



AC Børnehjælp
Elkjærvej 31
8230 Åbyhøj

J.nr.: 2013-1805-54159

Sagsbehandler: Jeanette Larsen

Dato: 5. februar 2014

Ankestyrelsen, Familiereftsafdelingen orienterede ved brev af 10. januar 2014 AC Børnehjælp om, at vi agtede at træffe afgørelse om at suspendere AC Børnehjælps tilladelse til at yde adoptionshjælp indtil videre med vilkår om, at AC Børnehjælp ikke kan tage imod nye tilmeldinger fra ansøgere, og at organisationen ikke kan fortsætte sagsbehandlingen af de sager, der endnu ikke er udsendt og registreret i afgiverlandene.

Familiereftsafdelingen har den 22. januar 2014 modtaget AC Børnehjælps bemærkninger. AC Børnehjælp anerkender den alvorlige kritik, der er anført i familiereftsafdelingens brev af 10. januar 2014. AC Børnehjælp har medsendt en revideret redningsplan, der omfatter en rekonstruktion af organisationen i samarbejde med en ekstern partner, samt tiltag, der skal sikre en genopretning af organisationens bogføring og økonomistyring.

Ankestyrelsen, Familiereftsafdelingen har efter en gennemgang af den reviderede genopretningsplan samt de medsendte bilag besluttet at begrænse AC Børnehjælps tilladelse til at yde adoptionshjælp indtil videre, sådan at AC Børnehjælp ikke må tage imod nye tilmeldinger fra ansøgere.

Begrundelsen for afgørelsen er, at der, efter Ankestyrelsen, Familiereftsafdelingens opfattelse fortsat er en række forhold, der skal afdækkes vedrørende AC Børnehjælps mulighed for at implementere de tiltag, der fremgår af organisationens genopretningsplan, før der kan tages endelig stilling til AC Børnehjælps fortsatte tilladelse til at yde adoptionshjælp, ligesom der fortsat er stor usikkerhed omkring AC Børnehjælps økonomiske situation. Mens forholdene afdækkes, og indtil der er truffet en endelig beslutning, må det sikres, at ingen nye ansøgere tilmeldes AC Børnehjælp. Herved sikres det, at AC Børnehjælp ikke påtager sig yderligere forpligtelser over for kommende adoptanter, mens forholdene afdækkes.

Det er Ankestyrelsen, Familiereftsafdelingens vurdering, at AC Børnehjælp, med sit forslag om at tilføre organisationens bestyrelse og ledelse en række faglige kompetencer, har peget på et relevant og nødvendigt tiltag for fortsat at kunne formidle adoptioner. Det er også vores vurdering, at ekstern bi-

stand til genopretningen af AC Børnehjælp er egnet til at sikre, at organisationen tilføres de nødvendige ledelsesmæssige kompetencer til at sikre en implementering af tiltagene i genopretningsplanen.

Ankestyrelsen, Familieretsafdelingen finder dog efter en samlet vurdering, at det særlige tilbud om ekstern bistand fra Den Sociale Udviklingsfond (SUF) ikke i tilstrækkelig grad sikrer, at AC Børnehjælp tilføres den støtte, der er nødvendig for at gennemføre de tiltag, der er indeholdt i genopretningsplanen, samt på sigt sikrer organisationen de nødvendige ledelsesmæssige faglige kompetencer.

Under hensyn til AC Børnehjælps aktuelle økonomiske situation, er det Ankestyrelsens, Familieretsafdelingens vurdering, at det på nuværende tidspunkt er afgørende at forholde sig til muligheden for at skabe sikre rammer for de igangværende sager hos AC Børnehjælp. AC Børnehjælp har indgivet en ansøgning til Civilstyrelsen om frigivelse af fondsmidler, og familieretsafdelingen er i den forbindelse opmærksom på, at AC Børnehjælp har brug for at få stabiliseret sit økonomiske fundament for overhovedet at kunne fortsætte sin virksomhed. Familieretsafdelingen har derfor indstillet til Civilstyrelsen, at der frigives midler med henblik på at kunne tilføre organisationen den fornødne likviditet til at kunne varetage sagsbehandlingen i den kommende periode, hvor AC Børnehjælps fremtidige drift skal afklares, og rammerne for de igangværende sager skal defineres.

