



Danish International Adoption
S/I
Røjelskær 15, 3.
2840 Holte

Tilsynssag om sagsbehandlingen i to matchningssager fra Madagaskar og DIA's udbetaling af støtte og udgifter i de konkrete sager i Madagaskar

Ankestyrelsen har den 23. juni 2023 modtaget DIA's svar på Ankestyrelsens høring af 6. juni 2023 om sagsbehandlingen i to matchningssager fra Madagaskar.

Ankestyrelsen har den 25. august 2023 modtaget DIA's svar på Ankestyrelsens høring af 22. juni 2023 om opfølgning på DIA's udbetaling af støtte og udgifter i de konkrete sager i Madagaskar.

Vi har gennemgået begge DIA's høringssvar, og vi har noteret os DIA's beskrivelse af hændelsesforløbene og den dokumentation, DIA har sendt.

Efter styrelsens vurdering har DIA i en række tilfælde mod bedre vidende handlet i strid med principperne i Haagerkonventionen, adoptionsloven, de administrative forskrifter på området og akkrediteringsvilkårene for DIA's formidlingsarbejde.

DIA's handlinger giver samlet set Ankestyrelsen anledning til at give DIA en advarsel om, at regelgrundlaget for formidlingsarbejdet skal følges.

Desuden pålægger Ankestyrelsen DIA nærmere betingelser for DIA's fremtidige betalinger i konkrete adoptionssager.

Det forhold, at DIA i 2022 har ydet støtte til Madagaskar uden i tilstrækkelig grad at have sikret sig, at støtten var i overensstemmelse med akkrediteringsvilkårene fra 1. januar 2022, og at DIA har udbetalt

31. oktober 2023

J.nr. 23-43335

Og 23-34571

Ankestyrelsen
7998 Statsservice

Tel +45 3341 1200

ast@ast.dk
sikkermail@ast.dk

EAN-nr.:
57 98 000 35 48 21

Åbningstid:
man-fre kl. 9.00-15.00

en lang række gebyrer til forskellige myndigheder i Madagaskar uden at have tilstrækkelig viden om reglerne og de interne administrationsgebyrer i Madagaskar, giver efter Ankestyrelsens opfattelse anledning til bekymring for, at DIA ikke har haft en løbende opmærksomhed på at leve op til kravene til formidling i DIA's akkrediteringsvilkår.

På denne baggrund har Ankestyrelsen fundet det relevant at pålægge DIA nogle nærmere betingelser for DIA's fremtidige betalinger i konkrete adoptionssager i forbindelse med formidlingsarbejde:

Når DIA ansøger om re-godkendelse af et samarbejde skal DIA fra nu af medsende

- en oversigt over DIA's betalinger til afgiverlandet i de seneste to gennemførte adoptionssager fra det pågældende land
- dokumentation for, at de opkrævede udgifter i de to konkrete sager er i overensstemmelse med reglerne i landet.

Vi beder derfor DIA om at sende en oversigt over betalingerne og betalingernes overensstemmelse med reglerne i de to seneste gennemførte sager fra henholdsvis Tjekkiet og Thailand i forbindelse med de kommende re-godkendelser af disse samarbejder. Fristen herfor er **den 15. november 2023**.

For så vidt angår DIA's øvrige samarbejder, beder Ankestyrelsen DIA om senest i forbindelse med de kommende re-godkendelser og/eller periodiske redegørelser at indsende oversigter over betalingerne i de seneste to gennemførte konkrete sager fra de pågældende lande.

DIA skal desuden **senest den 30. november 2023** redegøre for det nærmere juridiske grundlag for de betalinger, der er foretaget i de konkrete sager i Madagaskar.

Derudover beder vi DIA om at indsende den nye ansættelseskontrakt for DIA's repræsentant i Madagaskar, når denne ansættelseskontrakt foreligger og **senest den 30. november 2023**.

Ankestyrelsens vurdering af de enkelte forhold omkring DIA's opgavevaretagelse i relation til adoptionsformidlingen fra Madagaskar følger nedenfor.

Tilsynssag om sagsbehandlingen i to matchningssager fra Madagaskar

Ankestyrelsens høring af 6. juni 2023 til DIA vedrørte følgende to forhold:

1. DIA's tilsidesættelse af Ankestyrelsens indledende vurdering af sagerne.
2. DIA's orientering af ansøgerne om de to matchningssager.

