Det er dog væsentligt at gøre opmærksom på, at beregningerne har intern karakter, og alene er et værktøj, der anvendes til at fastsætte kontraktlønnen, som fastsættes til et fast beløb. Beregningerne er ikke et bilag, som sendes til de faglige organisationer eller den ansatte selv i forbindelse med lønforhandlingen. [...]"

Ankestyrelsens kompetence

Ankestyrelsen fører i medfør af regionslovens § 30 tilsynet med regionerne. Det fremgår af regionslovens § 31, at lov om kommunernes styrelse kapitel VI og VII (§§ 47-56) om tilsynet med kommunerne finder tilsvarende anvendelse for Ankestyrelsens tilsyn med regionerne.

Ankestyrelsen fører tilsyn med, at regionerne overholder den lovgivning, der særligt gælder for offentlige myndigheder.

Ankestyrelsen kan udtale sig om lovligheden af kommunernes og regionernes dispositioner eller undladelser, jf. kommunestyrelseslovens § 50.

Ankestyrelsens vurdering af sagen

Det fremgår af offentlighedslovens (lov nr. 606 af 12. juni 2013 om offentlighed i forvaltningen) § 7, stk. 1, at enhver som udgangspunkt kan forlange at blive gjort bekendt med dokumenter, der er indgået til eller oprettet af en myndighed mv. som led i administrativ sagsbehandling i forbindelse med dens virksomhed.

Hovedreglen i offentlighedslovens § 7 om retten til aktindsigt modificeres blandt andet af offentlighedslovens § 21, stk. 1 og 2.

Offentlighedslovens § 21, stk. 1, 2 og 3, 1. punktum, har følgende ordlyd:

”§ 21.

Retten til aktindsigt omfatter ikke sager om ansættelse eller forfremmelse i det offentlige tjeneste.

Stk. 2. Retten til aktindsigt omfatter bortset fra bestemmelsen i § 8 heller ikke andre sager om enkeltpersoners ansættelsesforhold i det offentlige tjeneste, jf. dog stk. 3 og 4.

Stk. 3. I sager som nævnt i stk. 2 skal der i overensstemmelse med lovens almindelige regler meddeles indsigt i oplysninger om den ansattes navn, stilling, uddannelse, arbejdsopgaver, lønmæssige forhold og tjenesterejser.[...]”

Det er herved udgangspunktet, at personalesager vedrørende ansatte i den offentlige forvaltning generelt er undtaget fra aktindsigt, jf. § 21, stk. 2, dog modificeret af de oplysninger, der følger af lovens § 21, stk. 3.

Af Offentlighedsloven med kommentarer af Mohammad Ahsan, 1. udgave, 2014, side 372, fremgår det vedrørende lønmæssige forhold:

”Begrebet lønmæssige forhold omfatter grundlønnen, merarbejdsvederlag, kvalifikations- og funktionsløn, særlige tillæg, fratrædelsesgodtgørelse og pension mv. Det er alene selve oplysningerne om størrelsen af de enkelte lønmæssige forhold, der er undergivet aktindsigt efter stk. 3, mens det ikke gælder de nærmere oplysninger om omstændighederne i forbindelse med f.eks. tildelingen af tillæg eller indgåelse af aftaler om fratrædelsesgodtgørelse. [...]”

Ankestyrelsen er efter en gennemgang af sagen af den opfattelse, at Region Syddanmark ikke med den anførte begrundelse har været berettiget til at undlade at give dig aktindsigt i foreliggende oplysninger på personalesagerne om det løntillæg på 15 %, der efter de ovenfor nævnte rammeaftalers § 3 blandt andet ligger til grund for beregningen af chefernes samlede løn.

Ankestyrelsen har lagt vægt på, at der er ret til aktindsigt i personalesager for så vidt angår de i offentlighedslovens § 21, stk. 3, nævnte oplysninger om blandt andet lønmæssige forhold, herunder løntillæg. Desuden har Ankestyrelsen lagt vægt på, at der er ret til aktindsigt i størrelsen af de enkelte lønmæssige forhold efter offentlighedslovens § 21, stk. 3.

Ankestyrelsen finder det uden betydning, at disse oplysninger ikke fremgår af chefernes kontrakter, men i stedet på anden vis opbevares i chefernes personalesager.

Det bemærkes desuden, at oplysninger omfattet af offentlighedslovens § 21, stk. 3, er ekstraheringspligtige, hvorfor det ikke har betydning for pligten til at udlevere disse, hvorvidt de indgår i interne dokumenter.

Ankestyrelsen har på den baggrund anmodet Region Syddanmark om at genoptage behandlingen af sagen og tage fornyet stilling til din anmodning om aktindsigt.

Vi bemærker, at hvis der i beregningerne indgår oplysninger om andre tillæg, skal størrelsen på disse som udgangspunkt også udleveres efter § 21, stk. 3.

Ankestyrelsen har sendt en kopi af dette brev til Region Syddanmark.

Udtalelsen vil blive offentliggjort på www.ast.dk i anonymiseret form.

Venlig hilsen



Maiken Christensen
Souschef



Signe D. Madsen