Vi skal derfor bede AC Børnehjælp om **senest den 20. februar 2014** at indsende en uddybende redegørelse for, hvordan organisationen vil sikre varetagelsen af de igangværende sager, eventuelt ved tilførsel af de nødvendige faglige kompetencer i ledelsen/bestyrelsen med henblik på en implementering af de relevante tiltag i genopretningsplanen gennem samarbejde med en anden ekstern partner, der kan tilbyde professionel ekstern bistand til en genopretning af AC Børnehjælp.

Under hensyn til de konstaterede mangler i forhold til AC Børnehjælps økonomistyring og drift samt usikkerheden omkring AC Børnehjælps økonomiske situation, vil Ankestyrelsen, Familieretsafdelingen indtil videre føre et skærpet tilsyn med organisationens drift og økonomistyring.

Baggrund

Ankestyrelsen, Familieretsafdelingen gennemførte i 2013 et tilsynsbesøg hos AC Børnehjælp, bl.a. for at følge op på om de tiltag, som AC Børnehjælp i forbindelse med tilsynsbesøget i 2012, oplyste organisationen ville iværksætte, havde haft den forventede virkning, samt med henblik på en gennemgang af årsregnskabet for 2012.

Dette års tilsynsbesøg samt den efterfølgende gennemgang af en række materialer, gav anledning til kritik fra Familieretsafdelingen, og det var vores vurdering, at AC Børnehjælps ledelse og bestyrelse ikke i tilstrækkelig grad havde varetaget det overordnede ansvar for at sikre en forsvarlig økonomisk drift af organisationen i 2012 og 2013. For så vidt angår grundlaget for vores vurdering, henviser vi til vores agterskrivelse af 10. januar 2014.

Efter afslutningen af tilsynsbesøget i 2013 modtog Ankestyrelsen, Familieretsafdelingen en række oplysninger, der ikke stemte overens med de oplysninger, vi tidligere havde modtaget vedrørende AC Børnehjælps bogføring og økonomi. De nye oplysninger gav efter Familieretsafdelingens opfattelse anledning til stor usikkerhed om AC Børnehjælps økonomiske situation, ligesom Familieretsafdelingen fandt, at AC Børnehjælps manglende overholdelse af forpligtelserne i akkrediteringsvilkårene og – aftalen til at orientere Familieretsafdelingen om situationen, gav anledning til berettiget tvivl om bestyrelsens og ledelsens evne til at sikre, at organisationens økonomiske forhold tilrettelægges og varetages på en hensigtsmæssig og forsvarlig måde. For så vidt angår indholdet af de modtagne oplysninger, samt grundlaget for vores vurdering henviser vi til vores agterskrivelse af 10. januar 2014.

AC Børnehjælps svar af 22. januar 2014

- **Genopretningsplanen**

AC Børnehjælps ledelse og bestyrelse anerkender den kritik, Ankestyrelsen, Familieretsafdelingen har anført i vores agterskrivelse af 10. januar 2014 vedrørende organisationens økonomiske forhold, og bestyrelsens og ledelsens dispositioner vedrørende disse, samt for så vidt angår kommunikationen med Familieretsafdelingen.

AC Børnehjælp oplyser, at organisationen har udarbejdet en redningsplan, der indeholder en fuldstændig rekonstruktion af organisationen i samarbejde med direktøren for Den Sociale Udviklingsfond (SUF), Michael Hansen.

Det er AC Børnehjælps vurdering, at den medsendte plan samt de tiltag, der fremgår heraf, hurtigt vil kunne rette op på de kritisable forhold, og dermed give myndigheder, politikere og borgere fornyet tillid til, at AC Børnehjælp drives på faglig og professionel vis, og dermed lever op til lovgivningens og myndighedernes krav. I planen indgår, at direktør for SUF, Michael Hansen, indtræder som bestyrelsesformand, samt at AC Børnehjælp indgår en aftale med fonden SUF om køb af administrativ og ledelsesmæssig rådgivning.

AC Børnehjælp har desuden oplyst, at organisationen allerede har iværksat en række tiltag for at rette op på de formelle mangler i sagsbehandlingen, Familieretsafdelingen har konstateret i forbindelse med vores gennemgang af de 10 afsluttede sager, vi udtog i forbindelse med vores tilsynsbesøg i henholdsvis 2012 og 2013.