Ad 1. DIA's tilsidesættelse af Ankestyrelsens indledende vurdering af sagerne

DIA har i høringssvar af 23. juni 2023 oplyst:

- at DIA af hensyn til de to børn ønskede at gøre en ekstra og hurtig indsats for at få udredt forløbet i håb om, at de nye indhentede oplysninger ville kunne føre til en ændret vurdering.
- at DIA havde mulighed for hurtigt at indhente en forklaring på hver eneste misforståelse og uoverensstemmelse gennem kontakt med DIA's repræsentant, hvilket er den normale proces i matchningssager. DIA vurderede, at dette ikke ville have unødigt negativ konsekvens for børnenes opholdstid på børnehjemmet.
- at det ville skade det daværende samarbejde og vores mangeårige relation med ACAM, hvis DIA uden videre afviste matchningerne uden forinden at have gjort et forsøg på at forstå årsagerne bag misforståelserne og de uoverensstemmende oplysninger i sagerne.

Vi har noteret os de af DIA oplyste grunde, men de kan efter vores opfattelse ikke legitimere, at DIA tilsidesatte Ankestyrelsens indledende vurdering af sagerne.

Efter en gennemgang af DIA's høringssvar er det Ankestyrelsens vurdering, at DIA handlede meget kritisabelt, idet:

- **DIA tilsidesatte styrelsens anvisning og indledende vurdering af sagerne, og DIA's ageren medførte en unødigt forsinkelse af de to børns adoptionssager i Madagaskar.**

Vi henviser i den forbindelse til, at det fremgår af vores mail til DIA af 14. april 2023, at vi vurderer, at det i begge sager ikke vil være til barnets bedste at lade sagerne fortsætte. Det fremgår også, at vi i lyset af vores bekymringer i agterskrivelsen af 30. marts 2023 vurderede, at

der ikke var udsigt til, at en videre oplysning af sagerne ville kunne betrygge os i, at sagerne kunne gennemføres på en lovlig, etisk og faglig forsvarlig måde.

Vi tog således direkte stilling til barnets bedste og fastslog, at der ikke skulle ske en yderligere oplysning af sagerne, hvilket efter vores opfattelse gør DIA's fortsatte sagsoplysning og manglende orientering af ACAM meget kritisabel.

DIA kan derfor efter vores opfattelse ikke henvise til den sædvanlige proces i matchningssager, da der ikke var tale om to almindelige matchningssager. Det fremgår således netop af vores agterskrivelse af 30. marts 2023, at det var vores vurdering, at der på baggrund af dels de oplysninger, der på dette tidspunkt forelå om adoptionssystemet i Madagaskar, dels DIA's oplysninger om formidlingsarbejdet var skabt en så betydelig usikkerhed om, hvorvidt formidling af børn til international adoption fra Madagaskar fortsat kunne siges at ske på et lovligt, etisk og fagligt forsvarligt grundlag.

Det forhold, at DIA ikke var enig i vores vurdering af formidlingssituationen i Madagaskar og vores vurdering af de to konkrete matchningssager, kan ikke begrunde en tilsidesættelse af vores beslutning om, at de konkrete matchningssager ikke kunne fortsætte, samt vores instruks om hurtigst muligt at sende begge sager tilbage til ACAM.

Ad 2. DIA's orientering af ansøgerne om de to matchningssager

DIA har i høringssvar af 23. juni 2023 oplyst, at

- DIA mente, at der var brug for, at de to familier på ventelisten, der var blevet matchet, også blev orienteret om matchningerne, for at de fik forståelse af forløbet i sin helhed, dvs. også det særlige forhold, at de som familie kort tid inden Ankestyrelsen sendte agterskrivelsen af 30. marts 2023 var blevet matchet med børn fra Madagaskar.
- DIA's beslutning om at orientere de to familier om matchningerne skal ses i lyset af DIA's ekstraordinære indsats over for familierne.
- DIA erkender, at denne fremgangsmåde ikke er i overensstemmelse med adoptionsbekendtgørelsens §§ 47 og 48, jf. § 50, samt DIA's praksis herfor.
- DIA beklager, at DIA i denne særlige situation har fraveget reglerne for orientering af familier om matchninger.

- DIA med bestyrelsens opbakning understreger, at en sådan fremgangsmåde ikke vil blive anvendt fremadrettet.

