



Ankestyrelsens brev til en kommune

Dato: 29-09-2017

Ankestyrelsen

**Vederlag til medlemmer af bestyrelsen for Hans Christian Andersen Airport S.M.B.A.**

7998 Statsservice

Statsforvaltningen oplyste den 23. februar 2017, at Statsforvaltningen Syddanmarks afgørelse af 12. oktober 2009 som afspejlet i vedtægtens § 11, stk. 4, skal tilbagekaldes, sådan at bestyrelsesformanden og de menige bestyrelsesmedlemmer fremover ikke opbærer faste vederlag.

**Sagsnummer.:** 2014 - 198439

**SAGSBEHANDLER:**

Dorthe Langelund

Odense Kommune har den 20. april 2017 sendt bestyrelsens bemærkninger til dette.

Telefon: 3341 1200

EAN-Nr. 5798000354821

skriv til os via [ast@ast.dk](mailto:ast@ast.dk)

[www.ast.dk](http://www.ast.dk)

Tilsynet med kommunerne varetages fra 1. april 2017 af Ankestyrelsen, jf. kommunestyrelseslovens § 47, stk. 1.

**Resumé**

Det er Ankestyrelsens vurdering, at der ikke er grundlag for at godkende et fast vederlag til bestyrelsesformanden og de menige bestyrelsesmedlemmer i Hans Christian Andersen Airport S.M.B.A.

Ankestyrelsen tilbagekalder derfor den tidligere tilsynsmyndigheds afgørelse af 12. oktober 2009, hvorved tilsynsmyndigheden godkendte at bestyrelsesformanden modtager et årligt fast vederlag på 60.000 kr. og de at menige medlemmer modtager et årligt fast vederlag på 35.000 kr. Tilbagekaldelsen sker med virkning fra den 31. december 2017.

Nedenfor følger en gennemgang af sagens baggrund og en nærmere begrundelse for Ankestyrelsens afgørelse.

## **Sagens baggrund**

Statsforvaltningen oplyste den 23. februar 2017, at den tidligere tilsynsmyndigheds afgørelse af 12. oktober 2009 om godkendelse af en ændring af vedtægtens § 11, stk. 4, om vederlag skal tilbagekaldes sådan, at godkendelsen af fast vederlag til bestyrelsesformanden og de menige medlemmer bortfalder med den virkning, at de pågældende fremover ikke oppebærer fast vederlag.

Statsforvaltningen anmodede i den forbindelse bestyrelsen om eventuelle bemærkninger.

Odense Kommune har på vegne af bestyrelsen for Hans Christian Andersen Airport S.M.B.A. i et brev af 20. april 2017 fremsendt bestyrelsens bemærkninger.

Bestyrelsen har anført, at det tidligere Indenrigsministeriums cirkulæreskrivelse nr. 9231 af 4. marts 1981 om vederlæggelse af hverv som medlem af bestyrelsen for selskaber, som helt eller delvist er i offentlig eje, efter sit indhold alene vedrører vederlæggelse af amtsråds- og kommunalbestyrelsesmedlemmer. Bestyrelsen har videre oplyst, at der ikke er kommunalbestyrelsesmedlemmer i bestyrelsen. Statsforvaltningen har den 30. august 2016 godkendt en vedtægtsændring, hvorefter borgmestrene for Odense og Nordfyns Kommune er fødte medlemmer af bestyrelsen. Bestyrelsen har konkluderet, at cirkulæret ikke synes at være gældende for de nuværende bestyrelsesmedlemmer og at det fremadrettet maksimalt vil være gældende for borgmestrenes bestyrelsesvederlag.

Bestyrelsen har videre anført, at Hans Christian Andersen Airport S.M.B.A. ikke kan sammenlignes med størstedelen af de kommunale fællesskaber, som Statsforvaltningen i brevet af 23. februar 2017 har henvist til i sin gennemgang af praksis på området. Bestyrelsen har anført, at Hans Christian Andersen Airport S.M.B.A. driver erhvervsmæssig virksomhed på markedsvilkår og således er i skarp konkurrence med en række andre lufthavne. Ifølge bestyrelsen er det væsentligt at have bestyrelsesmedlemmer med kommerciel erfaring i bestyrelsen. Bestyrelsen har også henvist til, at der påhviler bestyrelsen et bestyrelsesansvar på linje med øvrige selskaber med begrænset ansvar.

Bestyrelsen har vurderet, at det vil blive særdeles vanskeligt at tiltrække bestyrelseskandidater med de nødvendige kompetencer, hvis der alene kan udbetales mødediæter, og at det i væsentligt omfang vil forringe lufthavnens konkurrencesituation og muligheder for at gøre sig gældende.

## **Ankestyrelsens afgørelse**

Vedrørende Ankestyrelsens kompetence og regelgrundlaget for afgørelsen henvises til Statsforvaltningens brev af 23. februar 2017 til Odense Kommune. Ankestyrelsen har den samme kompetence som Statsforvaltningen havde.