- **Den fremtidige drift**

AC Børnehjælp har bedt om, at den varslede suspension ikke gennemføres. Det er organisationens vurdering, at en gennemførelse af den varslede suspension vil skade AC Børnehjælps virksomhed, både i forhold til organisationens samarbejder i afgiverlandene, organisationens økonomiske situation, samt ry og omdømme, og at dette før eller senere vil føre til en lukning af AC Børnehjælp.

AC Børnehjælp har i den forbindelse anført, at det er afgørende, at organisationen i genopretningsperioden fastholder sine kontakter i afgiverlandene. Organisationens kontakter er opbygget gennem 43 år, og baserer sig i høj grad på personlige relationer, tillid og respekt. Det er AC Børnehjælps opfattelse, at en midlertidig suspension, selv hvis den er kortvarig, kan have alvorlig betydning i forhold til organisationens kontakter i afgiverlandene, og at AC Børnehjælp risikerer at miste en række samarbejder til skade for den fremtidige formidling, herunder for de adoptionsansøgere, der aktuelt står på venteliste til adoption hos AC Børnehjælp.

Begrundelse for afgørelsen

Ankestyrelsen, Familieretsafdelingen har gennemgået AC Børnehjælps reviderede genopretningsplan samt de medsendte bilag. Vi har desuden holdt et møde med bestyrelsen og ledelsen for AC Børnehjælp samt direktør for SUF, Michael Hansen med henblik på uddybning og præcisering af genopretningsplanen.

Det er som nævnt Ankestyrelsen, Familieretsafdelingens vurdering, at AC Børnehjælp, med sit forslag om at tilføre organisationens bestyrelse og ledelse en række faglige kompetencer, har peget på et relevant og nødvendigt tiltag for fortsat at kunne formidle adoptioner. Vi er således enige med AC Børnehjælp i, at en udbedring af de konstaterede mangler i forhold til drift og økonomistyring og en fortsat drift af adoptionshjælpsvirksomheden først og fremmest forudsætter en reorganisering af le-

delsen og bestyrelsen. Det er også vores vurdering, at ekstern bistand til genopretningen af AC Børnehjælp er egnet til at sikre, at organisationen tilføres de nødvendige ledelsesmæssige kompetencer til at sikre en implementering af tiltagene i genopretningsplanen.

Som også nævnt, er det Familieretsafdelingens opfattelse, at tilbuddet om bistand fra SUF ikke i tilstrækkelig grad sikrer, at AC Børnehjælp tilføres den støtte, der er nødvendig for at gennemføre de tiltag, der er indeholdt i genopretningsplanen, samt på sigt sikrer organisationen de nødvendige ledelsesmæssige faglige kompetencer. Det er således vores opfattelse, at SUF, repræsenteret ved direktør Michael Hansen, ikke i tilstrækkelig grad indfrier de krav, der skal stilles til en samarbejdspart i forhold til en reorganisering af AC Børnehjælp. Vi har i den forbindelse lagt vægt på, at kernekompetencen for SUF, repræsenteret ved direktør Michael Hansen, er at udbyde og organisere støtte, lærings- og udviklingstilbud for at skabe bedre livsvilkår for unge og voksne, som er belastede af betydelige personlige og sociale problemer. Det er ikke organisationens kernekompetence at yde bistand til reorganisering af andre organisationer. Samtidig er der tale om reorganisering af en organisation, der opererer på verdensplan og ikke lokalt i Danmark.

På trods af, at SUF er en fond af en vis størrelse, og råder over en række medarbejdere med særlige administrative, økonomiske og juridiske kompetencer, er der ikke tale om en sådan professionel ekstern bistand, der efter Familieretsafdelingens opfattelse i tilstrækkelig grad kan sikre, at AC Børnehjælp tilføres de nødvendige faglige kompetencer til at implementere de nødvendige tiltag, samt på sigt sikrer de nødvendige ledelsesmæssige faglige kompetencer i organisationen.

Det er samtidig vores opfattelse, at en konstruktion, hvor bistanden dels består af, at direktøren for SUF, tiltræder som bestyrelsesformand, dels består af at AC Børnehjælp køber administrativ og ledelsesmæssig rådgivning fra samme fond, giver anledning til en række habilitetsproblemer.

Det er derfor efter en samlet vurdering vores holdning, at det skitserede samarbejde med den konkrete samarbejdspart ikke er en mulig løsning på organisationens problemer.