DIA har endvidere på et møde den 18. april 2023 oplyst Ankestyrelsen om, at det ikke er almindelig praksis, at DIA orienterer ansøgerne om matchningsforslag, der bortfalder, inden barnet er blevet bragt i forslag til ansøgerne.

Vi har noteret os DIA's bemærkninger i høringssvaret, men bemærkningerne kan efter vores opfattelse ikke legitimere, at DIA valgte at fravige reglerne for orientering af familier om matchninger.

Vi har også noteret os DIA's beklagelse af at fravige reglerne, samt DIA's oplysning om, at en sådan fremgangsmåde ikke vil blive anvendt fremadrettet.

Efter en gennemgang af DIA's høringssvar er det Ankestyrelsens vurdering, at det er kritisabelt, at

- **DIA tilsidesatte de gældende regler for orientering af ansøgere om et matchningsforslag og samtidigt bragte ansøgerne i en meget sårbar situation.**

Det er således Ankestyrelsens vurdering, at DIA ikke har oplyst om særlige forhold, der gjorde det nødvendigt, at DIA i strid med de gældende regler orienterede ansøgerne om matchningsforslaget, før Ankestyrelsen havde taget stilling til, om adoptionsforløbet kunne fortsætte.

DIA's udbetaling af økonomisk støtte og udgifter i de konkrete sager i Madagaskar

Ankestyrelsens høring af 22. juni 2023 til DIA vedrørte følgende to forhold:

1. Adoptionsrelateret hjælpearbejde
2. Betalinger i de konkrete adoptionsager

Ad 1. Adoptionsrelateret hjælpearbejde

DIA har i sit høringssvar redegjort for, hvordan forløbet vedrørende DIA's udbetaling af økonomisk støtte til Madagaskar er foregået.

Ankestyrelsen bemærker indledningsvist, at styrelsen - efter at have gennemgået DIA's hørings svar - ikke har bemærkninger til DIA's opgørelse af størrelsen på beløbene på støtten i Madagaskar, og på de opgjorte beløb på indkøb til de forskellige børnehjem. Vi henviser til side 4 i DIA's hørings svar.

Efter en gennemgang af DIA's hørings svar finder Ankestyrelsen det kritisabelt, at DIA:

- **ikke har fulgt styrelsens anvisning fra den 7. september 2022 om, at DIA skulle rette henvendelse til styrelsen inden udbetaling af støtte for at sikre sig, at støtten var i overensstemmelse med akkrediteringsvilkårene fra 1. januar 2022.**
- **har udbetalt støtte i Madagaskar uden at have kendskab til, om støtten var i overensstemmelse med DIA's akkrediteringsvilkår.**
- **inden udbetaling af støtte i december 2022 heller ikke har været i dialog med ACAM om, hvorledes ACAM regulerer rammerne og kriterierne for støtten på trods af, at DIA kort tid inden udbetalingen holdt møde med ACAM i Madagaskar.**

Vi tilføjer, at DIA's ageren samtidigt har gjort det vanskeligt for Ankestyrelsen at udøve et effektivt tilsyn i forhold til DIA's overholdelse af akkrediteringsvilkårene fra 1. januar 2022 om adoptionsrelateret hjælpearbejde.

Ankestyrelsen har siden den politiske beslutning i 2020 om en skærpelse af vilkårene for adoptionsrelateret hjælpearbejde haft en løbende dialog med DIA om den støtte, som DIA har ydet i Madagaskar, da Ankestyrelsen har stillet spørgsmål ved, om støtten i Madagaskar opfyldte kravene i akkrediteringsvilkårenes punkt 4.6.

Om betingelserne for at kunne yde adoptionsrelateret hjælpearbejde efter akkrediteringsvilkårenes punkt 4.6 fremgår det, at DIA kan yde støtte hvis:

- DIA kan indbetale midlerne til centralmyndigheden, eller
- rammen, kriterierne og reglerne for betalingen er reguleret af myndighederne eller i afgiverlandets regler.

Som et led i denne dialog har styrelsen den 7. september 2022 skrevet følgende til DIA:

“Vi gør i den forbindelse opmærksom på, at vi ikke har forholdt os til, om DIA’s nuværende støtteform til Madagaskar, hvor beløbene bliver overført til DIA’s kontaktperson, er i overensstemmelse med de nye akkrediteringsvilkår. Vi henviser i øvrigt til drøftelserne på dialogmødet den 16. august 2022, hvor det blev aftalt, at DIA skal rette henvendelse til Ankestyrelsen inden udbetaling af støtte, for at sikre sig at støtten er i overensstemmelse med de nye akkrediteringsvilkår.”