Som det fremgår af Statsforvaltningens brev af 23. februar 2017 finder principperne i det tidligere Indenrigsministeriums cirkulæreskrivelse nr. 9231 af 4. marts 1981 om vederlæggelse af hverv som medlem af bestyrelsen for selskaber, som helt eller delvist er i offentlig eje, fortsat anvendelse ved Statsforvaltningens (nu Ankestyrelsens) vurdering af, om der skal godkendes vederlag.

Vedrørende bestyrelsesmedlemmer, der ikke er kommunalbestyrelsesmedlemmer, henvises der til Social- og Indenrigsministeriets Vejledning om kommunale fællesskaber fra april 2016, side 62, pkt. 8.4:

"I forhold til vederlæggelse skelnes ikke mellem, om bestyrelsesmedlemmet er kommunalbestyrelsesmedlem eller ikke-kommunalbestyrelsesmedlem, jf. afsnit 3.5.1.1."

Som det fremgår af Statsforvaltningens brev er udgangspunktet, at der alene vederlægges med udbetaling af mødediæter. Dette gælder også for bestyrelsesmedlemmer, som ikke er kommunalbestyrelsesmedlemmer. Vedrørende muligheden for at fravige udgangspunktet, henvises til Statsforvaltningens brev af 23. februar 2017.

Det en betingelse for at yde et fast vederlag, at der er tale om et højt tidsforbrug, som ikke er knyttet til egentlig mødetid. Først når denne betingelse er opfyldt, er det relevant at vurdere karakteren og omfanget af det kommunale fællesskabs virksomhed.

Det er Ankestyrelsens opfattelse, at det oplyste samlede tidsforbrug på i gennemsnit 40-45 timer inklusiv forberedelse for bestyrelsesformanden og 30-35 timer for de menige bestyrelsesmedlemmer, ikke kan betegnes som mødeforberedelse, der går ud over, hvad der normalt kan forventes eller er udtryk for en betydelig arbejdsindsats, der ikke direkte er knyttet til mødevirksomhed.

Der er derfor ikke anledning til at inddrage karakteren af det kommunale fællesskabs virksomhed, herunder en sammenligning med karakteren af de kommunale fællesskaber, som Statsforvaltningen i brevet af 23. februar 2017 har henvist til i sin gennemgang af praksis på området.

For så vidt angår bestyrelsesansvar er det Ankestyrelsens opfattelse, at der ved vurderingen af, om der kan godkendes et fast vederlag til medlemmerne af en bestyrelse i et kommunalt fællesskab, ikke kan lægges vægt på det ansvar, som påhviler bestyrelsesmedlemmerne, heller ikke hvis det ikke kan forsikringsdækkes.

For så vidt angår muligheden for at tiltrække bestyrelseskandidater, er det Ankestyrelsens opfattelse, at lovgivningen ikke giver mulighed for at lægge vægt på dette.

Ankestyrelsen har således noteret sig bestyrelsens bemærkninger, men finder ikke, at bemærkningerne kan føre til en anden opfattelse end den, der fremgår af Statsforvaltningens brev af 23. februar 2017.

Det er derfor Ankestyrelsens opfattelse, at der ikke er grundlag for at godkende et fast vederlag til bestyrelsesformanden og de menige bestyrelsesmedlemmer i Hans Christian Andersen Airport S.M.B.A. og at den tidligere tilsynsmyndigheds godkendelse af et fast vederlag til bestyrelsesformanden og de menige bestyrelsesmedlemmer skal tilbagekaldes.

Ankestyrelsen tilbagekalder således den tidligere tilsynsmyndigheds afgørelse af 12. oktober 2009, hvorved tilsynsmyndigheden godkendte at bestyrelsesformanden modtager et årligt fast vederlag på 60.000 kr. og de menige medlemmer modtager et årligt fast vederlag på 35.000 kr. Tilbagekaldelsen sker med virkning fra den 31. december 2017.

Bestemmelsen i vedtægternes § 11, stk. 4, skal derfor udgå.

Ankestyrelsen vil derimod i medfør af kommunestyrelseslovens § 60, stk. 1, kunne godkende en bestemmelse i vedtægterne om, at der kan ydes diæter svarende til bestemmelsen i kommunestyrelseslovens § 16 a.

### **Klagevejledning**

Denne afgørelse kan påklages til Økonomi- og Indenrigsministeriet, jf. § 52, stk. 2, i kommunestyrelsesloven.

\*\*\*

Udtalelsen vil blive offentliggjort på [www.ast.dk](http://www.ast.dk).

Med venlig hilsen

A handwritten signature in blue ink that reads "Dorthe Langelund". The signature is written in a cursive style with a large initial 'D'.

Dorthe Langelund