Under hensyn til, at den fremsendte plan på en række punkter imødegår de mangler, som vi har konstateret i forbindelse med vores tilsynsaktiviteter i 2013, er vi dog indstillet på at tage stilling til en ny genopretningsplan, der kan gennemføres i samarbejde med en anden og professionel ekstern partner, der i samme grad kan tilføre de nødvendige ledelsesmæssige og administrative kompetencer i organisationen og professionalisering af økonomistyring og drift, men hvor bistanden fra den eksterne partner i højere grad ydes af udbydere med den nødvendige professionelle ekspertise.

Vi har ved beslutningen om at tillade AC Børnehjælp at yde adoptionshjælp indtil videre med vilkår om, at AC Børnehjælp ikke må tage imod nye tilmeldinger fra ansøgere, lagt vægt på hensynet til de kommende adoptionsansøgere, herunder at det sikres, at der ikke er flere ansøgere, der tilmeldes AC Børnehjælp, indtil AC Børnehjælps økonomiske situation samt mulighed for at rette op på de konstaterede mangler er endeligt afdækket.

Vi henviser i den forbindelse til § 22 i akkrediteringsvilkårene, hvor det fremgår, at:

"Familiestyrelsen (Ankestyrelsen, Familieretsafdelingen) kan til enhver tid give AC Børnehjælp pålæg og kan ændre, begrænse eller tilbagekalde tilladelse, hvis organisationen overtræder vilkårene for tilladelse eller styrelsens øvrige forskrifter eller pålæg."

Vi har ved beslutningen om ikke at gennemføre en suspension af de sager, hvor ansøgerne allerede er tilmeldt AC Børnehjælp, særligt lagt vægt på hensynet til de mange ansøgere, der står på venteliste til adoption hos AC Børnehjælp. Risikoen for, at en midlertidig suspension på sigt vil skade AC Børnehjælps virksomhed uopretteligt, da organisationens mangeårige samarbejder i afgiverlandene

og organisationens økonomiske situation vil blive bragt i fare, skaber en u hensigtsmæssig og unødvendig usikker situation for de ansøgere, der er tilmeldt AC Børnehjælp.

Vi har i den forbindelse afvejet behovet for en suspension af de igangværende sager, mens forholdene afdækkes yderligere, med henblik på at reducere risikoen for adoptionsansøgere s økonomiske tab over for den foreliggende risiko for en væsentlig reduktion i antallet af udenlandske formidlingsparter og en aftagende tillid til organisationen i udlandet, som en yderligere suspension ikke kan afvises at medføre for organisationen.

Det er Familieretsafdelingens vurdering, at den risiko for at skade formidlingen, som en suspension af de igangværende sager må forventes at indebære, må tillægges større vægt på nuværende tidspunkt. Dette skyldes vores vurdering om, at den indsendte genopretningsplan på en række punkter imødegår de mangler, vi har konstateret i forbindelse med vores tilsynsaktiviteter i 2013, og at det derfor bør undersøges nærmere, om der er mulighed for at implementere disse tiltag, før der tages endelig stilling til AC Børnehjælps tilladelse til at yde adoptionshjælp.

Det skærpede tilsyn

Som det fremgår oven for vil Familieretsafdelingen, under hensyn til de konstaterede mangler i forhold til AC Børnehjælps økonomistyring og drift samt usikkerheden omkring AC Børnehjælps økonomiske situation, indtil videre føre et skærpet tilsyn med organisationens drift og økonomistyring med henblik på at sikre, at der hurtigt kan gribes ind for at sikre de igangværende sager, hvis det viser sig at være nødvendigt.

AC Børnehjælp skal til brug for tilsynet indsende følgende:

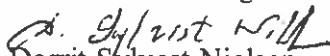
- Ugentlige rapporter med status for den økonomiske situation, herunder hvad organisationen har haft af indtægter og udgifter.
- Ugentlige afrapporteringer om status på sagsbehandlingen af de igangværende sager, herunder hvor mange sager, der er udsendt, til hvilke lande, hvor mange børn, der er matchet, samt antallet af hjemtagelser og hvorfra.
- En række konkrete sagsakter efter nærmere anmodning fra Familieretsafdelingen, herunder i forhold til de sager, der er behandlet efter vores agterskrivelse af 10. januar 2014.

Familieretsafdelingen vil løbende justere tilsynet på baggrund af resultaterne af de gennemførte tilsynsaktiviteter.

Med venlig hilsen

Ankestyrelsen

Familieretsafdelingen


Dorrit Sylvest Nielsen