Efterfølgende havde styrelsen lige inden og lige efter DIA’s rejse til Madagaskar i november 2022 ligeledes en dialog med DIA om DIA’s støtte til Madagaskar sammenholdt med kravene i akkrediteringsvilkårenes punkt 4.6. DIA oplyste den 6. december 2022, at DIA ikke havde benyttet rejsen til at få lavet en aftale med centralmyndigheden i Madagaskar om indbetaling af støtte.

På trods af Ankestyrelsens løbende dialog og gentagne opfordringer til DIA om at få klarlagt, om en fortsat støtte på Madagaskar opfylder kravene i DIA’s akkrediteringsvilkår, valgte DIA desuagtet den 27. december 2022 at udbetale støtte til Madagaskar uden, at DIA havde sikret sig, at den adoptionsrelaterede støtte skete i overensstemmelse med DIA’s akkrediteringsvilkår.

Ankestyrelsen har efterfølgende af flere omgange måttet bede DIA om en detaljeret redegørelse for omstændighederne omkring udbetalingen af støtte med henblik på, at Ankestyrelsen kunne vurdere, om den adoptionsrelaterede støtte var i overensstemmelse med DIA’s akkrediteringsvilkår.

DIA oplyste den 20. april 2023, at udbetaling af støtte/overførsel af støtte er sket til DIA’s konto i Madagaskar den 27. december 2022. DIA har også oplyst, at DIA’s kontaktperson i Madagaskar har indkøbt de forskellige madvarer mv. som støtten udgør i perioden januar, februar og marts 2023.

DIA har således i modstrid med styrelsens brev af 7. september 2022 udbetalt støtten uden forinden at rette henvendelse til Ankestyrelsen.

DIA har dermed forsømt at sikre sig, at udbetalingen af støtten var i overensstemmelse med de gældende akkrediteringsvilkår.

Den 5. april 2023 indsendte DIA et udfyldt skema til anmeldelse af adoptionsrelateret støtte, hvor DIA redegjorde for, på hvilket grundlag støtten i Madagaskar var i overensstemmelse med de skærpede krav i akkrediteringsvilkårenes punkt 4.6.

På baggrund af DIA's oplysninger i skemaet vurderede Ankestyrelsen, at DIA's oplysninger ikke dokumenterede, at DIA's adoptionsrelaterede hjælpearbejde i Madagaskar opfyldte kravene i akkrediteringsvilkårenes punkt 4.6.

Ankestyrelsen sendte på denne baggrund en høring til DIA den 22. juni 2023 og bad DIA om at indsende oplysninger, der dokumenterer, at DIA's adoptionsrelaterede hjælpearbejde i Madagaskar opfylder kravene i DIA's akkrediteringsvilkår.

DIA indsendte sit høringssvar den 25. august 2023.

I Madagaskar er der ikke regler, der regulerer adoptionsrelateret hjælpearbejde. DIA har ikke overført den støtte, som DIA yder i Madagaskar til centralmyndigheden men i stedet indbetalt den til DIA's konto i Madagaskar. Det er DIA's kontaktperson, som har adgang til denne konto.

Det fremgår af de konkrete anmodninger til DIA om støtte, at de kommer fra børnehjemmene og er stilet til DIA's kontaktperson. Efter anmodningerne køber DIA's kontaktperson forskellige naturalier i form af ris, olie, mælkepulver mv. og søger for, at de forskellige naturalier bliver afleveret til centralmyndigheden. Det fremgår samtidigt af de medsendte kvitteringer, at det er DIA, der har betalt for, at de indkøbte naturalier er blevet leveret med kurerservice til børnehjemmet i provinsen.

DIA har oplyst, at DIA og ACAM ikke har indgået en skriftlig aftale om adoptionsrelateret støtte. DIA har også oplyst, at støtten sker frivilligt og ikke er et krav til DIA eller forventet af ACAM, hvorfor der ikke er aftalt faste rammer og fremgangsmåder herfor.

DIA har også oplyst, at i de år, hvor ACAM ikke har sendt en direkte anmodning om støtte til DIA, har DIA selv taget initiativ og tilbudt økonomisk støtte til ACAM.

Det er på baggrund af DIA's oplysninger Ankestyrelsens vurdering, at der er tale om ad hoc aftaler om adoptionsrelateret støtte i Madagaskar.

DIA har i deres høringssvar af 25. august 2023 yderligere oplyst, at det er ACAM, der vælger hvilket børnehjem, der skal have økonomisk støtte, og at ACAM historisk set har valgt at prioritere en række børnehjem i Antananarivo området, idet disse børnehjem har de største økonomiske udfordringer og ikke modtager kirkelig støtte. Dette står i modsætning til indholdet i de enkelte støtteanmodninger indsendt af DIA. Støtteanmodningerne er stilet til DIA's kontaktperson af de enkelte børnehjem.

Det er på baggrund af DIA's oplysninger Ankestyrelsens vurdering, at DIA fortsat ikke i tilstrækkelig grad har dokumenteret efter hvilke kriterier, ACAM beslutter, at der skal ydes støtte til et bestemt børnehjem, samt hvor stort et beløb det enkelte børnehjem skal modtage i støtte.

Hertil kommer, at det i praksis synes at være DIA, der beslutter størrelsen på den samlede støtte til Madagaskar det enkelte år, og det beløb som det enkelte børnehjem skal modtage i støtte via de indkøbte varer til børnehjemmene. Det betyder, at rammen og kriterierne for støtten ikke er reguleret på Madagaskar.

Det er på denne baggrund Ankestyrelsens vurdering, at DIA ikke har dokumenteret, at det adoptionsrelaterede hjælpearbejde i Madagaskar er i overensstemmelse med DIA's akkrediteringsvilkår punkt 4.6.

Det er endvidere Ankestyrelsens vurdering, at udbetalingen af støtte heller ikke imødekommer det bagvedliggende formål om at skabe større gennemsigtighed samt sikre et større indblik og styring med disse betalinger hos de respektive centralmyndigheder.

Ad 2. Betalinger i de konkrete adoptionssager

DIA har i sit høringssvar af 25. august 2023 redegjort for grundlaget for, at de opkrævede udgifter i de to konkrete sager er i overensstemmelse med reglerne på Madagaskar.

Ankestyrelsen har indledningsvist noteret sig DIA's bemærkninger om DIA's beregninger af 10.000 kr. i sagsomkostninger, og DIA's beregninger af de konkrete udgifter i de to sager.

Efter en gennemgang af DIA's hørings svar er det Ankestyrelsens vurdering, at det er kritisabelt, at DIA har:

- **udbetalt en lang række gebyrer til forskellige myndigheder i Madagaskar, uden at DIA har haft tilstrækkelig sikkerhed for, at DIA's udbetalinger har været i overensstemmelse med regler og interne administrationsgebyrer på Madagaskar.**
- **forsømt at sikre sig, dels at støtten og gebyrerne ikke får direkte sammenhæng med formidlingen af børn til international adoption, dels at der ikke drages utilbørlig økonomisk vinding i forbindelse med adoptionsformidling.**

Det har haft betydning for vurderingen, at der samlet set er tale om betalinger, der udgør mere end det dobbelte af, hvad DIA tidligere har oplyst udgjorde de konkrete sagsomkostninger i Madagaskar. Desuden har de risikomomenter, der er beskrevet i styrelsens agterskrivelse og indstilling om ophør af formidlingssamarbejdet med Madagaskar, haft betydning for vurderingen.

DIA har om reglerne på Madagaskar oplyst, at DIA aktuelt er i dialog med en jurist på Madagaskar for at dokumentere det nærmere juridiske grundlag for betalinger af gebyr i adoptionsager. DIA forventer, at kunne eftersende oplysninger herom snarest muligt.

DIA har også oplyst, at DIA's kontaktperson har undersøgt de konkrete ydelser og priser for gebyrer hos forskellige myndigheder m.v. med henblik på at skabe et samlet overblik over gebyrsatser. Det har imidlertid ikke været muligt for DIA at få en samlet oversigt over de administrationsgebyrer, der opkræves, bortset fra en prisliste fra rådhuset/borgerservice fra Andoharanofotsy. De øvrige myndigheder i Madagaskar har oplyst, at deres lister kun er til internt brug.

Endelig har DIA oplyst, at udenlandske statsborgere bliver opkrævet et højere gebyr end gassiske statsborgere for visse ydelser på rådhuset/borgerservice. Det er derfor sandsynligt, at andre offentlige myndigheder følger samme retningslinjer, hvorfor priserne for sagsbehandling af en international adoptions sag kan virke høje set i forhold til leveomkostninger i Madagaskar.

Det er Ankestyrelsens vurdering, at DIA således ikke har fremlagt tilstrækkelig dokumentation for, på hvilket grundlag de enkelte

betalinger i de to konkrete adoptionssager er sket. Der er derfor ikke det tilstrækkelige grundlag for DIA til at sikre, at den enkelte betaling er i overensstemmelse med regler og procedurer i Madagaskar. Der er heller ikke det tilstrækkelige grundlag for DIA til at sikre, at der ikke drages utilbørlig økonomisk vinding i forbindelse med betalingerne, jf. reglerne i Haagerkonventionen og DIA's akkrediteringsvilkår.

Den omstændighed, at DIA efterfølgende vil kunne indsende oplysninger, der dokumenterer det nærmere juridiske grundlag for allerede betalte gebyrer i adoptionssager, kan ikke medføre en ændret vurdering af sagen.

Ankestyrelsen tilføjer, at DIA's bemærkninger om DIA's interne retningslinjer for forvaltning af udgifter ikke har betydning for, om betalingerne er i overensstemmelse med reglerne i Madagaskar, og om der er sket utilbørlig økonomisk vinding i Madagaskar.

Ansættelsesforhold for DIA's kontaktperson

Ankestyrelsen har bedt DIA om at oplyse, hvornår DIA's kontaktpersons ansættelsesforhold ophører.

DIA har oplyst, at DIA's kontaktpersons ansættelsesforhold ophørte den 31. august 2023.

DIA har samtidigt oplyst, at selvom DIA ikke længere har en aktiv formidling fra Madagaskar, så forventer DIA at tilbyde en ny justeret kontrakt til DIA's kontaktperson, fordi der fortsat vil være opgaver relateret til opfølgingsrapporter og PAS, som skal varetages lokalt.

På et møde den 3. marts 2023 oplyste Ankestyrelsen over for DIA, at det økonomiske tilsyn med DIA fremadrettet også vil omfatte, om DIA's ansættelse af kontaktpersoner i udlandet er nødvendig særligt set i forhold til det faldende antal internationale adoptioner.

Vi beder på denne baggrund DIA om at indsende den nye ansættelseskontrakt for DIA's repræsentant i Madagaskar.

Det overordnede formål med Ankestyrelsens tilsyn med DIA's økonomiske forhold er at sikre, at organisationens økonomiske forhold varetages på en forsvarlig måde.

Dette indebærer blandt andet et tilsyn med, at DIA's ansatte i ind- og udland ikke modtager løn eller honorarer udover, hvad der er rimeligt i forhold til det udførte arbejde jf. akkrediteringsvilkårenes punkt 2.3.

Venlig hilsen

Hanne Østergaard

Regelhenvisning

Ankestyrelsen fører tilsyn med, at DIA overholder reglerne i adoptionsloven, reglerne og principperne i Haagerkonventionen, de administrative forskrifter på området og DIA's akkrediteringsvilkår, jf. Adoptionslovens § 31 b, stk. 1 og akkrediteringsvilkårenes punkt 7.4. Overholder DIA ikke reglerne i adoptionsloven, reglerne og principperne i Haagerkonventionen, de administrative forskrifter på området og DIA's akkrediteringsvilkår skal Ankestyrelsen give organisationen en advarsel eller et pålæg eller ændre de vilkår, som er fastsat for organisationens virksomhed, jf. Adoptionslovens § 31 i, stk. 1 og akkrediteringsvilkårenes punkt 7.4.

De gældende regler og retningslinjer for DIA's behandling af matchningsforslag.

Det fremgår af akkrediteringsvilkårene, punkt 6.1 om Barn i forslag (matchning), at beskrivelsen af DIA's behandling af et matchningsforslag findes i bekendtgørelse om adoption og Ankestyrelsens notat om retningslinjer for godkendelse af matchningsforslag fra udlandet.

Det fremgår af bekendtgørelsen om adoption, at DIA først skal orientere en ansøger om et konkret matchningsforslag, når Ankestyrelsen eller Adoptionsrådet har taget stilling til, om adoptionsforløbet kan fortsætte, jf. §§ 47 og 48. Tidspunktet for orienteringen af ansøgeren, jf. §§ 47 og 48, kan fraviges i tilfælde, hvor dette er nødvendigt under hensyn til en frist fastsat af barnets oprindelsesland eller på grund af andre særlige forhold, jf. § 50 i bekendtgørelse om adoption.

Det fremgår herudover af Ankestyrelsens notat om retningslinjer for godkendelse af matchningsforslag fra udlandet, at "I udgangspunktet orienteres ansøgeren først om matchningsforslaget, efter Ankestyrelsen eller samrådet har godkendt matchningen.

Tidspunktet for orienteringen af ansøgerne om matchningsforslaget kan dog fraviges i tilfælde, hvor dette er nødvendigt under hensyn til en frist fastsat af afgiverlandet eller på grund af andre særlige forhold.

I de sager Ankestyrelsen skal behandle, kan det således være nødvendigt, at DIA orienterer ansøgerne om barnet og beder dem tage stilling til, om de ønsker at acceptere matchningen på baggrund af DIA's vurdering, straks DIA har udarbejdet en pædiatrisk vurdering af barnets helbredsmæssige og psykosociale forhold og foretaget en vurdering af om konventionens principper og reglerne i afgiverlandet og Danmark er

overholdt. DIA skal i denne forbindelse vejlede ansøgeren om, at adoptionssagens fortsættelse afhænger af Ankestyrelsens vurdering af matchningsforslaget.”

Det fremgår endvidere af akkrediteringsvilkårenes punkt 3.2 Håndtering af ansøgere, at

”DIA er ansvarlig for at administrere sin virksomhed - herunder styring af ventelister - på en sådan måde, at ansøgere, som har indgået kontrakt med DIA, behandles sagligt og objektivt, baseret på gennemskuelige principper for formidlingsarbejdet.”

De gældende regler og retningslinjer for DIA's udbetaling af støtte og udgifter i de konkrete sager

Efter de danske regler og akkrediteringsvilkår er DIA forpligtet til at overholde Haagerkonventionen om international adoption og dermed sørge for, at der ikke drages utilbørlig økonomisk vinding i forbindelse med adoptionsformidling.

Det fremgår af akkrediteringsvilkårenes punkt 5.1, at det er en grundlæggende forudsætning for DIA's formidling, at DIA kun har aftaler med samarbejdsparter i udlandet, hvis virksomhed er bestemt af hensynet til barnets bedste og drives på et etisk og fagligt forsvarligt niveau og uden økonomisk vinding for øje.

Det betyder, at DIA i alle aspekter af organisationens adoptionshjælpsarbejde skal sikre sig, at der kun gennemføres adoptioner til Danmark, hvis DIA antager, at adoptionerne kan gennemføres på en lovlige, etisk og fagligt forsvarlig måde (jf. akkrediteringsvilkårenes punkt 5.1).

Det fremgår af DIA's akkrediteringsvilkår punkt 4.6, at det alene er tilladt at yde adoptionsrelateret hjælpearbejde i de afgiverlande, hvor DIA kan indbetale midlerne til centralmyndigheden, eller hvor rammen, kriterierne og reglerne for betalingen er reguleret af myndighederne eller i afgiverlandets regler.

De nugældende akkrediteringsvilkår i punkt 4.6. for adoptionsrelateret hjælpearbejde trådte i kraft den 1. januar 2022. Med disse vilkår blev der indført en skærpelse af DIA's muligheder for at yde adoptionsrelateret hjælpearbejde.

Indførelsen af skærpelsen i vilkårene har baggrund i det arbejde, der pågår i det løbende internationale samarbejde mellem modtagerlande,

afgiverlande og internationale organisationer, hvor der i disse år er et øget fokus på de økonomiske aspekter af international adoption. Som konventionsland er Danmark forpligtet til at overholde Haagerkonventionens principper og følge de retningslinjer, som i vores internationale samarbejde fastlægges for de økonomiske aspekter.

Det overordnede formål med indførelsen af denne skærpelse i vilkårene er, at opnå en større gennemsigtighed med betalingerne for adoptionsrelateret hjælpearbejde samt et ønske om at både den danske centralmyndighed og centralmyndigheden i afgiverlandet i dette tilfælde Madagaskar har et større indblik i og styring med disse betalinger.